



Май 2019

МЕЖДУНАРОДНАЯ ЖИЗНЬ

*Проблемы внешней политики, дипломатии,
национальной безопасности*

**Дипломаты - Герои
Советского Союза**



А.И.Болотов
Советник



Ф.И.Садчиков
Советник



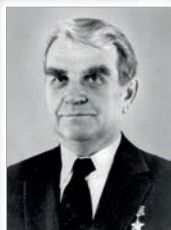
С.Д.Романовцев
Советник



Я.Е.Сусько
Чрезвычайный и
Полномочный Посол



А.А.Епишев
Чрезвычайный и
Полномочный Посол



В.Ф.Казakov
Советник

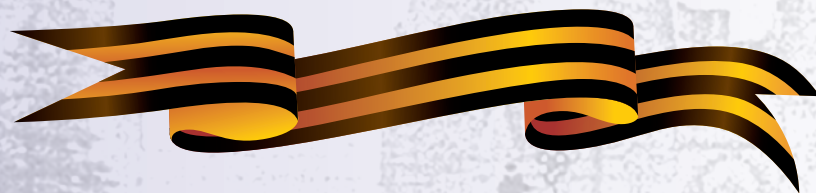


А.Н.Азаров
Советник



И.Е.Федоров
Советник

С Днем Победы!



ЧИТАЙТЕ В НОМЕРЕ:

Галина Карелова

Женщины мира

Иван Волынкин

**210 лет российской
консульской службе**

Уинстон Питерс

**Новая Зеландия и Россия:
взгляд в будущее**

Евгений Астахов

**Венесуэла: прогнозы
затруднительны**



МЕЖДУНАРОДНАЯ ЖИЗНЬ

Ежемесячный журнал



ДИПЛОМАТИЯ

Иван Волынкин 4

К 210-летию российской консульской службы

«Будьте бдительны, консулы, чтобы республика не понесла какого-либо урона». Руководствуясь данной древнеримской формулой, российская консульская служба выполняет задачи государственного масштаба, фокусируясь именно на людях.

Алексей Попов 14

Первое российское представительство во Вьетнаме

Портовый город Сайгон, расположившийся на морском пути с Дальнего Востока в Черноморский регион, еще почти полтора века назад привлек внимание России. Менялись эпохи, однако удачно выбранный город - ныне Хошимин - для консульства до наших дней остается востребованным.

VIP-ПЕРСОНА

Уинстон Питерс, министр иностранных дел Новой Зеландии 20

Новая Зеландия и Россия: 75 лет дипломатических отношений

Юбилей установления дипломатических отношений между Новой Зеландией и Россией дает возможность подумать над историей наших двусторонних отношений и над тем, как эти отношения могли бы развиваться дальше в нашем быстро меняющемся мире.

МИР ВОКРУГ НАС

Илья Рогачев 28

Об итогах II Международной научно-практической конференции «Приоритетные задачи международного сотрудничества в противодействии экстремизму и терроризму»

29 марта этого года МИД России и МВД России провели на базе Московского университета МВД России имени В.Я.Кикотя II Международную научно-практическую конференцию «Приоритетные задачи международного сотрудничества в противодействии экстремизму и терроризму».

Галина Карелова 34

Женщины мира: роль парламентской дипломатии в реализации российской внешней политики

На международных и региональных площадках, в ходе многосторонних и двусторонних переговоров наша страна последовательно продвигает конструктивную объединительную повестку, в том числе в области устойчивого социального развития и обеспечения равных прав и возможностей для мужчин и женщин.

Константин Воронов 44

Стратегии международной адаптации малых стран: сателлизм vs финляндизация

Финляндизация - как особый эффективный курс малой страны - позволяет использовать свою политическую и стратегическую зависимость от великой державы для получения широких привилегированных отношений как во внутренней политике, так и для расширения своих международных возможностей.

ПОЛИТИКА

Евгений Астахов 56

Кризис в Венесуэле. История вопроса

Кризис в Венесуэле, перейдя границы внутреннего и регионального, стал геополитическим, в который вовлечены все мировые центры силы. Вместе с тем он трудно поддается анализу без учета турбулентных изменений в Латино-Карибской Америке.

Леонид Моисеев 64

Нормализация. 30 лет (субъективный взгляд очевидца)

В связи с исполняющимся 30-летием визита М.С.Горбачева в Пекин в памяти всплывают некоторые эпизоды и истории, случившиеся на непростом пути, который в конечном итоге через исторические завалы и преудбеждения привел-таки к нормализации советско-китайских отношений.

Омар Нессар 74

Афганский мирный процесс: предварительные результаты и оценки

За последние полгода в Москве состоялись два важных события, связанные с мирным урегулированием афганского конфликта, продолжающегося уже больше трех десятилетий, - заседание Московского формата консультаций по Афганистану и форум «Межафганский диалог».

Борис Долгов 88

Россия на Ближнем Востоке и палестинский вопрос

СССР/Россия стоял у ее истоков и был одним из инициаторов попытки решения палестинского вопроса, имеющего ряд аспектов, связанных как с израильской и палестинской государственностью, так и с тем, что Палестина является колыбелью трех религий - христианства, ислама и иудаизма.

ИНФОРМАЦИОННЫЙ ВЕКТОР**Ольга Лебедева** 102

Современные инструменты «цифровой дипломатии» как важнейший элемент «мягкой силы»

Сегодня активно используются цифровые подходы в дипломатии - взаимодействие через Глобальную сеть, социальные сети

и пр. Таким образом, инструментарий для разрешения внешнеполитических вопросов пополнился современным и эффективным средством - технологиями.

Лейли Рустамова 112

Использование информационных методов борьбы террористической организацией ИГИЛ

Борьба с этой террористической организацией, в том числе и в медиасреде, к сожалению, не служит объединяющим фактором. На данном этапе каждый член мирового сообщества вынужден опираться на свои собственные силы в борьбе с распространением терроризма, включая и информационное пространство.

МЫ ПОМНИМ**Сергей Монин** 120

Плечом к плечу с Красной армией

Вторая мировая война носила коалиционный характер. В ходе боевых действий войска участвовавших в ней 62 государств нередко перемешивались, так что очень часто рядом друг с другом сражались люди разных национальностей. И не только на земле, но и в воздухе.

БИБЛИОТЕКА**Алексей Лыженков** 130

Шотландский секрет царя Ивана

О книге Сидорова А., Смирнова М. «Шотландский секрет царя Ивана».

Георгий Попов 132

Энциклопедия российской истории

О книге Бондаренко И.И., Климова Д.В. «Биография страны. Сто лет российской истории: 1917-2018 гг.»

СОВЕТ ЖУРНАЛА:

С.В.ЛАВРОВ, министр иностранных дел России

А.А.АВДЕЕВ, *Чрезвычайный и Полномочный Посол России в Ватикане*

С.Ю.ВЯЗАЛОВ, *генеральный директор МИД России*

А.И.ДЕНИСОВ, *Чрезвычайный и Полномочный Посол России в КНР, кандидат экономических наук*

А.С.ДЗАСОХОВ, *доктор политических наук*

И.С.ИВАНОВ, *президент РСМД, член-корреспондент РАН, доктор исторических наук*

К.И.КОСАЧЕВ, *председатель Комитета Совета Федерации по международным делам, кандидат юридических наук*

В.П.ЛУКИН, *член Совета Федерации Федерального Собрания России, доктор исторических наук, профессор*

М.В.МАРГЕЛОВ, *вице-президент ОАО «АК Транснефть»*

А.Ю.МЕШКОВ, *Чрезвычайный и Полномочный Посол России во Франции и Княжестве Монако (по совместительству)*

А.Н.ПАНОВ, *доктор политических наук*

А.К.ПУШКОВ, *кандидат исторических наук*

С.А.РЯБКОВ, *зам. министра иностранных дел России*

М.В.СЕСЛАВИНСКИЙ, *руководитель Федерального агентства по печати и массовым коммуникациям*

В.Г.ТИТОВ, *первый зам. министра иностранных дел России*

А.В.ТОРКУНОВ, *ректор МПМО МИД России, академик РАН, доктор политических наук*

А.А.ФЕДОТОВ, *Чрезвычайный и Полномочный Посол России в Словакии, кандидат юридических наук*

В.А.ЧИЖОВ, *постоянный представитель России при ЕС*

Ю.К.ШАФРАНИК, *председатель Правления МГНК «СоюзНефтеГаз», президент Фонда «Мировая политика и ресурсы»*

А.В.ЯКОВЕНКО, *Чрезвычайный и Полномочный Посол России в Великобритании, доктор юридических наук, профессор*

Главный редактор А.Г.ОГАНЕСЯН

НАУЧНЫЙ СОВЕТ:

М.Ц.Арзаканян, *доктор исторических наук*

Ю.А.Булатов, *доктор исторических наук*

В.П.Воробьев, *доктор юридических наук*

В.И.Гасумянов, *доктор экономических наук, профессор*

И.И.Кравченко, *кандидат политических наук*

В.Д.Кузнецhevский, *доктор исторических наук*

А.А.Моисеев, *доктор юридических наук*

В.О.Печатнов, *доктор исторических наук*

Е.Б.Пядышева, *кандидат исторических наук*

А.В.Торкунов, *доктор политических наук, академик РАН*

А.В.Фролов, *доктор политических наук*

В.В.Штоль, *доктор политических наук*

Иван ВОЛЫНКИН



Иван Волынкин

*Директор Консульского департамента
МИД России*

kd@mid.ru

Ключевые слова: юбилей, консульская служба,
МИД России.

К 210-ЛЕТИЮ РОССИЙСКОЙ КОНСУЛЬСКОЙ СЛУЖБЫ

*Caveant consules
ne quid res publica detrimenti capiat*

Каждый из сотрудников Министерства иностранных дел Российской Федерации, бывших, настоящих и будущих, так или иначе имел, имеет или будет иметь дело с таким видом деятельности, как консульская работа, которая является неотъемлемым сегментом дипломатической службы. 15 мая 2019 года мы все будем отмечать знаменательную дату в истории МИД России - 210-летие консульской службы. Именно в этот день уже более двух веков назад император Александр I одобрил представление министра иностранных дел Российской империи графа Н.П.Румянцева о создании «Экспедиции консульских дел». Стоит отметить, что до этого момента и даже до создания Министерства иностранных дел Российской империи за пределами нашей страны уже функционировали более 20 консульских учреждений. Расширение их сети и организация специализированного подразделения в рамках министерства были обусловлены насущной необходимостью обеспечения соблюдения законных прав и интересов наших сограждан за рубежом.

В качестве эпиграфа к этой статье использована древнеримская формула «Будьте бдительны, консулы, чтобы республика не понесла какого-либо урона». Как известно, она произносилась в торжественной обстановке, когда положение Римской Республики становилось по каким-либо причинам тревожным и власть передавалась высшим

К 210-ЛЕТИЮ
РОССИЙСКОЙ КОНСУЛЬСКОЙ СЛУЖБЫ

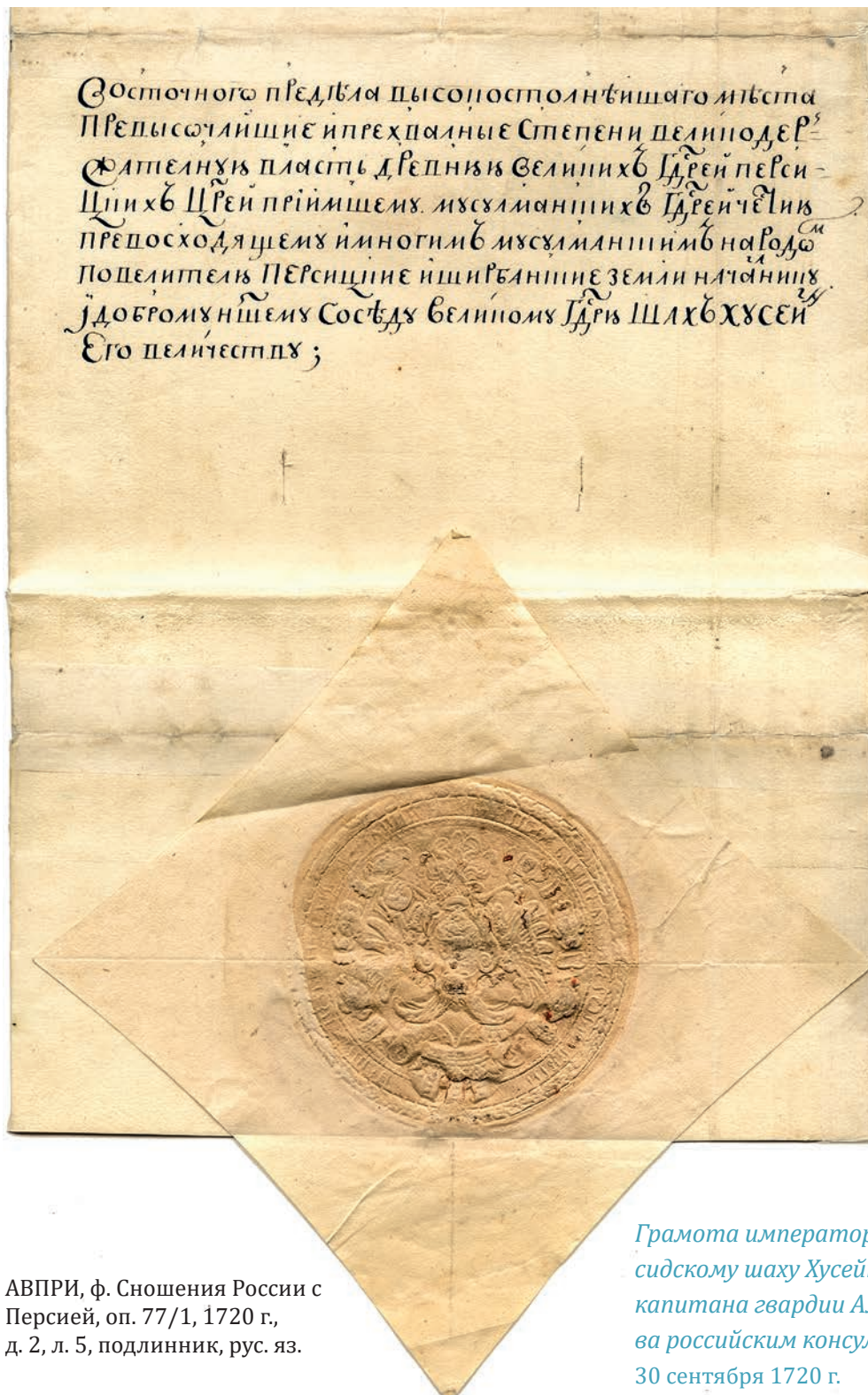
сановникам государства - консулам. С тех пор эта фраза неоднократно встречалась и в дипломатической переписке, и в научных трудах. Тем самым мне хотелось подчеркнуть значимость этой должности. Думаю, что не раскрою секрета, сказав, что на протяжении длительного времени, да и сейчас наверное, существует мнение о некой



приоритетности дипломатической службы перед консульской. Однако каждый из дипломатов, познавший на своем собственном опыте суть консульской работы, не станет отрицать ее важность и особую чувствительность.

Испокон веков консульская деятельность, имея неразрывную связь с задачами государственного масштаба, фокусировалась именно на людях, будь то непосредственная защита граждан своего государства или установление прямых контактов с иностранцами. За прошедшее время многое изменилось, менялась структура консульского направления, основные документы, регламентирующие ведение консульской деятельности, неизменной оставалась лишь цель нашей работы - помогать и защищать. Если посмотреть значение этих глаголов в словаре, то можно как раз понять, чем же все-таки занимается консул. В самом широком смысле - всем, что обеспечивает нормальную жизнь его сограждан вдали от родины.

К 210-ЛЕТИЮ
РОССИЙСКОЙ КОНСУЛЬСКОЙ СЛУЖБЫ



АВПРИ, ф. Сношения России с
Персией, оп. 77/1, 1720 г.,
д. 2, л. 5, подлинник, рус. яз.

*Грамота императора Петра I пер-
сидскому шаху Хусейну о назначении
капитана гвардии Алексея Баскако-
ва российским консулом в Персии.
30 сентября 1720 г.*

Иван ВОЛЫНКИН

*Судовые флаги
российских
дипломатических
и консульских
представителей
за границей.
29 июля 1896 г.*

АВПРИ, ф. Департа-
мент личного состава
и хозяйственных дел,
оп. 664/1, д. 74, л. 2,
подлинник, рисунок



К 210-ЛЕТИЮ
РОССИЙСКОЙ КОНСУЛЬСКОЙ СЛУЖБЫ

Однако прочитавшим это не стоит забывать, что на территории иностранных государств действуют свои законы, их жители имеют свои традиции, зачастую отличные от наших, за их нарушение может быть предусмотрено наказание и в таком случае консульский сотрудник при всем желании эту ответственность с вас не снимет. Он не полицейский и не может разобраться с вашими шумными соседями, он не адвокат и не уполномочен представлять вас в суде, но он, без сомнений, поможет вам вернуться домой, если вдруг пропали ваши документы или когда вы или ваши родственники попали в чрезвычайную ситуацию. Таким образом, за все эти годы суть работы, как и перечень оказываемых услуг, изменились не сильно, однако ставка была сделана на упрощение процедуры их получения как российскими, так и иностранными гражданами.

В XXI веке практически все сферы жизнедеятельности уже не обходятся без цифровых технологий, и если десять лет назад только начиналась разработка электронных анкет для оформления виз или заграничных паспортов, то сейчас с уверенностью можно назвать Консульский департамент одним из самых информатизированных. В настоящее время проживающие за рубежом постоянно или временно российские граждане имеют возможность записаться на прием в консульское учреждение онлайн и избежать очередей, получить оформленный заграничный паспорт почтовой связью, не выходя лишней раз из дома, оформить необходимые документы во время выездного консульского приема и многое другое. При этом количество наших консульств за рубежом продолжает увеличиваться в целях обеспечения доступа к консульским услугам наибольшему числу наших сограждан.

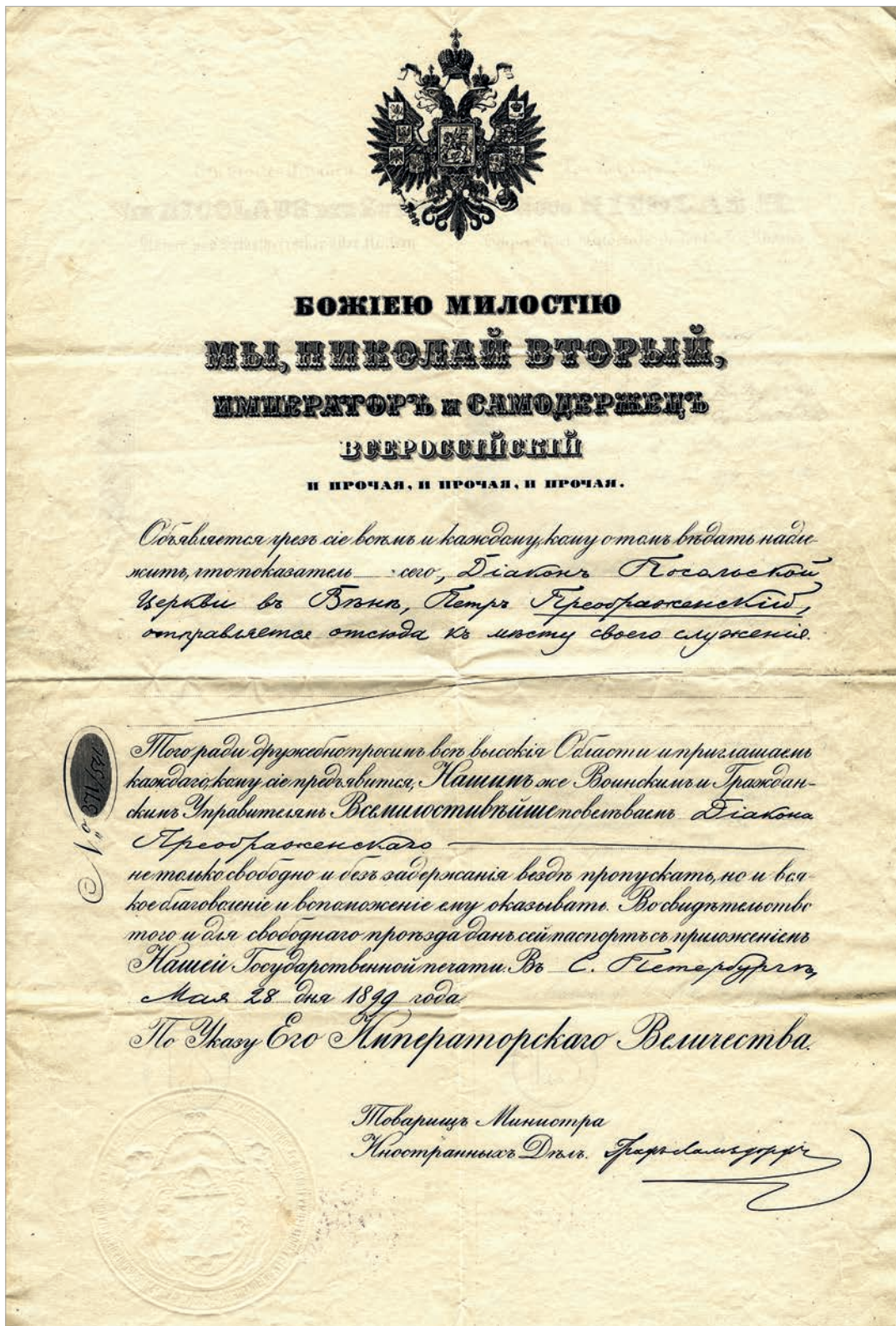
Одновременно, благодаря развитию взаимодействия с иностранными государствами в области консульской деятельности, удалось добиться существенной либерализации визовых формальностей для граждан России, выезжающих за границу. Уже более 70 иностранных государств на взаимной основе разрешают въезжать нашим гражданам на свою территорию без виз.

Консульский департамент МИД России и российские консульские учреждения за рубежом вносят свой весьма значительный вклад в развитие туризма в нашей стране. Здесь стоит отметить стремительно развивающийся проект электронных виз для въезда в Российскую Федерацию, география которого расширится уже этим летом. Нельзя не упомянуть не имеющую аналогов форму удостоверения болельщика Fan ID, которым иностранные гости могли воспользоваться для посещения нашей страны и после чемпионата мира по футболу 2018 года. В соответствии с поручением

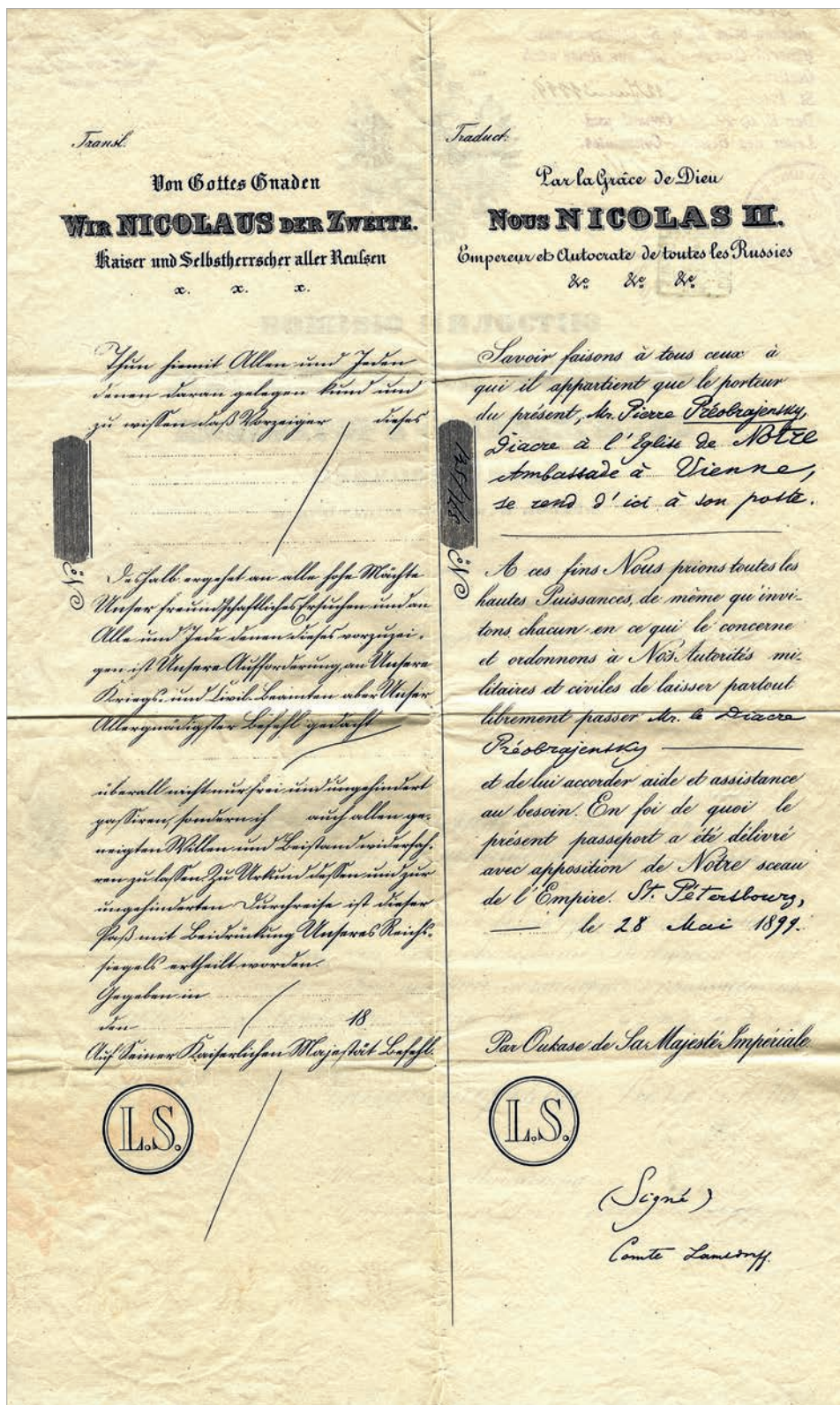


Эскизы консульских марок 1925 г.

Иван ВОЛЫНКИН



К 210-ЛЕТИЮ
РОССИЙСКОЙ КОНСУЛЬСКОЙ СЛУЖБЫ



Заграничный паспорт, выданный Канцелярией МИД России дьякону посольской церкви в Вене П.Преображенскому.
28 мая 1899 г.

АВПРИ, ф. ДЛС и ХД, оп. 749/3, д. 153, л. 17-18, подлинник, рус., фр., нем. яз.

Иван ВОЛЫНКИН

Пролетарии всех стран, соединитесь!

Profétaires de tous les pays, unissez-vous!



**UNION
DES RÉPUBLIQUES SOVIÉTISTES SOCIALISTES.**

PASSEPORT POUR L'ÉTRANGER.

ЗАГРАНИЧНЫЙ ПАСПОРТ.

Предъявитель сего, гражданин *и*
Ч. С. С. С. Р.

и Союза Советских Социалистических Республик
Блиндер Иван Самойлович

отправляется за пределы С. С. С. Р. *за пределы:*
Болгарии, Франции, Швейцарии, Австралии,
Африки, Америки С. В. и Кипра и Палестины.

в удостоверение чего и для свободного выезда, проживания за границей и обратного въезда в С. С. С. Р. дан сей паспорт с приложением печати.

Настоящий паспорт действителен для проживания вне пределов С. С. С. Р. в течение *двух*
годов со дня переезда границы.

Выдан *23 апреля* 1927 г.
в городе *Владивостоке.*

СВЕДЕНИЯ О ПРЕДЯВИТЕЛЕ:
Время и место рождения *9/11 - 1889.*
В. В. Платович
Семейное положение *женат*

ПРИМЕТЫ:
Рост _____ Глаза _____
Нос _____ Волосы _____
Особые приметы _____

**UNION
DES RÉPUBLIQUES SOVIÉTISTES SOCIALISTES.**

PASSEPORT POUR L'ÉTRANGER.

Le porteur du présent
de R. S. S. R.

citoyen *Blinder N. S.*

et de l'Union des Républiques Soviétistes Socialistes

se rend au delà des frontières de l'U. R. S. S.
excepté: Bulgarie, Roumanie, Suisse, Australie,
Afrique, Amérique S. et O. et Palestine

en foi de quoi et pour le libre départ, le séjour à l'étranger et pour le retour dans l'U. R. S. S. le présent passeport est délivré avec apposition du sceau.

Le présent passeport est valable pour le séjour hors des frontières de l'U. R. S. S. pour la durée de *une*
année à partir du jour où la frontière a été franchie.

Délivré le *23 avril* 1927.
à *Vladivostok*

SIGNALEMENT DU PORTEUR:
Lieu et date de naissance *9/11 - 1889*
V. V. Platovitch
Etat de famille *Marié*

SIGNES:
Taille _____ Yeux _____
Nez _____ Cheveux _____
Signes particuliers _____

Настоящий паспорт действителен:
для выезда из С. С. С. Р. до *25 июля* 1927 г.
через Контр.-Погран.-Пропускной Пункт
п. Владивосток;
для возвращения обратно в С. С. С. Р. в течение срока
действия паспорта через любой Контр.-Погран.-Пропускной Пункт.

Выдано *23* апреля 1927 г.
Конт. № *192571*



№ ПАС *25359*
РВ *421699*

К 210-ЛЕТИЮ
РОССИЙСКОЙ КОНСУЛЬСКОЙ СЛУЖБЫ

Президента Российской Федерации продолжается работа над разработкой более эффективных механизмов правовой защиты российских граждан за рубежом, в том числе с привлечением к этой работе неправительственных и некоммерческих организаций и объединений.

Мало кто знает, но именно консульские должностные лица занимаются военно-мемориальной работой, отвечают за сохранность захоронений наших солдат и офицеров за рубежом, выясняют судьбы пропавших без вести при исполнении воинского долга в других странах, помогают родственникам погибших узнать чуть больше о героизме их предков, посетить их могилы и отдать дань памяти. С глубоким сожалением вынужден констатировать, что из года в год иностранные коллеги старательно политизируют эту область двустороннего взаимодействия, невзирая на общечеловеческие ценности. Основным методом противодействия этим тенденциям являются соответствующие международно-правовые обязательства, возникающие при заключении соглашений о воинских захоронениях. В настоящее время у Российской Федерации такие договоренности имеются с 16 иностранными государствами плюс одно соглашение, объединяющее большое число стран постсоветского пространства. Существенная их часть, как и механизм по контролю за их реализацией, появились в последние десять лет, однако совершенствование данной сферы сотрудничества продолжается.

Говоря сегодня об успехах консульской службы и вспоминая ее историю, нельзя не упомянуть и о трагедии, постигшей нас в последнее десятилетие. Безвременная кончина Чрезвычайного и Полномочного Посла Российской Федерации в Турецкой Республике, а ранее директора Консульского департамента А.Г.Карлова, которая, без преувеличения, отозвалась болью в сердце каждого из работавших и работающих на консульском направлении. Активно развивающаяся под его началом нормотворческая деятельность заложила стандарты консульской работы, которые используются и по сей день. Например, завершен масштабный проект по созданию Консульского устава Российской Федерации, заменившего Консульский устав СССР, документально оформлены процедуры предоставления государственных услуг за рубежом, с десятками иностранных государств подписаны соглашения о реадмиссии и многое другое.

В этой статье мне хотелось рассказать о том, что консульская служба носит весьма разноплановый характер. Не утомляя читателя разного рода юридическими тонкостями, необходимо подчеркнуть, что главное качество консульских работников - это готовность помогать, будь то помощь в экстренной ситуации и при угрозе жизни или необходимость выдачи справки для перерасчета оказанных услуг ЖКХ. Очевидно, что новые времена будут требовать новых решений, однако не вызывает сомнения тот факт, что суть консульской службы будет всегда определяться самой этимологией слова «consules». Как известно, одним из значений, которое вкладывали в него на заре цивилизации, было «заботящиеся» о своей стране и ее гражданах.

Редакция журнала выражает благодарность ИДД МИД России за предоставленные фотографии.

Алексей ПОПОВ



Алексей Попов

*Генеральный консул России
в городе Хошимине*

cgrushcm@yandex.ru

Ключевые слова: *российское представительство,
Вьетнам, Сайгон, Марк Моттэ.*

ПЕРВОЕ РОССИЙСКОЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО ВО ВЬЕТНАМЕ

Во второй половине XIX века на фоне обострения соперничества колониальных держав в Китае и странах ЮВА происходило усиление позиций Российской империи на Дальнем Востоке и особенно на его Тихоокеанском побережье. Была сформирована Тихоокеанская эскадра, которая совершала дальние морские переходы. Торговые суда Русского общества пароходства и торговли и Добровольного флота курсировали между Владивостоком и черноморскими портами. В этих условиях внимание властей царской России не мог не привлечь располагавшийся на пересечении основных морских трасс стремительно растущий центр французского Индокитая - портовый город Сайгон.

Санкт-Петербург тщательно прорабатывал вопрос организации там своего официального представительства. В январе 1894 года губернатор Кохинхины О.Ж.Фурэ (Augustin Julien Fourès) докладывал генерал-губернатору Индокитая Л.Шавасьё (Léon Jean Laurent Chavassieux) о приезде из Сингапура российского консула для изучения имеющихся возможностей по консульскому присутствию России в Сайгоне¹.

Насущная необходимость такого шага стала еще более очевидной накануне и после начала Русско-японской войны (1904-1905 гг.). Именно через Сайгон были эвакуированы после боя при Чемульпо 470 моряков крейсера «Варяг» и канонерской лодки «Кореец». Все вопросы, связанные с обеспечением их пребывания и организацией дальнейшей отправки на родину, из-за отсутствия консула пришлось решать непосредственно капитану В.Ф.Рудневу².

ПЕРВОЕ РОССИЙСКОЕ
ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО ВО ВЬЕТНАМЕ

Кроме того, присмотра требовали складированные в Сайгоне 17 тыс. тонн казенного угля. Он был выгружен там английскими пароходами, которые отказались идти в Порт-Артур после начала боевых действий. Для организации охраны угля из Сингапура прибыл консул П.К.Рудановский, а затем этим делом стал заниматься приехавший из Шанхая консул Х.П.Кристи. Именно он встречал в порту крейсер «Диана», который пришел в Сайгон после боя в Японском море для ремонта в единственный в то время сухой док в этой части света³.



За год с небольшим пребывания в Сайгоне (с 11 августа 1904 г. по 30 октября 1905 г.) капитан интернированного французскими властями крейсера «Диана» князь Александр Александрович Ливен (1860-1914 гг.) не только обеспечил ремонт корабля, но и успешно выполнял функции руководителя всей русской резидентуры на Дальнем Востоке и в Индокитае. Его несомненной заслугой стало успешное разведывательное обеспечение перехода 2-й и 3-й тихоокеанских эскадр от Мадагаскара до бухты Камрань.

Центральная торговая улица Катина в Сайгоне в начале XX века

«Диана» после ремонта была пришвартована недалеко от одного из первых в городе универсальных магазинов, расположенного на центральной улице Катина (ныне ул. Донгкхой). Именно там закупались необходимые для экипажа товары, а офицеры могли провести время за бокалом французского вина⁴. У капитана А.А.Ливена и хозяина компании, которой принадлежал магазин, Марка Моттэ (Mark Zélim Mottet, 1863-1943 гг.) наладились тесные связи.

Алексей ПОПОВ

Этот француз швейцарского происхождения - уроженец Женевы, который получил французское гражданство в феврале 1901 года, - был в Сайгоне достаточно известной личностью. Впервые М.Моттэ приехал во французскую Кохинхину в 1889 году. В марте 1891 года его приняли на работу в качестве бухгалтера в один из крупнейших отелей того времени - гостиницу «Универ» («Hotel de l'Univers»), принадлежавшую компании «Олливье» («Maison Ollivier»). Затем на некоторое время он устроился в театр зверей «Тяу-Бинь» («Chau-Binh»), с которым объехал несколько дальневосточных стран, а также побывал в Европе⁵. В 1894 году по поручению властей Кохинхины М.Моттэ возглавил труппу первого франко-вьетнамского театра на Всемирной, международной и колониальной выставке в Лионе⁶.



Здание универсального магазина компании «Mottet» на улице Камуна в Сайгоне, в котором располагалось вице-консульство России (почтовая открытка выпущена торговым домом «M. Mottet et Cie»)

После возвращения энергичный М.Моттэ достаточно быстро стал компаньоном хозяина компании г-на Олливье, а после его смерти в 1902 году унаследовал не только отельный комплекс, но и магазин специй на улице Ваннье (ныне ул. Нгодыкке), который превратил затем в большой универсальный магазин (он располагался на месте современного отеля «Гранд»)⁷.

Во время стоянки крейсера «Диана» в Сайгоне М.Моттэ не раз с успехом выполнял самые деликатные поручения ее капитана. Компания «Maison M. Mottet et Cie», помимо прочего, занималась морским фрахтом, поэтому именно через нее

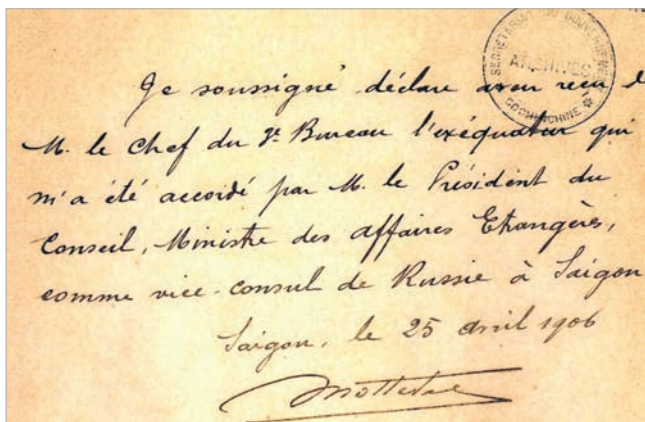
После возвращения энергичный М.Моттэ достаточно быстро стал компаньоном хозяина компании г-на Олливье, а после его смерти в 1902 году

ПЕРВОЕ РОССИЙСКОЕ
ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО ВО ВЬЕТНАМЕ

А.А.Ливеном были наняты суда для организации снабжения припасами кораблей 2-й Тихоокеанской эскадры контр-адмирала З.П.Рождественского в бухте Камрань во время похода на Дальний Восток.

Более того, в апреле 1905 года компанией был зафрахтован пароход «Quang-Nam» для выполнения разведывательной миссии - уточнения положения японской военной эскадры. После того как судно задержали японцы, французская полиция провела расследование обстоятельств данного дела и выяснила, что залог в размере 250 тыс. пиастров за возможную утрату судна в зоне военных действий в Индокитайский банк внес капитан «Дианы». В то же время князь А.А.Ливен в беседе с губернатором Кохинхины Ф.П.Родье (François Pierre Rodier) особенно не кривил душой, говоря, что «не ставил подпись ни под каким документом, дающим повод подозревать его во фрахте каких-либо торговых судов». Из материалов расследования известно, что всю ответственность за последствия этой операции взял на себя М.Моттэ, который, собственно, и заключал соответствующие контракты⁸. Но поскольку японцы не стали обвинять французов в помощи воюющей с ними России, этому делу дальнейшего хода не дали.

Князь А.А.Ливен не забыл заслуг М.Моттэ. Перед отходом «Дианы», отвечая на запрос из Санкт-Петербурга, он предложил именно его назначить нештатным вице-консулом России в Сайгоне как «человека, оказавшего уже нашему Морскому Ведомству действительные услуги»⁹. Соответствующий приказ по МИД Российской империи был подписан 15 ноября 1905 года. Капитан «Дианы» также оставил М.Моттэ доверенность, в которой назначил его «своим поверенным и уполномочил от имени и за счет Правительства России управлять и заведовать всем имуществом, делами и интересами - в особенности учрежденным в Сайгоне складом угля»¹⁰.



Je soussigné déclare avoir reçu de
M. le Chef du 7^e Bureau l'exequatur qui
m'a été accordé par M. le Président du
Conseil, Ministre des affaires Étrangères,
comme vice-consul de Russie à Saigon
Saigon, le 25 avril 1906
Mottet

Расписка М.Моттэ
в получении экзекватуры
Российского император-
ского вице-консула.
25 апреля 1906 г.¹¹

3 февраля 1906 года секретариат губернатора Кохинхины официально уведомил М.Моттэ о том, что с этого дня он мог начать исполнять консульские функции. Поступившая из Парижа консульская экзекватура была ему вручена 25 апреля 1906 года.

М.Моттэ не знал никого ни в российском Генеральном консульстве в Марселе, в непосредственном подчинении которого он находился, ни в посольстве в Париже,

Алексей ПОПОВ



Головной офис компании по продаже и ремонту автомобилей «Bainier Auto-Hall», соучредителем которой был М.Моттэ (ныне гостиница «Рэкс»)

ни в МИД Российской империи, да и никаких дополнительных инструкций от них не получал. Поэтому в дальнейшем он поддерживал связь и докладывал о своей деятельности непосредственно в императорское Морское министерство¹².

В 1910 году из-за ухудшения здоровья М.Моттэ покинул Сайгон и вернулся в Швейцарию. При этом он продолжал числиться нештатным Российским императорским вице-консулом вплоть до 15 февраля 1913 года, когда приказом по МИД России был «уволен от должности».

Перед отъездом на родину не искушенный в дипломатических делах М.Моттэ никак не уведомил об этом российский МИД, а просто оставил доверенность, в которой уполномочил нового главу торгового дома «Mottet» Поля Гауффа (Paul Hauff) исполнять порученные ему консульские функции¹³. Колониальные власти восприняли эту рокировку как должное и продолжали считать П.Гауффа российским представителем, так же как и сменившего его в 1915 году в руководстве компании Анри Блана (Henri Blanc), хотя ни консульских патентов из МИД России, ни экзекатур из Парижа они не получали.

О деятельности данного консульского учреждения известно не так уж много. Главной его задачей было развитие торговых связей между двумя странами, а также помощь российским военным кораблям и торговым судам, посещавшим Сайгон. В частности, во время захода в декабре 1912 года в столицу Кохинхины флагмана Сибирской флотилии крейсера «Аскольд» на всех встречах и церемониях,

ПЕРВОЕ РОССИЙСКОЕ
ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО ВО ВЬЕТНАМЕ

устроенных французскими колониальными властями, П.Гауфф сопровождал его капитана Л.К.Теше¹⁴.

Известно также, что А.Блан в качестве официального российского представителя принимал участие в траурных мероприятиях в связи со смертью 26 марта 1916 года в Сайгонском колониальном госпитале «от плеврита и острого воспаления кишок» участника Первой мировой войны рядового 1-го полка Владимира Андреевича Шундика¹⁵.

Упоминания о «Русском консульстве» в Сайгоне в последний раз встречаются на схеме города 1920 года, где его местонахождение обозначено в доме на углу улицы Катина (ул. Донгкхой) и улицы Тюрка (ул. Хохуангниеп), где в то время располагался головной офис компании «Maison Henri Blanc et Hauff. - Saigon», называвшей себя «преемницей» компании «Mottet»¹⁶.

¹⁴Официальная телеграмма от 24 января 1894 г. Государственный архивный центр №2, г. Хошимин. Архив администрации Кохинхины. Дело №4706. С. 22.

²Директива губернатора Кохинхины от 5 марта 1904 г. Государственный архивный центр №2, г. Хошимин. Архив администрации Кохинхины. Дело №6810. Документ №4.

³Ливен А.А. Крейсер «Диана» в Сайгоне // Гангут. 2007. №42. С. 122.

⁴<http://www.diendan.org/phe-binh-nghien-cuu/catinat-dau-the-ky-20-p2/>. Saigon - Đương Catinat đầu thế kỷ 20 - phần 2.

⁵Докладная записка главного комиссара сайгонской полиции Беллана (Belland) губернатору Кохинхины Ф.П.Родье от 9 января 1906 г. Государственный архивный центр №2, г. Хошимин. Архив администрации Кохинхины. Дело №4706. С. 115.

⁶[http://www.entreprises-coloniales.fr/Mottet & Cie. Ancienne maison Olliver, fondée 1874.](http://www.entreprises-coloniales.fr/Mottet%20&%20Cie.Ancienne%20maison%20Olliver,%20fond%C3%A9e%201874)

⁷После выздоровления М.Моттэ вновь приехал в колонию. Известно, что в этот период вплоть до окончательного возвращения во Францию в 1923 г. он построил и руководил санаторием Кап Сен Жак (современный г. Вунгтау), организовал в Сайгоне работу крупной прачечной, вошел в состав учредителей компании по продаже и ремонту автомобилей «Vainier Auto-Hall», а также стал одним из первых, кто привез в Индокитаю семена гевеи и создал производ-

ство натурального каучука. В 1932 г. за заслуги в развитии отечественной индустрии в заморских территориях он был награжден орденом Почетного легиона.

⁸Рапорт заместителя судебного советника М.П.Марки губернатору Кохинхины Ф.П.Родье от 30 августа 1905 г. Государственный архивный центр №2, г. Хошимин. Архив администрации Кохинхины. Дело №4609. С. 35.

⁹Памятная записка генерального консула России в Марселе С.П.Цехановецкого в посольство России во Франции от 24 мая 1914 г. Архив внешней политики Российской империи ИДД МИД России. Ф. Посольство в Париже. Оп. 524. Д. 2962. Л. 49.

¹⁰Там же. Л. 54.

¹¹Государственный архивный центр №2, г. Хошимин. Архив администрации Кохинхины. Дело №4706. С. 109.

¹²Памятная записка... Л. 51.

¹³Там же. Л. 52.

¹⁴Доклад губернатора Кохинхины Ж.М.Гурбея (Jules Maurice Gourbeil) генерал-губернатору Индокитая А.Сарро (Albert Sarraut) от 27 декабря 1912 г. Государственный архивный центр №2, г. Хошимин. Архив администрации Кохинхины. Дело №4696. С. 41.

¹⁵Российский государственный военно-исторический архив. Ф. 2000. Оп. 2. Д. 1564. Л. 276-276 об.

¹⁶http://www.commonswiki.org/wiki/File:Saigon_map_1920.jpg

Уинстон ПИТЕРС

Уинстон Питерс

Министр иностранных дел Новой Зеландии

Ключевые слова: *Новая Зеландия, Россия, 75-летний юбилей установления дипломатических отношений.*

НОВАЯ ЗЕЛАНДИЯ И РОССИЯ: 75 ЛЕТ ДИПЛОМАТИЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ

75-летний юбилей установления дипломатических отношений между Новой Зеландией и Россией дает возможность подумать над историей наших двусторонних отношений и над тем, как эти отношения могли бы развиваться дальше в нашем быстро меняющемся мире.

Наши страны установили дипломатические отношения в то время, когда в Европе свирепствовала война, угрожавшая всему миру. Новая Зеландия была одной из первых стран, объявивших войну нацистской Германии. Ее вкладу в военные действия в Европе никоим образом не препятствовала географическая удаленность нашей страны. Примерно 140 тыс. новозеландцев, почти 9% всего населения страны в то время, приняли участие в войне.

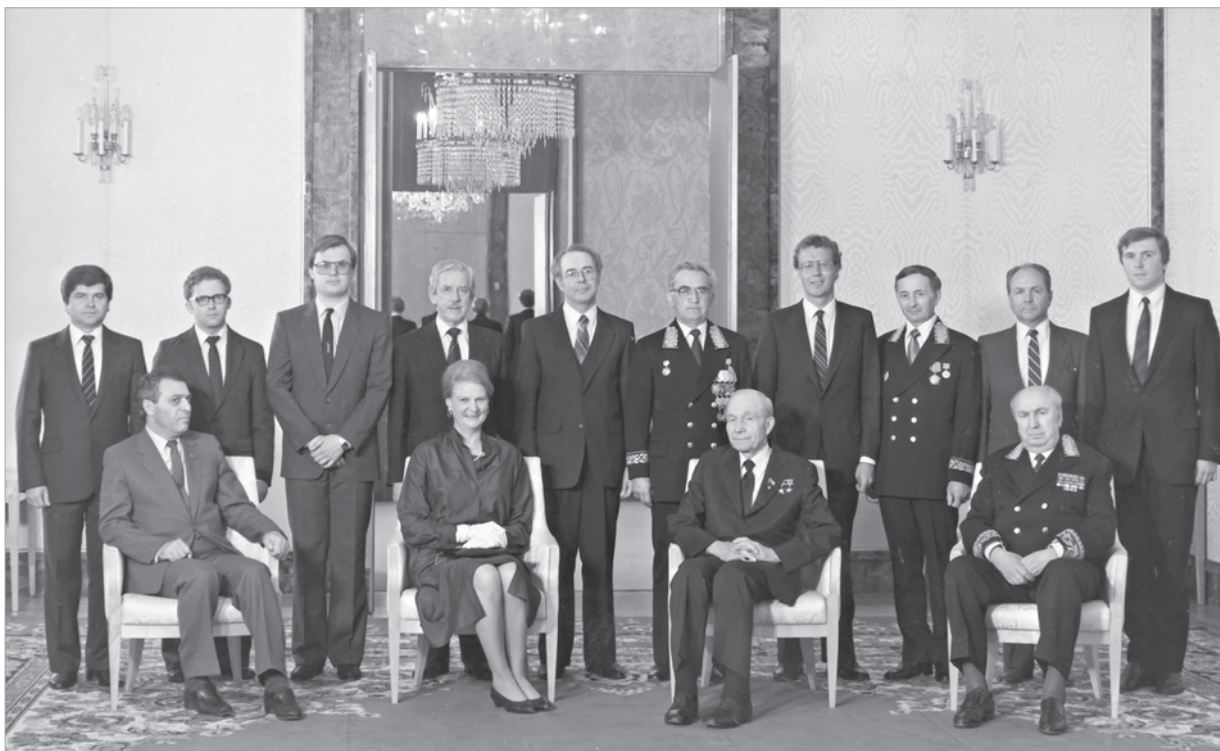
Большинство наших военнослужащих воевали в Северной Африке, Европе и в Тихоокеанском регионе. Сотни военных защищали Северные конвои, доставлявшие необходимые предметы снабжения в Мурманск и Архангельск для помощи Советскому Союзу в осуществлении военных действий. Новая Зеландия благодарна России за признательность тех, кто нес службу в Арктике, в том числе за церемонию возложения венков в их честь, которая ежегодно проводится в столице нашей страны - Веллингтоне.

Вторая мировая война оказала глубокое и серьезное влияние на Новую Зеландию. Она ускорила трансформацию страны в полностью независимого участника международных отношений и привела к тому, что мы установили официальные дипломатические отношения с рядом стран, не входивших в Британское Содружество. Москва стала столицей второй страны, не являющейся членом Содружества, где Новая Зеландия открыла дипломатическое представительство после обмена нотами 13 апреля 1944 года. Бывший член Парламента Чарльз Босвелл прибыл в Москву в августе 1944 года, чтобы возглавить дипломатическую миссию Новой Зеландии.

НОВАЯ ЗЕЛАНДИЯ И РОССИЯ:
75 ЛЕТ ДИПЛОМАТИЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ



Уинстон ПИТЕРС



Вручение верительных грамот послом Новой Зеландии Элисон Стоукс первому заместителю Председателя Президиума ВС СССР В.В.Кузнецову. 1984 г.

Во время Второй мировой войны Новая Зеландия и Россия не в первый раз сражались бок о бок. Когда Новая Зеландия была доминионом Британской империи, она была союзницей России и в Первой мировой войне. Кампания в Галлиполи, в Турции, начавшаяся 25 апреля 1915 года, была предпринята с целью установления контроля над главным морским путем между Европой и Россией, но в итоге привела к значительным потерям союзников, включая Новую Зеландию. В настоящее время 25 апреля - это главный день памяти погибших в войнах новозеландцев.

Контактам между новозеландцами и россиянами почти 200 лет. В июне 1820 года команды кораблей «Восток» и «Мирный» под руководством российского морского офицера и мореплавателя Фабиана фон Беллинсгаузена во время стоянки в проливе Мальборо по пути в Антарктику в течение восьми дней гостили у племени коренного населения маори. Визит прошел в дружеской и уважительной атмосфере. Это подтверждается тем фактом, что Беллинсгаузен и его команда в своем дальнейшем путешествии иногда для поднятия настроения исполняли традиционный воинственный танец народа маори хака, которому они научились в Новой Зеландии. Коллекции предметов, подаренных в ходе визита, в настоящее время находятся в Казани и Санкт-Петербурге и имеют большое значение для изучения истории Новой Зеландии.

Гуманитарные связи между Новой Зеландией и Россией развиваются в различных сферах. Гастроли легендарной русской балерины Анны Павловой в Новой Зеландии в

НОВАЯ ЗЕЛАНДИЯ И РОССИЯ:
75 ЛЕТ ДИПЛОМАТИЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ

1926 году оказали особое влияние на нашу страну. Выступая в сопровождении труппы из 50 танцоров и оркестра из 22 музыкантов, Павлова заворожила зрителей по всей стране, дав 38 концертов в течение 39 дней. Она произвела такое впечатление на новозеландских зрителей, что с тех пор наш национальный десерт, легкий торт на основе безе, носит название «Павлова» в честь русской балерины.

Также развиваются у нас связи и в области спорта: наши сборные команды встретились в Санкт-Петербурге на стартовом матче Кубка конфедераций в 2017 году (предыдущая встреча состоялась на Кубке мира FIFA в 1982 г.), а сборную России по регби тепло приветствовали в Новой Зеландии в 2011 году, когда она впервые приняла участие в Кубке мира по регби. Мы надеемся, что наши сборные смогут впервые встретиться на следующем чемпионате мира по регби, который состоится в Японии в этом году.

Торгово-экономическая деятельность - важный аспект в наших взаимоотношениях, в особенности в области сельского хозяйства. Новозеландская баранина, сливоч-



ное масло и шерсть в течение длительного времени играли значительную роль на российском рынке. В начале 1980-х годов Советский Союз стал крупнейшим покупателем новозеландской баранины, а в некоторые годы экспорт в Советский Союз составлял почти 5% всего новозеландского экспорта. В настоящее время Россия остается важным рынком для нашей аграрной продукции, как и для других направлений,

Посещение Джеффри Палмером, премьер-министром Новой Зеландии, Мавзолея В.И.Ленина. 15.11.1988 г.

Уинстон ПИТЕРС

включая потребительские товары, услуги и технологии. Новозеландские ингредиенты также могут иметь большое значение для российской переработки и производства пищевой продукции.

По мере развития отношений между нашими странами и народами подход Новой Зеландии к международной политике остается неизменным. Как и во время Второй мировой войны, Новая Зеландия никогда не рассматривала размеры или удаленное расположение страны как причину не принимать активное участие в международных делах. Новая Зеландия занимает независимую позицию, невзирая на тесные связи с традиционными союзниками и друзьями. Мы руководствуемся тем принципом, что защита наших общих интересов может быть наилучшим образом обеспечена соблюдением международных правил и норм. Правил, которые гарантируют равное и справедливое отношение ко всем странам и ко всем людям, правил, которые позволяют улаживать споры мирным путем и создают равные условия для всех.

Это базируется на наших главных демократических ценностях и нормах, таких как верховенство права, ответственные институты, универсальные права человека, свобода слова и собраний, свободная и справедливая торговля. Мы гордимся тем, что после окончания Второй мировой войны работали вместе с Советским Союзом как страны - основатели Организации Объединенных Наций над установлением международного порядка, основанного на правилах и принципах, а не на применении силы. Этот порядок, зафиксированный в Уставе ООН, помог обеим нашим странам обеспечить мир и процветание в послевоенный период и является главной платформой, лежащей в основе наших взаимоотношений.

Приверженность Новой Зеландии надежным и эффективным многосторонним институтам - не абстрактный вопрос принципа, а вопрос личной заинтересованности. Новая Зеландия - это небольшая занимающаяся торговлей страна с открытой экономикой и мобильным мультикультурным населением, безопасность и благополучие которой напрямую зависят от стабильности и процветания нашего региона и всего мира в целом. Поддержание стабильности и процветания требует наличия предсказуемой, основанной на правилах системы для мирного урегулирования разногласий между государствами. Надежная архитектура обеспечивает объективный процесс для разрешения разногласий. Новая Зеландия предпочла бы, чтобы мировое сообщество вкладывало усилия в укрепление институтов, позволяющих избегать конфликтов, вместо того чтобы полагаться на разрешение конфликтов в двустороннем порядке.

Поэтому внешняя политика Новой Зеландии продолжит концентрироваться на укреплении многосторонней системы, чтобы лучшим образом отвечать на вызовы в нашем все более бурном мире. Мы рассчитываем на полную поддержку стран Содружества для достижения этой цели, отмечая, что наличие привилегий у постоянных членов Совета Безопасности ООН подразумевает особый уровень их ответственности и действия, направленные на укрепление международного порядка.

Новая Зеландия и Россия во многих случаях демонстрировали способность успешно работать вместе в рамках многосторонних форумов и достигать конкретных результатов. Один из недавних примеров - создание в 2017 году Комиссией по сохранению мор-

НОВАЯ ЗЕЛАНДИЯ И РОССИЯ:
75 ЛЕТ ДИПЛОМАТИЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ



ских живых ресурсов Антарктики крупнейшего в мире морского заповедника - морского охраняемого района в море Росса. Новая Зеландия признательна России за позитивную и конструктивную роль в достижении консенсуса по созданию этого района, который позволяет найти баланс между охраной окружающей среды, устойчивым рыболовством и научными интересами и защищает важные ареалы обитания и нагульные ареалы главных антарктических видов.

Вручение верительных грамот послом СССР Ю.М.Соколовым Альфреду Ривзу, генерал-губернатору Новой Зеландии. 16.07.1987 г.

Работа Новой Зеландии в качестве непостоянного члена Совета Безопасности ООН в 2015-2016 годах также способствовала углублению двустороннего диалога по широкому ряду вопросов международной безопасности. Наши страны поддерживали конструктивные и взаимоуважительные рабочие отношения. Это позволило нам тесно работать вместе, помогая Совету Безопасности достигать консенсуса по целому ряду вопросов глобальной безопасности, несмотря на то, что мы придерживались разных взглядов и позиций по некоторым важным и неотложным проблемам безопасности, рассматриваемым Советом в указанный период.

Совместная работа в Совете Безопасности ООН показала, что между Новой Зеландией и Россией существуют прочные и зрелые дипломатические отношения,

Уинстон ПИТЕРС



Вручение верительных грамот послом России А.П.Лосюковым Кэтрин Энн Тизард, генерал-губернатору Новой Зеландии. 03.1992 г.

характеризующиеся обоюдной готовностью откровенно и уважительно высказывать свое мнение. Эти отношения позволяют успешно сотрудничать в тех областях, где наши интере-

сы и ценности совпадают. Они также требуют от нас открытого обсуждения разногласий, чтобы достичь взаимопонимания.

Новая Зеландия и в будущем продолжит развивать наши двусторонние отношения в конструктивном и прагматическом духе. В связи с этим мы видим ряд направлений, по которым мы можем стремиться расширить наше сотрудничество.

Во-первых, обоюдная заинтересованность в обеспечении стратегической и экономической стабильности в Азиатско-Тихоокеанском регионе приведет к углублению нашего диалога по проблемам, с которыми сталкивается регион. Членство наших стран в ключевых региональных организациях создает структуру, в рамках которой мы можем работать вместе, оказывая поддержку региону для достижения его процветания и урегулирования трений, где бы они ни возникали. В частности, роль Новой Зеландии в качестве страны, принимающей у себя саммит АТЭС в 2021 году, может ускорить развитие наших отношений в области региональных торгово-экономических вопросов. Мы с нетерпением ждем этого события и будем рады приветствовать российских руководителей и должностных лиц в Новой Зеландии.

НОВАЯ ЗЕЛАНДИЯ И РОССИЯ:
75 ЛЕТ ДИПЛОМАТИЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ

Во-вторых, есть целый ряд возможных направлений совместной работы в области международной безопасности. Контроль над вооружениями может быть одним из приоритетов, учитывая предстоящее председательство Новой Зеландии в ассоциации Режимы контроля за ракетными технологиями. Кроме того, Новая Зеландия хотела бы работать вместе с Россией над улучшением глобального реагирования и по другим вопросам международной безопасности, включая кибербезопасность и противодействие терроризму. Чудовищный теракт в городе Крайстчерче 15 марта 2019 года, в результате которого погибли 50 невинных людей, пришедших на молитву, еще раз подчеркнул взаимосвязанность этих угроз и необходимость совместной конструктивной работы всех государств над созданием эффективных глобальных мер реагирования.

В-третьих, мы можем ожидать, что в ближайшие годы вопросы экологии будут занимать еще более важное место в наших двусторонних дипломатических отношениях. Так же, как и для России, для Новой Зеландии безопасность и благополучие страны глубоко связаны с качеством окружающей среды. То же самое относится и к Тихоокеанскому региону, для которого изменение климата представляет серьезнейшую угрозу жизнедеятельности, безопасности и благополучию народов тихоокеанских стран и всего мира в целом.

Новая Зеландия гордится тем, что смогла привлечь внимание Совета Безопасности ООН к проблемам мира и безопасности, стоящим перед небольшими островными развивающимися странами, включая проблему изменения климата, создав первые открытые дебаты по данной проблеме во время председательства в Совете Безопасности в июне 2015 года. Новая Зеландия также приняла ряд масштабных внутренних мер для снижения негативных экологических последствий. Мы будем рады работать вместе с Россией над решением проблем климата, отмечая, что влияние изменения климата на арктический и антарктический районы может потребовать углубления нашего диалога в рамках системы Договора об Антарктике.

И наконец, вызовы, стоящие перед многосторонней торговой системой, могут создать дополнительные возможности диалога в рамках Всемирной торговой организации. У нас также есть планы дальнейшего взаимодействия по вопросам двусторонней торговли. Мы ожидаем, что навыки и опыт Новой Зеландии как ведущего мирового производителя безопасных и высококачественных продуктов питания, а также наш экспертный опыт в области аграрных технологий будут иметь особый интерес для российских компаний и потребителей. При этом у туризма, образования и других услуг тоже есть большой потенциал для роста сотрудничества.

Дипломатические отношения с Россией - одни из самых продолжительных для Новой Зеландии - получили существенное развитие с того времени, когда наши страны вместе воевали против фашизма в Европе. Совместная работа в целом ряде многосторонних форумов как в системе ООН, так и в Азиатско-Тихоокеанском регионе является примером того, как можно продуктивно работать вместе. Мы продолжим придавать большое значение диалогу с Россией по международным вопросам, представляющим взаимный интерес, на благо наших стран.

Илья РОГАЧЕВ



Илья Рогачев

Директор Департамента по вопросам новых вызовов и угроз МИД России

dnv@mid.ru

Ключевые слова: *экстремизм и терроризм, МИД РФ, МВД РФ, рекомендации сопредседателей.*

ОБ ИТОГАХ II МЕЖДУНАРОДНОЙ НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКОЙ КОНФЕРЕНЦИИ «ПРИОРИТЕТНЫЕ ЗАДАЧИ МЕЖДУНАРОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА В ПРОТИВОДЕЙСТВИИ ЭКСТРЕМИЗМУ И ТЕРРОРИЗМУ»

29 марта этого года МИД России и МВД России провели на базе Московского университета МВД России имени В.Я.Кикотя II Международную научно-практическую конференцию «Приоритетные задачи международного сотрудничества в противодействии экстремизму и терроризму».

В работе конференции приняли участие более 200 человек, в том числе профильные эксперты из компетентных российских ведомств, академических и религиозных кругов, руководители и сотрудники контртеррористических подразделений международных и региональных организаций (УКТ ООН, УНП ООН, РАТС ШОС, ОДКБ, АТЦ СНГ, ДТНУ ОБСЕ), а также делегации из более чем 20 государств (Алжир, Аргентина, Армения, Бангладеш, Бруней, Вьетнам, Германия, Греция, Индонезия, Ирак, Иран, Испания, Казахстан, Китай, Малайзия, Марокко, Никарагуа, Сербия, Таджикистан, Франция, Узбекистан).

ОБ ИТОГАХ II МЕЖДУНАРОДНОЙ НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКОЙ КОНФЕРЕНЦИИ
«ПРИОРИТЕТНЫЕ ЗАДАЧИ МЕЖДУНАРОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА...»

Открыли форум министр внутренних дел РФ В.А.Колокольцев, заместитель министра иностранных дел РФ О.В.Сыромолотов, начальник Московского университета МВД России И.А.Калиниченко и начальник Главного управления по противодействию экстремизму МВД России О.В.Ильиных.

В рамках двух основных рабочих сессий конференции доклады представили заместитель директора Росфинмониторинга А.С.Клименченко, начальник Управления по укреплению общенационального единства и профилактике экстремизма на национальной и религиозной почве ФАДН А.О.Булатов, начальник Управления контроля и надзора в сфере электронных коммуникаций Роскомнадзора Е.Ю.Зайцев, муфтий Духовного собрания мусульман России А.Р.Крганов, старший прокурор Управления по надзору за исполнением законов о федеральной безопасности, межнациональных отношениях, противодействию экстремизму и терроризму Генеральной прокуратуры РФ О.Н.Тисен, главный научный сотрудник НИЦ №2 ВНИИ МВД России И.Ю.Сундиев, директор Исполнительного комитета Региональной антитеррористической структуры Шанхайской организации сотрудничества Д.Ф.Гиёсов, первый заместитель министра-координатора по вопросам политики, права и безопасности Республики Индонезия А.Сурья Бапти, заместитель министра иностранных дел Республики Ирак Х.Юсефи, заместитель министра иностранных дел Республики Сербии Б.Филипович, заместитель генерального секретаря Организации Договора о коллективной безопасности А.А.Султанов, начальник Управления противодействия терроризму и экстремизму МИД Исламской Республики Иран Х.Малеки, глава службы Центра разведывательных сил по борьбе с терроризмом и организованной преступностью Королевства Испания М.Т.Колумна Мартин, руководитель антитеррористического подразделения Департамента по противодействию транснациональным угрозам Секретариата ОБСЕ А.Г.Аваков, сотрудник Управления ООН по наркотикам и преступности О.А.Ланченко.

В рамках двух специальных сессий по актуальным вопросам - преступлениям псевдодугманитарной организации «Белые каски» в Сирии и инициативе «добровольных контртеррористических самоограничений в СМИ и для официальных лиц» - выступили директор «Фонда исследования проблем демократии» М.С.Григорьев, заведующий кафедрой права, уголовного процесса и криминалистики МГИМО (У) МИД России А.Г.Волеводз и первый заместитель главного редактора журнала «Международная жизнь» А.И.Давыденко.

Сегодня все государства мира сталкиваются с эволюционирующими вызовами безопасности, исходящими от современного терроризма. Нарастает обеспокоенность

Ценность прошедшей конференции заключается в том, что удалось акцентировать внимание именно на российском успешном опыте как примере для выстраивания международного противодействия экстремизму и терроризму.

Илья РОГАЧЕВ

эскалацией экстремистских проявлений, являющихся питательной средой для международного терроризма. Ценность прошедшей конференции заключается в том, что удалось акцентировать внимание именно на российском успешном опыте как примере для выстраивания международного противодействия экстремизму и терроризму.

Участники обсуждали ключевые задачи контртеррора, базовые принципы международного сотрудничества в данной сфере: обеспечение приоритетной роли государств и их компетентных органов в противодействии терроризму и экстремизму на национальном и международном уровнях, объединение усилий всех государств в рамках по-настоящему единой международной контртеррористической коалиции с опорой на международное право, Устав ООН, профильные резолюции Совета Безопасности ООН и Глобальную контртеррористическую стратегию ООН (2006 г.).

Подчеркивалась необходимость отказа от попыток использования проблематики контртерроризма и антиэкстремизма для вмешательства во внутренние дела суверенных государств.

Продолжилось начатое в ходе прошлогодней конференции обсуждение неконсенсусной концепции «противодействия насильственному экстремизму», активно продвигаемой западными странами в качестве нового универсального антиэкстремистского стандарта, а также недопустимость применения двойных стандартов, позволяющих выводить террористов и так называемых «насильственных экстремистов» из-под международного уголовно-правового преследования.

Особенно опасно, когда поддержка распространения экстремистских идей, в том числе прямое и косвенное оправдание терроризма и подстрекательство к совершению террористических действий, происходит открыто в публичном и информационном пространстве, что ведет к радикализации населения.

В этой связи участники конференции выступали в поддержку активизации международного сотрудничества в пресечении распространения террористической и экстремистской идеологии и пропаганды. Было предложено подумать над разработкой и внедрением на международном уровне и в национальной практике концепции «добровольных контртеррористических ограничений» для представителей СМИ, общественных деятелей, официальных лиц и политиков.

По итогам форума приняты Рекомендации сопредседателей, соответствующие российскому видению задач международного контртеррористического и антиэкстремистского сотрудничества.

По итогам форума приняты Рекомендации сопредседателей, соответствующие российскому видению задач международного контртеррористического и антиэкстремистского сотрудничества.

В рамках конференции выступали в поддержку активизации международного сотрудничества в пресечении распространения террористической и экстремистской идеологии и пропаганды. Предложили участникам подумать над разработкой и внедрением на международном уровне и в национальной практике концепции «добровольных контртеррористических ограничений» для представителей СМИ, общественных деятелей, официальных лиц и политиков.

ОБ ИТОГАХ II МЕЖДУНАРОДНОЙ НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКОЙ КОНФЕРЕНЦИИ
«ПРИОРИТЕТНЫЕ ЗАДАЧИ МЕЖДУНАРОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА...»

РЕКОМЕНДАЦИИ СОПРЕДСЕДАТЕЛЕЙ

**II Международная научно-практическая конференция
«Приоритетные задачи международного сотрудничества
в противодействии экстремизму и терроризму»
(Москва, 29 марта 2019 г.)**

- Сегодня все государства мира сталкиваются с растущими вызовами безопасности, исходящими от современного терроризма. Однако борьба с терроризмом и экстремизмом так и не стала абсолютным приоритетом. Сохраняются «двойные стандарты», ставшие причиной нынешнего катастрофического положения дел в ряде государств Ближнего Востока и Северной Африки.

- Условиями для успешной борьбы с международным терроризмом являются развитие добросовестного и ответственного сотрудничества, формирование «антитеррористического фронта» с участием всех государств с опорой на выработанную международно-правовую базу и признание центральной роли государств и их компетентных органов в контртерроризме и антиэкстремизме, а также отказ от подходов, ставящих политические цели выше задач отражения общих угроз. Важно в рамках взаимодействия государств четко придерживаться принципа «либо выдай, либо суди» в отношении террористических преступников.

- Барьеры на пути эффективной борьбы с терроризмом и экстремизмом возникают и в связи с отсутствием согласованных определений терроризма и экстремизма. Способствовать преодолению разобщенности между государствами в этих вопросах могла бы дискуссия, прежде всего в ООН, с прицелом на определение и выработку приоритетов на этом направлении.

- Согласование общепринятого термина «терроризм» в практическом плане может опираться на формулировки Конвенции о борьбе с финансированием терроризма (1999 г.) и резолюции Совета Безопасности ООН 1566 (2004 г.), «экстремизм» - на Конвенцию ШОС по противодействию экстремизму (2017 г.). Важно осознавать, что терроризм возникает как крайняя форма экстремизма - феномена более широкого, включающего идеологию и практику, направленную на разрешение политических, социальных, расовых, национальных и религиозных конфликтов путем насильственных и иных ан-

Илья РОГАЧЕВ

तिकонституционных действий. Введение в международный оборот неконсенсусных терминов вроде «насильственного экстремизма», наоборот, все дальше уводит международное сообщество от понимания сути стоящих перед ним задач в области противодействия новым вызовам и угрозам.

- Государства должны активно разоблачать любые ухищрения террористов и экстремистов, в том числе играющее им на руку ложное представление о том, что экстремизм в его насильственных и ненасильственных формах может быть легитимным способом обеспечения фундаментальных ценностей и прав человека. Исходим из того, что задачи обеспечения контртеррористической и антиэкстремистской защищенности общества, с одной стороны, и соблюдения прав человека, с другой стороны, не противоречат, а, наоборот, дополняют друг друга. Экстремизм и терроризм покушаются на главное право человека - право на жизнь, которое должно быть защищено прежде всего государством и обществом.

- Террористы и их пособники цинично используют абсолютизируемое право на «свободу выражения» для прикрытия своих преступных действий. Очевидным примером в этом плане служит пропагандистский спецпроект псевдогуманитарной организации «Белые каски», реализованный для поддержки террористов и экстремистов в Сирии. Вскрыть истинную природу деятельности «Белых касок» помогает изобличающая работа независимых журналистов и общественников, рассказывающих правду о сотрудничестве «белокасочников» с террористами и совершенных ими преступлениях.

- Любое заигрывание с террористами и экстремистами, оправдание их действий теми или иными причинами (например, «борьбой с авторитарными режимами») может привести к нагнетанию протестных настроений в обществе, созданию условий для подрыва закона и порядка, традиций и устоев, дестабилизации государства и общества. Такая линия противоречит закрепленному в Глобальной контртеррористической стратегии ООН положению о том, что терроризм нельзя оправдывать ни при каких условиях.

- Противодействие терроризму и экстремизму со стороны компетентных государственных органов должно подкрепляться мерами по созданию в обществе атмосферы отторжения на-

ОБ ИТОГАХ II МЕЖДУНАРОДНОЙ НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКОЙ КОНФЕРЕНЦИИ
«ПРИОРИТЕТНЫЕ ЗАДАЧИ МЕЖДУНАРОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА...»

силы как инструмента для решения политических, национальных, религиозных и других споров и конфликтов.

- Ведущая роль государства в противодействии террористическим и экстремистским угрозам должна пониматься широко, в том числе как необходимая основа для эффективного (то есть предполагающего разделение ответственности) сотрудничества с гражданским обществом. В рамках профилактики терроризма требуется комплексное подключение институтов гражданского общества, прежде всего авторитетных общественных фигур, заинтересованных неправительственных организаций, СМИ, научных и деловых кругов. С учетом современных тенденций «маскировки» террористической и экстремистской активности под псевдорелигиозные лозунги особую роль в этой работе призваны сыграть традиционные религиозные общины и их лидеры.

- В этом контексте свою актуальность также сохраняет плотное взаимодействие со СМИ, которые используются террористами для своих пропагандистских целей и зачастую становятся носителями материалов, разжигающих нетерпимость и ненависть. Необходима выработка «добровольных контртеррористических ограничений», «кодексов поведения» для СМИ, а также официальных лиц, которые включали бы отказ от нагнетания медийного контекста, способного спровоцировать ведущую к экстремизму и терроризму радикализацию.

Галина КАРЕЛОВА



Галина Карелова

Заместитель председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, доктор социологических наук

GNKarelova@senat.gov.ru

Ключевые слова: *Евразийский женский форум, парламентская дипломатия, «Женская двадцатка», женское сотрудничество.*

ЖЕНЩИНЫ МИРА: РОЛЬ ПАРЛАМЕНТСКОЙ ДИПЛОМАТИИ В РЕАЛИЗАЦИИ РОССИЙСКОЙ ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ

Российская Федерация неизменно выступает за полицентричное мироустройство, достижение равной и неделимой безопасности при безусловном уважении суверенитета и прав народов на самостоятельный выбор пути развития. На международных и региональных площадках, в ходе многосторонних и двусторонних переговоров наша страна последовательно продвигает конструктивную объединительную повестку, в том числе в области устойчивого социального развития и обеспечения равных прав и возможностей для мужчин и женщин.

Президент РФ В.Путин на пленарном заседании Второго Евразийского женского форума обратил особое внимание на то, что в мировой истории есть немало примеров, когда женщины брали на себя ответственность за важнейшие решения в судьбе целых государств и народов. Действительно, достижение задач прорывного развития нашей страны невозможно без полноценного использования мощного созидательного потенциала российских женщин в реализации национальных проектов, которые непосредственно направлены на повышение уровня и качества жизни наших граждан и создание более комфортных условий для жизни.

ЖЕНЩИНЫ МИРА: РОЛЬ ПАРЛАМЕНТСКОЙ ДИПЛОМАТИИ
В РЕАЛИЗАЦИИ РОССИЙСКОЙ ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ



В современном быстро меняющемся мире женщины играют все более значимую роль в укреплении мира и безопасности, в решении важнейших социально-экономических и гуманитарных проблем.

Женщины активно участвуют в работе Организации Объединенных Наций, где в руководящем составе женщин уже больше, чем мужчин. Крупнейшие парламентские организации, такие как Межпарламентский союз и Парламентская ассамблея Совета Европы, возглавляют женщины, более 23% мест в национальных парламентах мира заняты женщинами (еще 15 лет назад этот показатель не превышал 12%). Сегодня женщины-парламентарии являются серьезной политической силой, способной влиять на ситуацию в мире. Женский дар созидания особенно значим в условиях усиления разногласий между странами и роста напряженности во взаимоотношениях между ними.

Однако приходится констатировать - мир не становится безопаснее, в наши дни существенно растет конфликтный потенциал. Все чаще приносятся в жертву основополагающие принципы и нормы международного права, включая невмешательство во внутренние дела суверенных государств, уважение права народов на собственный путь развития. Расширяются практики незаконного применения

В работе Второго Евразийского женского форума приняли участие представители 110 стран мира и 27 международных организаций

Галина КАРЕЛОВА



В пленарном заседании Второго Евразийского женского форума принял участие Президент Российской Федерации В.В.Путин

санкций, вводятся экономические блокады, все чаще людям отказывают в свободе передвижения, в реализации их базовых гуманитарных прав. Но, как известно, кризис - это новые возможности, поэтому

именно женщины в силу природной повышенной интуиции, гибкости и терпения способны стать мощной силой урегулирования конфликтов.

Международное сообщество в интересах достижения равенства

Женщины и девочки составляют половину населения планеты, но человечество пока стоит на долгой дороге достижения полного равенства мужчин и женщин с точки зрения их прав и возможностей. В мире еще много проблем, связанных с неравенством, в том числе по половому признаку. Статистика показывает, что среди людей, живущих в бедности, 70% составляют женщины. По-прежнему отмечается неравенство в доступе женщин к экономическим ресурсам: притом что 400 млн. женщин работают в сельском хозяйстве и создают большую часть продуктов питания, женщины владеют менее 20% земли в мире.

ЖЕНЩИНЫ МИРА: РОЛЬ ПАРЛАМЕНТСКОЙ ДИПЛОМАТИИ
В РЕАЛИЗАЦИИ РОССИЙСКОЙ ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ

Мандат Организации Объединенных Наций прямо предусматривает «осуществлять международное сотрудничество... в поощрении и развитии уважения к правам человека и основным свободам для всех, без различия расы, пола, языка и религии». Предоставление равных прав и возможностей для мужчин и женщин играет важную роль, в том числе для реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. В Повестке-2030 равенству отведено отдельное место: цель №5 непосредственно состоит «в обеспечении гендерного равенства и расширении прав и возможностей всех женщин и девочек».

Важно не только содействовать реализации универсальных целей на международной арене, но и формировать свою объединительную женскую повестку через продвижение собственных инициатив. К примеру, проведение евразийских женских форумов по инициативе председателя Совета Федерации В.И.Матвиенко открыло новую страницу в истории сотрудничества России и ЮНИДО - главной организации системы ООН по промышленному развитию. Формируется нормативная база взаимодействия, подписана совместная декларация о сотрудничестве между ЮНИДО и Минпромторгом России, впервые представитель России назначен послом доброй воли ЮНИДО.

Кроме того, в феврале 2019 года в Вене делегация нашей страны представила комплексную модель экосистемы развития женского предпринимательства и лидерства. Она предусматривает создание онлайн-программы обучения цифровым навыкам и инструментам для бизнеса, совместную деятельность по развитию компетенций женщин, корпоративные программы поддержки женского лидерства. Также представленная модель предполагает развитие инвестиционной платформы женских проектов и обеспечение доступа к рынкам и финансам. Среди наших инициатив - учреждение международной премии ЮНИДО для награждения проектов женщин-предпринимателей.

Руководством ЮНИДО была подтверждена уникальность российского опыта по расширению экономических прав и возможностей женщин, а также то, что Россия является ключевым донором этой организации и чемпионом в продвижении экономических возможностей женщин и женского предпринимательства. По их мнению, наша страна является лидером по развитию женского предпринимательства, а российский подход делает международную женскую повестку более привлекательной и интересной.

В следующем году исполняется 25 лет со дня проведения в Пекине четвертой Всемирной конференции ООН по положению женщин. Планируется, что этому юбилею будет посвящено особое совещание высокого уровня в ходе 75-й сессии Генассамблеи ООН, а также предстоит принять итоговый документ об ускорении процесса достижения равенства и расширения возможностей для женщин и девочек. Рассчитываем, что

Как известно, кризис - это новые возможности, поэтому именно женщины в силу природной повышенной интуиции, гибкости и терпения способны стать мощной силой урегулирования конфликтов.

Галина КАРЕЛОВА

наша работа и успехи России на этом направлении внесут свой вклад, провозгласив обновленные и объединительные подходы к решению общих задач равенства.

Евразийский женский форум: новые горизонты сотрудничества

Следует признать: ситуация с обеспечением равноправия поступательно меняется к лучшему. Влияние женщин растет во всех сферах. Радует, что на этом направлении Россия достигла позитивных результатов. По числу женщин-руководителей Россия является одним из мировых лидеров: 47% высших управленческих позиций в нашей стране занимают женщины, причем количество женщин-управленцев за последние

Статистика показывает, что среди людей, живущих в бедности, 70% составляют женщины. По-прежнему отмечается неравенство в доступе женщин к экономическим ресурсам: притом что 400 млн. женщин работают в сельском хозяйстве и создают большую часть продуктов питания, женщины владеют менее 20% земли в мире.

годы выросло на 16%. А численность женщин на государственной гражданской и муниципальной службах в нашей стране достигла 72%. Сегодня почти 33% владельцев бизнеса в России - женщины и это один из лучших показателей в мире.

В мировом сообществе прочно укрепился образ нашей страны как пионера в области равноправия, что особенно отмечалось на евразийских женских форумах.

Первый Евразийский женский форум (Санкт-Петербург, 24-25 сентября 2015 г.) дал новый импульс женским проектам и инициативам. После проведения форума по поручению Президента России в нашей стране разработана и утверждена Национальная стратегия действий в интересах женщин, а также план ее реализации. Еще одним значимым событием стал Указ Президента Российской Федерации об объявлении в России Десятилетия детства. Эти две масштабные национальные программы определены государством как приоритетные, при их реализации женщины играют ключевую роль. Одним из важнейших результатов первого форума стало создание информационного интернет-портала «Евразийское женское сообщество». За четыре года его зарегистрированными пользователями уже стали представители более 100 стран мира. На портале ведется реестр женских неправительственных организаций, который насчитывает уже более 2 тыс. российских женских объединений.

Второй Евразийский женский форум: выходя за пределы континента

Второй Евразийский женский форум, состоявшийся 19-21 сентября 2018 года в Санкт-Петербурге, не только подтвердил авторитет крупнейшей международной женской площадки для обсуждения актуальных проблем, но и продолжил традицию

ЖЕНЩИНЫ МИРА: РОЛЬ ПАРЛАМЕНТСКОЙ ДИПЛОМАТИИ
В РЕАЛИЗАЦИИ РОССИЙСКОЙ ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ



всестороннего продвижения женских проектов. За период между форумами были проведены значимые мероприятия, участники которых поддержали наш подход к современной женской тематике: двигаться вперед с опорой на достигнутые успехи.

Пленарное заседание Второго Евразийского женского форума. Санкт-Петербург, 19-21 сентября 2018 г.

Непосредственно за три дня работы форума состоялось более 60 мероприятий, в которых приняли участие свыше 10 тыс. человек. Настоящими жемчужинами этого форума стали дискуссионные площадки, которые проводились совместно с международными организациями. Это специальные сессии ООН по промышленному развитию (ЮНИДО), по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Всемирного банка, диалог женщин стран БРИКС, семинар «Женщины и технологии четвертой промышленной революции экономик Азиатско-Тихоокеанского региона», заседание Международного дискуссионного клуба женщин-губернаторов, саммит женщин-дипломатов. Впервые в истории на форуме прошло заседание «Женской двадцатки».

Важно отметить, что форум стал не просто разовым мероприятием, которое проходит раз в три года. Это постоянная системная работа, постоянный процесс, направленный в первую очередь на решение проблем равенства внутри страны и позиционирование России в мире.

В результате на втором форуме были представлены проекты по самым разным направлениям - от поддержки женского лидерства, предпринимательства до развития корпоративной благотворительности и роли женщин в четвертой промышленной революции.

Галина КАРЕЛОВА



Международный форум ЮНИДО «Увеличение вклада женщин в экономический рост и благосостояние: создание благоприятного климата» «на полях» Петербургского международного экономического форума (ПМЭФ). 23 мая 2018 г.

Такой широкий охват тем и беспрецедентное число участников форума даже поставили под сомнение само соотнесение форума с евразийским континентом, ведь его гостями стали представители более 110 стран мира. Учитывая значение Евразийского женского форума как крупнейшей авторитетной площадки

для усиления роли женщин в современном мире, принято решение провести следующий форум в 2021 году, придав ему статус глобального женского форума, что и было отмечено в итоговом документе.

Совет Евразийского женского форума при Совете Федерации - непрерывная работа в интересах женщин

Подготовка к третьему форуму уже началась, и теперь главная задача - использовать эту системную работу для поддержки женщин России, развития женских общественных организаций и женского предпринимательства. В этих целях при Совете Федерации создан постоянно действующий консультативно-экспертный орган - Совет Евразийского женского форума, который уже зарекомендовал себя как уникальная презентационная площадка для развития женских проектов как в России, так

ЖЕНЩИНЫ МИРА: РОЛЬ ПАРЛАМЕНТСКОЙ ДИПЛОМАТИИ
В РЕАЛИЗАЦИИ РОССИЙСКОЙ ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ



и на международном уровне. В его состав, помимо членов Совета Федерации, депутатов, вошли представители федеральных министерств и ведомств, некоммерческих организаций, бизнес-структур.

Отмечу, что созданию Совета предшествовала большая работа, которая проводилась в рамках рабочей группы, образованной после первого Евразийского женского форума. Рабочая группа начала свою деятельность с подготовки доклада «Роль женщин в современной России», который был направлен Президенту Российской Федерации.

За сравнительно короткий срок Советом проделана серьезная работа в области развития международного сотрудничества и реализации совместных проектов глобальной женской повестки, участия в реализации Национальной стратегии действий в интересах женщин на 2017-2022 годы, запуска и реализации проектов данного органа, направленных на расширение роли и возможностей женщин во всех сферах жизни общества.

Особое значение в своей деятельности Совет придает формированию системного взаимодействия с международными организациями, в том числе организациями ООН. Так, с ЮНИДО достигнуты договоренности о проведении двух специальных мероприятий по женской повестке «на полях» Петербургского меж-

Пленарное заседание «Роль женщин в развитии промышленных регионов». Новокузнецк, 1-2 марта 2019 г.

Галина КАРЕЛОВА

дународного экономического форума (ПМЭФ) в июне 2019 года и Глобального саммита производства и индустриализации в Екатеринбурге в июле 2019 года. Генеральный директор ЮНИДО Ли Йонг выразил готовность принять участие в заседании Совета Евразийского женского форума в ходе своего визита в Россию в июне 2019 года.

Помимо этого, Совет ведет масштабную работу по продвижению женских предпринимательских проектов на площадке форумов АТЭС. В следующем году в рамках российского председательства в ШОС и БРИКС запланировано проведение женского форума в Новосибирске, в котором примут участие представительницы всех стран объединения.

По числу женщин-руководителей Россия является одним из мировых лидеров: 47% высших управленческих позиций в нашей стране занимают женщины, причем количество женщин-управленцев за последние годы выросло на 16%. А численность женщин на государственной гражданской и муниципальной службах в нашей стране достигла 72%. Сегодня почти 33% владельцев бизнеса в России - женщины и это один из лучших показателей в мире.

Члены Совета также участвуют в реализации совместного проекта Совета Европы и российских органов государственной власти по профилактике и предотвращению социального неблагополучия женщин и насилия в отношении женщин.

Совет активно работает в интересах реализации отраслевых документов стратегического значения федерального уровня, подготовил предложения в план по реализации Национальной стратегии действий в интересах женщин на 2017-2022 годы. Минтруд России в опубликованном Отчете о ходе реализации в 2018 году Национальной стратегии действий в интересах женщин на 2017-2022 годы отвел особое

место достижениям второго Евразийского женского форума в области расширения участия женщин в общественно-политической жизни страны.

Кроме того, продолжается насыщенная работа Совета по запуску и реализации инициатив в интересах женщин. Сегодня уже презентованы 12 проектов Совета, среди которых есть как инициативы, продолжающие успехи второго Евразийского женского форума, так и совсем новые предложения.

В число таких инициатив вошли пять новых проектов в области наставничества, благотворительности, развития сельских территорий, цифровой экономики. Даже несмотря на уже сформированный и внушительный портфель проектов, Совет продолжает динамично реагировать на возникновение новых интересных инициатив. Подтверждением этому явился представленный на недавнем заседании Совета проект в области развития женского лидерства, который был поддержан председателем Совета Федерации В.Матвиенко в ходе встречи с женщинами - победительницами конкурса «Лидеры России».

ЖЕНЩИНЫ МИРА: РОЛЬ ПАРЛАМЕНТСКОЙ ДИПЛОМАТИИ
В РЕАЛИЗАЦИИ РОССИЙСКОЙ ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ

Второе перспективное направление - создание Евразийского объединения женщин - региональных лидеров под руководством главы Ханты-Мансийского автономного округа - Югры Н.В.Комаровой, которое призвано объединить усилия женщин-руководителей городов, регионов и муниципалитетов через диалог для обсуждения женской повестки в разных регионах мира.

Женщины и развитие промышленных регионов

География женского движения в нашей стране существенно расширяется. В 2019 году сразу в нескольких регионах прошли крупные международные женские события, причем каждое из них имело свою ярко выраженную региональную повестку. Особенно впечатляющим представился Международный женский форум «Роль женщин в развитии промышленных регионов», который прошел в Новокузнецке 1-2 марта 2019 года. Целью форума стало дальнейшее продвижение идей и проектов второго Евразийского женского форума. «На полях» форума была организована международная экспертная сессия БРИКС. Ее участники обсудили комплекс таких российских инициатив, как создание Делового женского альянса БРИКС, участие женщин в цифровой экономике и электронной торговле.

Благодаря прямой видеотрансляции пленарного заседания форума и девяти сессий число его участников многократно возросло. Более 85 тыс. женщин на предприятиях и в организациях Кузбасса имели возможность в дистанционном режиме принимать участие в работе, делиться своими идеями, формулировать замечания и предложения для итоговой резолюции.



Лауреат Нобелевской премии мира мать Тереза однажды сказала: «Каждый труд, совершаемый с любовью и с открытым сердцем, всегда приближает человека к Богу». Российская Федерация готова свободно обмениваться своими решениями в области равенства и использовать эффективный опыт других стран, вместе создавать лучшие возможности для самореализации женщин, чтобы построить достойное будущее детям и делать мир вокруг себя лучше. Убеждена, что мы должны приложить все усилия, чтобы ликвидировать многие существующие стереотипы и карьерные ограничения для женщин, открыть путь девочкам для получения необходимого образования, создать всесторонние условия для работы и ведения собственного дела, чтобы женщины чувствовали себя самостоятельными и независимыми.

Константин ВОРОНОВ



Константин Воронов

Заведующий сектором Национального исследовательского института мировой экономики и международных отношений им. Е.М.Примакова РАН, кандидат исторических наук

kvoronov@mail.ru

Ключевые слова: *малые и средние страны, великие державы, балансирование, примыкание, сателлизм/сателлизация, финляндизация.*

СТРАТЕГИИ МЕЖДУНАРОДНОЙ АДАПТАЦИИ МАЛЫХ СТРАН: САТЕЛЛИЗМ VS ФИНЛЯНДИЗАЦИЯ

После того как в 1990-х годах биполярная модель завершила свое существование, глобальная политика вступила, несомненно, в эпоху хронической нестабильности и переформатирования. «Хаос угрожает нам, а вместе с тем формируется беспрецедентная взаимозависимость», - отмечал гуру внешней политики Соединенных Штатов Г.Киссинджер¹. В этих условиях появление новых глобальных «центров силы», региональных держав с их конфликтными, перекрещивающимися сферами интересов, предполагает, что масса малых стран* будет использовать более разнообразные стратегии своего поведения, всевозможные формы и методы приспособления к изменчивой внешней среде за бинарными рамками «двух традиционных реалистических типов поведения - балансирования и примыкания»².

*В категорию малых стран можно включить государства с населением от нескольких сот тысяч до 10 млн. человек (то есть около 87-90 стран). Среднюю категорию составляют около 60 стран с населением от 10 до 50 млн. человек; крупную - от 50 до 100 млн. человек (12 государств); крупнейшую - свыше 100 млн. человек (12 держав). К микро- или карликовым государствам и различным территориям с населением от 0.5 до 1 млн. человек относятся свыше 60-65 стран (см. например: How Many Countries Are There in the World in 2018? // <https://worldview.stratfor.com/article/how-many-countries-are-there-world-2018>).

СТРАТЕГИИ МЕЖДУНАРОДНОЙ АДАПТАЦИИ МАЛЫХ СТРАН:
САТЕЛЛИЗМ VS ФИНЛЯНДИЗАЦИЯ

Такие небольшие государственные образования с ограниченной сырьевой базой, однобокой хозяйственной структурой, узким внешнеторговым потенциалом, малыми масштабами в принципе, кажется, не могут быть эффективными, самодостаточными, успешными. Они объективно должны находиться в составе другого мощного государства или интеграционного объединения. Даже в годы холодной войны - во время соперничества между СССР и США - практически все страны делали свой геостратегический, экзистенциальный выбор - на чьей стороне им находиться. Однако и в этой жесткой, бескомпромиссной ситуации все же отыскивались некие промежуточные варианты. В связи с этим вспоминается, например, неповторимая линия финляндизации как особый эффективный курс малой страны, использующей свою политическую и стратегическую зависимость от великой державы для получения широких привилегированных отношений как во внутренней политике, так и для расширения своих международных возможностей.

В отличие от биполярности периода холодной войны или однополярности времен 1990-х - начала 2000-х годов нынешняя созревающая мультиполярность (или полицентричность) при формационном единстве главных акторов предполагает, вероятно, большую изменчивость, динамизм моделей международной адаптации. Эти тенденции ведут к тому, отмечается даже в документе разведывательного сообщества США, что сегодняшний противник может оказаться завтрашним союзником вместе или один на один (*vis-à-vis*) с другим, более сильным государством³.

В условиях выраженной тенденции перехода к полицентрической модели миропорядка, повышенной неопределенности в мире малые партнеры (сюда обычно включают также и средние государства) вынуждены больше приспособливаться к изменчивости глобальной обстановки. Даже в рамках союзнической политики им приходится «балансировать при примыкании». Различные объективные факторы - география, история, политика, ресурсы, соотношение сил - у великих держав определяют, естественно, их заинтересованность в особом курсе в отношении малых соседей. Если Россия граничит с 18 сухопутными государствами, КНР - с шестью, то США - только с двумя. Отсутствие реальной угрозы с суши во многом девальвирует, например, для Китая необходимость особо заботиться о своих отношениях с малыми соседями. Это геополитическое преимущество предоставляет ему свободную возможность использовать собственные ресурсы, чтобы расширять, например в последнее время, свою океанскую мощь. Недаром Председатель КНР Си Цзиньпин объявил, видимо, о китайской версии доктрины Монро для Азии: азиатская безопасность должна быть защищена азиатами. Отсюда отношения с Россией для Китая приобретают особый - стратегический характер, где партнеры рассматривают друг друга в качестве стоящих «спиной к спине». В Пекине, очевидно по-восточному, делают ставку на особое, проверенное двустороннее партнерство, а не на экстравагантную, далекую европейскую модель финляндизации.

Нечто подобное наблюдается в курсе Соединенных Штатов. Финляндизация - отнюдь не американская традиция, ведь когда Вашингтону нужен покладистый участник их сферы интересов, то они регулярно проводят или военный переворот,

Константин ВОРОНОВ

или вооруженную интервенцию. Об этом убедительно говорит почти двухвековой опыт с 1823 года реализации пресловутой Доктрины Монро в Центральной и Южной Америке. Однако история, как известно, не стоит на месте. Если американо-кубинские отношения сейчас начинают строиться уже на новой основе, не дезавуированной администрацией Д.Трампа, то можно ли представить себе Кубу в качестве нового кандидата на финляндизацию в Новом Свете? Может ли социалистическое общество, далекое от симпатий к США, продолжить свое существование в 90 милях от побережья Флориды? А на другой части периметра Соединенных Штатов - крупнейшие соседи - Канада и Мексика также подвергаются новому давлению Вашингтона, пересмотру администрацией Д.Трампа своего курса как в рамках субрегиональных структур (например, в экс-НАФТА), так и на двусторонней основе.

Заботы малых стран

Малые страны традиционно пытаются лавировать между сверхдержавами, но пространство для маневра порой стремительно уменьшается, особенно в острые международно-политические моменты, во время конфликтов или войн. Временами межгосударственная конкуренция становится менее острой и интенсивной, а все остальные геополитические параметры остаются примерно идентичными или равными. Отсюда наблюдается определенная «взаимная вежливость» великих держав относительно сфер влияния или в областях ближайшего окружения друг друга. Пятидневная война в Закавказье в 2008 году, например, продемонстрировала, что местные интересы и баланс сил в большей степени определяют параметры регионального конфликта. Ретроспективно данный период стал очередным зримым маркером конца американской однополярности. Это положение было усилено необычным политическим развитием в мире: все великие державы (США, Россия⁴, КНР⁵) стали откровенно признавать геополитику, геоэкономику в качестве базовых универсальных ценностей.

Соединенные Штаты при Д.Трампе выбрали, как известно, жесткий сценарий подхода к собственному геополитическому окружению, наиболее явно это проявилось в отношении соседней Мексики. Согласно воззрениям американского президента, Североатлантический договор является уже «устаревшим» и включает немногих союзников, которые платят «за свою безопасность добровольно»⁶. Другими словами, страны - члены альянса должны либо оплатить свой счет безопасности в НАТО на уровне утвержденных 2% ВВП (а в перспективе 4%), либо выстраивать более дружеские отношения с Москвой, заключив с ней особое соглашение.

Финляндизация не является, конечно, единственной потенциальной опцией малого государства на возможные перемены курса великой державы. Но все малые страны сталкиваются с проблемой очередной адаптации, когда сверхдержавы приходят временами к смягчению взаимных отношений, разрядке напряженности или даже партнерству друг с другом. В этих условиях малые страны становятся как бы излишними, даже избыточными в своей посреднической деятельности. Их собствен-

СТРАТЕГИИ МЕЖДУНАРОДНОЙ АДАПТАЦИИ МАЛЫХ СТРАН:
САТЕЛЛИЗМ VS ФИНЛЯНДИЗАЦИЯ

ные стратегические активы теряют свою прежнюю ценность. Кроме того, умаление многосторонних институтов ведет к ослаблению позиций малых партнеров. В мире господства Realpolitik укрепляются тенденции к сокращению их международных позиций. «Сверхусиление» двусторонних отношений в ущерб многосторонности делает асимметрию баланса сил, очевидно, еще более важной, препятствуя сохранению относительно значимой роли и влиянию малых стран.

Политика равноудаленности - меньшее расположение в центре споров великих держав - возможно, и не влечет автоматически за собой финляндизацию. По мнению многих авторитетных западных⁷ и отечественных исследователей⁸, нахождение малой страны в орбите великой державы при множественных глобальных, региональных и внутренних противоречиях, кризисах международной системы объективно способствует воспроизводству линии на финляндизацию. Она, вероятно, будет как нельзя лучшим временным выбором, хотя вряд ли станет для нее извечным решением.

Финляндизация может также быть удовлетворительным выбором для тех государств, которые исходят из логики блоковой политики и могут столкнуться с неприемлемой альтернативой - локальными конфликтами или гражданскими войнами, неконтролируемым насилием и потоками беженцев. События на Украине (воссоединение Крыма с Россией, война на Донбассе) должны вроде бы научить Запад, что финляндизация при Президенте В.Януковиче по отношению к соседней России не была таким уж плохим явлением с более широкой, стратегической точки зрения⁹.

Финляндизация все же предполагает большую долю оппортунизма, что может внешне показаться трусливым и циничным выбором. Она может повлечь за собой девальвацию универсальных ценностей, которыми могут пожертвовать или, по крайней мере, поставить их под сомнение. Это также подразумевает, что асимметричные двусторонние решения все же лучше, чем героическое сопротивление или дестабилизация и анархия. Но в жестком геополитическом мире финляндизация со всеми ее неудовлетворительными компромиссами, полумерами могла бы быть порой подходящим для всех сторон прагматическим решением.

Несмотря на растущее экономическое влияние Китая на среднеазиатские республики, их вовлеченность в ряд выгодных проектов Пекина, в частности в масштабный инфраструктурный «Шелковый путь», многообразные российские узлы имеют для них более важное долгосрочное экзистенциональное значение.

История финляндизации

Термин «финляндизация» происходит из полувекового опыта внешней политики Суоми с 1940 по 1991 год. Финляндия дважды была под угрозой советской оккупации, но приспособилась к политике по защите фундаментальных интересов

Константин ВОРОНОВ

безопасности Советского Союза в Северной Европе, поддерживая свою версию неприсоединения/нейтралитета и ограждая свой внутренний демократический выбор. Сама категория «финляндизация» подвергалась яростным нападениям особенно западногерманских и французских политических деятелей во время разрядки в 1970-х годах. Она служила для них своего рода предупреждением собственным странам - не оказаться на месте «малой, подневольной Финляндии». В академических терминах «финляндизация» определялась как «адаптивные уступки», которые означали, что внешние условия предлагаются (обычно граничащей) великой державой с целью сохранения основных принципов внешней политики или социальных ценностей малой страны. Однако эти уступки также значительно отличаются от жесткого доминирования сильного соседа при установлении в малой стране марионеточного режима.

В своих внутренних взаимоотношениях нынешний Евросоюз (28 стран-членов) фактически, на наш взгляд, демонстрирует, с некими допущениями, реализацию на практике мягкой, своеобразной модели финляндизации, увещевания и принуждения своих, выбившихся из общей колеи разнородных партнеров.

Общепризнано, что «финляндизация» - достаточно хрупкая международно-политическая конструкция, поскольку, согласно собственной логике этой стратегии, произведенные уступки становятся самоусиливающимися. Внутренние или внешние события могут «раскачивать лодку», а это может привести к откровенному политическому, даже военному вмешательству великой державы. Последняя из-за упрямства малой финляндизируемой страны может попытаться установить более подходящий «дружественный»

режим, что чревато открытым сопротивлением, даже народным восстанием, когда возврат к прежнему мягкому сценарию отношений уже будет невозможен. Уникальный статус Финляндии был сохранен, как известно, благодаря ее собственной квалифицированной дипломатии, мудрому руководству обоих партнеров, разрядке международной напряженности на Севере Европы и т. д. Другими словами, финляндизация требует тщательно-взвешенного, осторожного курса на этом ограниченном по времени и обстоятельствам пути.

«Реванш» малых стран» после периода холодной войны состоялся в 1990-х годах, когда большая группа постсоветских государств смогла выгодно «продать» свой суверенитет, прочие прерогативы великим державам и союзам Запада путем реализации стратегии примыкания, а именно в виде двойного расширения НАТО и ЕС: первая волна присоединения (1999 г.) - три страны, а вторая (2004 г.) - семь. С окончанием холодной войны, ограничением политики силы европейская почва стала вроде бы менее плодородной для так называемых адаптивных уступок. Даже сама Финляндия официально оставила этот курс в прошлом. И Европейский союз, и его государства-члены декларировали отказ

СТРАТЕГИИ МЕЖДУНАРОДНОЙ АДАПТАЦИИ МАЛЫХ СТРАН:
САТЕЛЛИЗМ VS ФИНЛЯНДИЗАЦИЯ

от применения политики силы, хотя войны в экс-Югославии и Ливии служат им в этом отношении неммым укором. В своих внутренних взаимоотношениях нынешний Евросоюз (28 стран-членов) фактически, на наш взгляд, демонстрирует, с некими допущениями, реализацию на практике мягкой, своеобразной модели финляндизации, увещевания и принуждения своих, выбившихся из общей колеи разнородных партнеров.

Достаточно упомянуть, например, как Австрия подвергалась давлению Брюсселя в 2005-2006 годах из-за прихода к власти праворадикального политика, лидера Австрийской партии свободы Й.Хайдера. Позже Греция столкнулась со скрытыми угрозами принудительного вывода из еврозоны, если она не приспособится к условиям бюджетных и прочих ограничений ЕС, требованиям МВФ, а также Германии относительно сокращения дефицитного госбюджета.

Особые проблемы Большой Брюссель испытывал (да, пожалуй, испытывает до сих пор) в отношении Польши после прихода к власти националистической коалиции во главе с партией «Закон и справедливость» (ПЗС). Неприкрытое давление Брюсселя ощущает и Венгрия из-за нарушения общепринятых в ЕС норм «европейской демократии» при премьер-министре В.Орбане. Эти две страны даже сделали первый шаг по формированию в Евросоюзе своего рода блока «непокорных», они рассчитывают на поддержку Чехии и Словакии, в меньшей степени - Мальты и Хорватии. Если дипломатический демарш группы «младоевропейцев» окажется успешным, то внутри Евросоюза начнет неформально складываться еще один фронт недовольных партнеров.

Возрастающее давление Брюсселя путем более сильных регулирующих положений на национальные бюджеты стран-членов затронуло всю Южную Европу. Между тем при подготовке к греческим выборам в январе 2015 года левая популистская партия «СИРИЗА» обещала в случае своей победы переход к кейнсианской макроэкономической политике. В декабре 2014 года президент КЕС Жан-Клод Юнкер предостерег греческих избирателей от поддержки «радикальных сил». А канцлер ФРГ Ангела Меркель сделала несколько публичных заявлений, чтобы предотвратить победу греческих левых. В течение бурной весны и лета 2015 года Греция, несомненно, была подвергнута жесткому давлению. Самым сильным оружием Брюсселя в отношении Афин стала постоянная угроза статусу страны в качестве полноправного члена Евросоюза (до сих пор не применимая) - вывод ее из еврозоны.

Трехфланговый периметр России

С утверждением при Президенте В.Путине вертикали власти государства на постсоветском пространстве постепенно вовлекались в сферу влияния, которую Россия называла «ближним зарубежьем». Эта категория, тем более концепция, официально не признана на Западе, который энергично включился в борьбу за советское наследие. Кроме их общего советского прошлого и близости к РФ,

Константин ВОРОНОВ

эти новые независимые государства (ННГ) характеризуются одинаковыми чертами авторитарного правления, большой долей этнического русского населения, значительным культурным и социальным российским влиянием и т. д. Можно выделить три четких географических района: европейское ближнее зарубежье (Белоруссия, Украина и Молдавия), кавказский фланг (Грузия, Армения и Азербайджан) и Центрально-Азиатский регион (Казахстан, Туркменистан, Узбекистан, Кыргызстан и Таджикистан).

В виде эвентуальных размышлений допускаем, как может кому-то показаться странным, что возможным объектом для гипотетической финляндизации в Европе могут быть три ННГ Балтии - Эстония, Латвия, Литва. Хотя они прочно вошли в НАТО и ЕС, но при нынешних собственных экономических и социальных показателях, темпах макроэкономического развития, тенденциях демографии эти страны, скорее всего, обезлюдят к середине нынешнего века¹⁰. Возможный выход может быть найден (безусловно, только при демократическом способе волеизъявления) не совсем обычным путем: замороженным членством в НАТО, сохранением статуса в Евросоюзе (в той или иной его форме) и широкой, действенной, восстановительной евразийской интеграцией.

В целях социально-экономической стабилизации Прибалтики при таком варианте Москве, вероятно, придется принять, своего рода план Маршалла с использованием позитивного опыта пребывания в едином хозяйственном комплексе (вплоть до возобновления изданий национальных энциклопедий и воссоздания национальных опер и балетов). Как представляется, перекосы и деформации евроинтеграции ННГ Балтии могут быть, очевидно, сглажены или минимизированы путем восстановления широкомасштабных продуктивных связей с Россией и Евразийским экономическим союзом (ранее - ЕврАзЭС).

Классическим примером курса финляндизации в европейском «ближнем зарубежье» могло бы стать, видимо, продолжение курса президентства В.Януковича в 2010-2014 годах на Украине (хотя она закономерно подпадает под категорию средней страны). После выборов в 2010 году была установлена более последовательная внешнеполитическая линия, склоняющаяся к России. Президентский законопроект, одобренный парламентом, запрещал Украине членство в военных союзах, ставя тем самым препятствия для членства в НАТО, мешал осуществлению худшего геостратегического кошмара для России. После цепи известных событий маловероятно, что Украина будет в ближайшем будущем в состоянии проводить собственную последовательную внешнюю политику, не говоря уже о стратегии финляндизации¹¹. С другой стороны, членство в НАТО для Украины, судя по всему, вряд ли удастся осуществить как в ближайшем будущем, так и в отдаленной перспективе, несмотря на то, что Верховная Рада еще в декабре 2014 года подавляющим большинством голосов приняла законопроект, одобряющий курс присоединения к альянсу, а потом многократно в 2018-2019 годах дублировала это намерение.

Можно условно допустить, что Молдова - небольшая, запоздалая копия Украины до 2014 года. Военное присутствие России в Приднестровье - замороженном

СТРАТЕГИИ МЕЖДУНАРОДНОЙ АДАПТАЦИИ МАЛЫХ СТРАН:
САТЕЛЛИЗМ VS ФИНЛЯНДИЗАЦИЯ

конflikте - урезало молдавскую автономию. Для Молдовы членство в НАТО никогда не было доступным выбором, а членство в ЕС возможно только в долгосрочной перспективе (главным образом из-за необъятности задач по выполнению требований Брюсселя). Когда Молдова хотела подписывать договор о сотрудничестве с ЕС, финляндизация казалась под угрозой. Главный скандал был связан с коррупцией среди прозападных политических деятелей, однако маятник качнулся назад, когда на очередных президентских выборах победу одержал ориентирующийся на Россию Игорь Додон.

Белоруссия до сих пор - неоднозначный случай. С одной стороны, у РБ небольшая автономия как военного союзника России, участвующего в интегрированной системе обороны и являющегося частью ЕАЭС. С другой стороны, РБ поддержана приглашением ЕС участвовать в «Восточном партнерстве» от 2008-2009 годов. Президент Александр Лукашенко иногда разыгрывал карту Евросоюза vis-à-vis Москвы, образно заметив: «Белоруссия летит с двумя крыльями: Россия и Европа». Однако неудовлетворительные результаты национального экономического развития могут привести Минск к утрате независимости. Как заявил недавно Президент РБ А.Лукашенко: «Мы на фронте. Не выдержим эти годы, провалимся, значит, надо будет или в состав какого-то государства входить, или о нас будут просто вытирать ноги. А, не дай Бог, еще развяжут войну, как на Украине»¹². При нынешнем руководстве в Минске, по всей вероятности, дальнейшей интеграции с Россией в рамках Союзного государства РФ - РБ не предусматривается, тем самым курс квазифинляндизации будет, видимо, продолжаться и дальше.

В Закавказье, в ближнем зарубежье, Армения - типичный пример финляндизации, когда малая страна сознательно пошла на косвенные адаптивные уступки. Это отличается от Финляндии в ситуации холодной войны. Здесь России предлагаются некие уступки в обмен на защиту от третьих стран, в данном случае от соседних Азербайджана и Турции. Союз с Россией (включая военные базы РФ в Армении) является гарантией того, что территория Нагорного Карабаха, отвоеванная в период конфликта 1988-1994 годов, может быть защищена от реваншизма азербайджанцев. Но, когда Армении предложили подписать тот же самый договор о сотрудничестве с ЕС, как и другим странам - партнерам Евросоюза, Ереван отказался, очевидно с учетом стратегических интересов Москвы.

Азербайджан во внешней политике маневрирует со знанием дела между Россией и Западом, постоянно корректируя свой курс, приспособившись к колеба-

Вспоминается, например, неповторимая линия финляндизации как особый эффективный курс малой страны, использующей свою политическую и стратегическую зависимость от великой державы для получения широких привилегированных отношений как во внутренней политике, так и для расширения своих международных возможностей.

Константин ВОРОНОВ

ниям локального баланса сил. Когда мощь ВС РФ в регионе росла после войны в Грузии, азербайджанцы успокоили Россию тем, что разумно оставили планы восстановить силой свою власть в Нагорном Карабахе. С 2009 года маятник российско-азербайджанских отношений качнулся назад к «нормальному основанию». Азербайджан вступил в договор о сотрудничестве с ЕС как части «Восточного партнерства» Евросоюза.

Неудивительно, что российско-грузинские отношения были заморожены после пятидневной войны в августе 2008 года. Не было достигнуто никаких успехов на Женевских переговорах относительно судьбы Абхазии и Южной Осетии. Выборы нового президента после М.Саакашвили до сих пор не привели к дипломатическому прорыву. Руководство в Тбилиси, кажется, не поняло, что обещание НАТО предоставить Грузии полноправное членство бессодержательно, поскольку оно было сделано без «Дорожной карты». Главные державы НАТО де-факто воспринимают Закавказский регион в качестве российской сферы влияния. Тем не менее Грузия заключила договор о сотрудничестве с ЕС и, кажется, является самой западно-ориентированной страной среди шестерки постсоветских государств - кандидатов в Евросоюз. Если отношения Тбилиси с Москвой нормализуются, то Грузия, безусловно, могла бы получить, больше преимуществ при своем курсе на финляндизацию.

В Центрально-Азиатском регионе пять постсоветских ННГ более или менее удачно пытаются лавировать между интересами ближайших соседних великих держав - России и Китая. Как бывшие советские союзные республики (в особенности Казахстан), они достаточно тесно связаны политически, культурно-исторически, социально-экономически, ментально-психологически со своей экс-метрополией. Очень сложная ситуация в последнее время складывается, по-видимому, в Туркменистане, власти которого пытаются обуздать финансовый и продовольственный кризисы.

Несмотря на растущее экономическое влияние Китая на среднеазиатские республики, их вовлеченность в ряд выгодных проектов Пекина, в частности в масштабный инфраструктурный «Шелковый путь», многообразные российские узлы имеют для них более важное долгосрочное экзистенциональное значение. Для Москвы среднеазиатская «постсоветская пятерка» остается, очевидно, наиболее подходящей для использования адаптационного курса на трансформированную финляндизацию в XXI веке.

Финляндизация в полицентричном мире

Однозначно принимая недостаточность своих сил и отсутствие подходящего, отдаленного союзника, малое государство перманентно должно решить важный вопрос: ориентируется ли соседняя великая держава на статус-кво или жаждет его фатальной дестабилизации. Предпосылкой успешной финляндизации малой страны служит минимальный резерв доброй воли, который постоянно поддер-

СТРАТЕГИИ МЕЖДУНАРОДНОЙ АДАПТАЦИИ МАЛЫХ СТРАН:
САТЕЛЛИЗМ VS ФИНЛЯНДИЗАЦИЯ

живается в столице доминирующей великой державы. К тому же крайне важно ожидать, что в будущем она будет идти еще на какие-то уступки и оказывать важные преференции своему малому соседу.

С другой стороны, иметь некий беспредельный список ожиданий, возможных желательных уступок также достаточно опасно. Обширная тактика давления и уступок была, например, убедительно продемонстрирована в 1960-х годах на советско-финляндских переговорах. Президент У.К.Кекконен веско утверждал, что «надо было пройти через ужасные страдания, прежде чем мы смогли прийти к выводу, что самая лучшая гарантия безопасности в отношениях между Финляндией и Советским Союзом - это доброе соседство, основанное на взаимном доверии»¹³.

Крайне важно, чтобы общее изменение политического климата вело к улучшению политатмосферы между великой державой и малым партнером. Необходимо, чтобы великая держава своей политикой финляндизации пыталась поднимать уровень своих уступок, заявляя о своих будущих шагах заранее. Смена в Финляндии уже сформированного кабинета в 1958 году, после кризиса «ночных заморозков», привела к возврату Советским Союзом военно-морской базы (ВМБ) Порккала-Удд. В ходе советско-финляндских переговоров в Москве (16-20 сентября 1955 г.) советское руководство добилось продления на 20-летний срок двустороннего Договора о дружбе, сотрудничестве и взаимной помощи. В ноябре 1955 года советско-норвежские переговоры, состоявшиеся в Москве, привели к официальному отказу Норвегии от размещения на ее территории иностранных баз и ядерного оружия. Общий результат данных шагов советского руководства состоял, безусловно, в историческом улучшении отношений СССР с северными странами, снижении международной напряженности на Севере Европы в целом.

Поддержание курса на финляндизацию означает отказ от пустых формальностей, если это вообще возможно. Неблагоразумно дарить, например, более слабой стороне явное, публичное преимущество или возможность какого-то выбора. Терпение и самоограничение являются существенными качествами наличия политических преимуществ у сильной державы. Демонтаж марионеточного режима рискует спровоцировать всплеск государственного национализма в малой стране, силе которой будет трудно сопротивляться в долгосрочной перспективе. Третьи державы не должны, видимо, вмешиваться открыто в негласные или некие формальные договоренности о финляндизации малой страны из-за страха увеличения демонстративного давления соседней сверхдержавы на небольшое государство. Во время холодной войны со стороны НАТО мудро было признать Северную Европу в качестве региона с низкой напряженностью, без постоянного размещения здесь иностранных войск, ядерного оружия и ограничения военных маневров вблизи советской границы. В отличие от этой ситуации заявления сенатора США Джона Маккейна на Майдане в Киеве в декабре 2013 года были откровенно провокационными, так как риторические заявления для толпы о том,

Константин ВОРОНОВ

что «Америка вместе с вами!»¹⁴, только порождали ложные надежды в украинской элите и широких кругах населения.

Подобные публичные декларации также скрывали реальное положение дел: Соединенные Штаты уважают историческую сферу влияния России. Один человек не может быть обвинен, конечно, в разжигании гражданской войны на Украине. В более широком плане вдохновленные Соединенными Штатами известные «цветные революции», вполне объяснимые в период однополярного мира, были бы опасны сегодня, поскольку они не могут быть поддержаны в пределах сферы влияния другой великой державы. «Мягкая сила» может играть колоссальную роль, как, например, американская массовая культура была столь сильна в период холодной войны, что финны чувствовали свою включенность в Западную Европу. Другим инструментом государственной силы является политическая прозорливость руководства, эффективность правительства, его устойчивость, поддержка (и партийно-политическая, и общественности) внутреннего единства.

Резюмируем: среди двух главных стратегий приспособления малых стран есть большой диапазон разнообразных линий адаптации к внешней, по большей части неблагоприятной среде. Более того, два главных направления - примыкание и балансирование - воспринимаются сейчас не как диаметрально противоположные, а скорее в качестве, возможно, взаимодополняющих стратегий. Великие державы - США, Китай, Россия - с разной степенью заинтересованности используют линию на финляндизацию в своем внешнеполитическом, дипломатическом арсенале в отношении своих ближайших малых соседей в полицентричный период. Для малых государств практическое применение этой стратегии также зависит от наличия ряда конкретных внешних и внутренних обстоятельств, способности элиты и правящего руководства мудро, активно поощрить, проводить на практике этот гибкий, непростой курс. Финляндизация - крайне непростая стратегия для любого государства, поскольку оно идет на риск сближения с великим соседом или на расширение сферы влияния другой сверхдержавы-конкурента. Но местные асимметрии власти и национальных интересов нужно, очевидно, признавать и уважать.

Малые страны с ограниченными материальными и политическими ресурсами склоняются порой больше к выстраиванию кооперативных отношений с мощным соседом, поскольку финляндизация обеспечивает получение больших материальных преимуществ и политических выгод. Сегодня есть немало слабых государств, которые находятся примерно в той же самой позиции, что, например, и Финляндия в годы холодной войны. Условно сюда можно отнести пять центральноазиатских республик по отношению к России. У них преимущества в том, что с их геостратегическими проблемами имеют дело большие многосторонние форматы, а не только сугубо двусторонние. В многополюсном мире, где альтернативой стабильности являются порой только хаос, насилие или война, финляндизация как эффективная стратегия выживания малых стран может быть временами лучшим историческим выбором, чем сложившаяся неприглядная ре-

СТРАТЕГИИ МЕЖДУНАРОДНОЙ АДАПТАЦИИ МАЛЫХ СТРАН:
САТЕЛЛИЗМ VS ФИНЛЯНДИЗАЦИЯ

путация о ней в общественном мнении на Западе или незавидные оценки некоторых специалистов, экспертов, политологов.

¹Киссинджер Г. Мировой порядок. М.: АСТ, 2018. С. 10.

²Скриба А. Балансирование малых и средних государств. Международные процессы. 2014. Т. 12. №4 (39). С. 88-100.

³Global Trends 2030: Alternative Worlds. Washington DC: National Intelligence Council, 2012 // <https://globaltrends2030.files.wordpress.com/2012/11/global-trends-2030-november2012.pdf> (accessed 08.12.2017)

⁴О российских подходах к многополярному миру см., например: Lukin A. Russia in a Post-Bipolar World // Survival, L. Vol. 58. №1. February-March 2016. P. 91-112.

⁵О взглядах руководства КНР в отношении малых стран см., например: Inkster N. Coming to Terms with Chinese Power // Survival, L. Vol. 58. №1. February-March 2016. P. 213-214.

⁶Trump Says NATO Is Obsolete but Still «Very Important to Me», Reuters, L. 16 January 2017 // <http://www.reuters.com/article/us-usa-trump-natoobsolete-idUSKBN14Z0YO> (accessed 08.10.2018)

⁷См., например: Kaplan R. The Post-Imperial Moment // National Interest. May-June 2016. // <http://nationalinterest.org/feature/the-post-imperialmoment-15881> (accessed 08.06.2018)

⁸См., например: Arbatova N. and Dynkin A. World Order after Ukraine // Survival, L. Vol. 58. №1. February-March 2016. P. 71-90.

⁹Критический подход к стратегии Запада в отношении «революции» на Майдане и последующих событий, см., например: Mearsbeimer J.

Why the Ukraine Crisis is the West's Fault // Foreign Affairs. Vol. 93. №5. September/October 2014 // <https://www.foreignaffairs.com/articles/russia-fsu/2014-08-18/why-ukraine-crisis-west-s-fault> (accessed 18.02.2017)

¹⁰Объективная картина социально-экономической ситуации в субрегионе, см., например: Дружинин П.В., Прокопьев Е.А. Оценка эффективности развития стран ЕС, входящих в Балтийский регион // Балтийский регион. 2018. Т. 10. №1. // https://journals.kantiana.ru/upload/iblock/f39/Дружинин%20П.%20В.,%20Прокопьев_4-18.pdf (accessed 19.01.2019)

¹¹Об ограниченности выбора стратегического курса официальным Киевом в свое время предупреждали отечественные аналитики см., например: Воронов К. Украине придется выбирать между «финляндизацией» и «балканизацией» // ИА REGNUM. 08.04.2014 // <http://www.regnum.ru/news/polit/1788610.html> (accessed 09.01.2018)

¹²Лукашенко допустил вхождение Белоруссии в состав другого государства // РИА Новости. 23.06.2018 // <https://ria.ru/world/20180623/1523282173.html> (accessed 11.02.2019)

¹³Кекконен У.К. Финляндия и Советский Союз. М., 1960. 116 с.

¹⁴См. подробнее: In Ukraine, McCain Tells Protesters «America Stands with You» // ABC News Radio. 15 December 2013 // <http://abcnewsradioonline.com/world-news/in-ukraine-mccain-tells-protestersamerica-stands-with-you.html> (accessed 19.07.2017)

Евгений АСТАХОВ



Евгений Астахов

*Профессор кафедры дипломатии МГИМО
МИД России, Чрезвычайный и Полномочный
Посол, кандидат исторических наук*

dipcc@mgimo.ru

Ключевые слова: *Латинская Америка, Венесуэла,
боливарианизм, АЛБА, США, Европейский союз,
Китай, Россия.*

КРИЗИС В ВЕНЕСУЭЛЕ. ИСТОРИЯ ВОПРОСА

Кризис в Венесуэле трудно поддается анализу без учета турбулентных изменений в Латино-Карибской Америке (ЛКА).

На рубеже XX и XXI веков Вашингтон начал постепенно утрачивать прежние позиции на континенте. Сегодня США в целом сохраняют значительное политическое влияние, продолжают доминировать в экономике региона, оставаясь главным источником финансирования и традиционным рынком сбыта для латиноамериканских товаров, прежде всего сырья и продовольствия. Однако американцев начинают поджимать внерегиональные игроки - страны Европейского союза и Китай. Начала возвращать себе былые политические позиции и Россия.

Эти новые факторы создавали объективные условия для расширения возможностей латиноамериканских стран на мировой арене. Импортозамещающая индустриализация, усиление государственного сектора в капиталоемких отраслях позволили ряду стран региона добиться существенных результатов в экономическом развитии. Это предопределило продвижение к многовекторной и, по определенным направлениям, более самостоятельной внешней политике. Усиление суверенитета проявлялось и в интеграционных процессах, которые проходили в основном без участия США.

Подобным тенденциям в последние годы Вашингтон не смог противопоставить жесткую и внятную политику, особенно во время пребывания у власти клана Клин-

КРИЗИС В ВЕНЕСУЭЛЕ.
ИСТОРИЯ ВОПРОСА

тонов и Президента Обамы. В этот период американская элита была занята, главным образом, целями глобального доминирования в мире, а латиноамериканская проблематика оставалась на втором плане.

Положение резко изменилось после избрания на президентский пост Д.Трампа. Лозунг «Америка прежде всего» сопровождается реанимацией доктрины Монро, которая сводится сегодня к установлению тотального контроля над Карибской Америкой. Быстро стало очевидным, что команда Д.Трампа намерена «зачистить» свой «задний двор». В первую очередь была произведена смена политического руководства в Бразилии, которая является не только самой крупной страной континента, но и членом БРИКС.



В 2015 году произошла смена руководства в Аргентине. В результате левоцентристские правительства Н.Киршнера в Аргентине, Лулы да Силва и Дилмы Роуссефф в Бразилии сменили правые кабинеты М.Макри и Ж.Болсонару. Были приняты меры по укреплению проамериканских режимов в ряде других стран.

Николас Мадуро: «Мы победим!»

Однако «правый поворот» на континенте не подлежит однозначной квалификации. Глубинные интересы стран с «правыми режимами» не замыкаются только на

Евгений АСТАХОВ

Вашингтон. Латиноамериканцы прагматичны и пытаются выстраивать по возможности многовекторную политику с внерегиональными державами. Такие подходы для континента традиционны. Во времена блокового противостояния некоторые латиноамериканские страны также играли на «два фронта», выторговывая для себя дополнительные преимущества в политическом торге с США и СССР.

Главный удар команда Д.Трампа наносит по «леворадикальному» флангу ЛКА. При этом основной мишенью стала Венесуэла, которая наряду с Кубой является несомненным лидером левых тенденций на континенте. Однако в ближайшей перспективе США намерены также заняться Кубой и Никарагуа.

Боливарианизм

Бывший Президент Венесуэлы Уго Чавес попытался установить в стране новую модель государства, получившую наименование «боливарианизм» в честь известного борца за независимость Латинской Америки от испанской империи Симона Боливара.

Идеология боливарианизма представляла собой смесь разных политических течений: от марксизма до национализма и теологии освобождения [1]. В этом просматриваются поиски сторонниками боливариализма «третьего пути» между капитализмом и социализмом. У.Чавес говорил о создании модели «капитализма с человеческим лицом» при сочетании государственного регулирования и рыночной экономики [2].

В политическом плане предполагалось широкое вовлечение граждан в процессы управления (демократия участия), при этом предусматривалась опора на самые бедные слои населения. В последующем У.Чавес склонялся к идее построения «социализма XXI века» [3]. Эта радикализация взглядов У.Чавеса была связана с рядом факторов: влияние кубинского примера построения социалистического государства, идеологическое противостояние с США и борьба с внутренней оппозицией, проигравшей референдум 2004 года о дальнейшем пребывании У.Чавеса на посту президента.

Экономическая система «социализма XXI века» предусматривала разные формы собственности и взаимодействие частных, коллективных и государственных предприятий. Однако фактически проводился курс на усиление роли государства при массовом участии в экономической деятельности мелких собственников.

Упор на социальные программы стал одной из главных причин венесуэльского кризиса. Значительные массы бедного населения привыкли к социальным льготам, и прежние стимулы к трудовой активности постепенно перестали действовать. Социальные программы, в том числе бесплатное образование и медицина, требовали крупных бюджетных расходов, а экономика в последние годы понесла серьезные потери из-за обвала мировых цен на сырьевые товары, прежде всего на углеводороды.

Экономический кризис усилил дестабилизационные процессы и обострил идеологическое противостояние с оппозицией. Этому способствовал и радикализм во внешней политике. В международной риторике У.Чавеса явно просматривались лозунги антиимпериализма и антиамериканизма, борьбы против политического и экономического вмешательства США в дела латиноамериканских стран. У.Чавес ввел в оборот термины «ось до-



Боливарианская революция

бра» для союза Венесуэлы, Кубы и Боливии и «ось зла» - для США [4]. Сущность внешнеполитической позиции фактически сводилась к неприятию неолиберального устройства мира и англосаксонского глобального проекта. Такие заявки в своем «ближнем зарубежье» США допустить не могли, тем более с учетом привлекательности на континенте идей о борьбе с социальной несправедливостью.

Во многом на основе идеологии «чавизма» Венесуэла инициировала создание Боливарианского альянса для народов Америки (АЛБА) в результате подписания в 2004 году совместной декларации Венесуэлы и Кубы. На первом этапе Боливарианскому альянсу удалось добиться определенного продвижения в интеграционном строительстве. В состав АЛБА на начало 2019 года входят десять стран (Боливия, Венесуэла, Куба, Никарагуа, Доминика, Антигуа и Барбуда, Сент-Винсент и Гренадины, Сент-Люсия, Гренада, Сент-Китс и Невис). Началось осуществление «транснациональных» проектов во всех сферах сотрудничества альянса. В 2008 году был создан Банк Алба, предприняты попытки ввести в обращение единую монету - сукре, предназначенную для замещения доллара в региональной торговле на безналичной основе [5].

Были даже планы по реализации «мягкой силы» АЛБА для формирования позитивного образа альянса за рубежом. В этих целях был создан Культурный фонд АЛБА [6].

Все эти сферы сотрудничества опирались на солидную финансовую базу нефтяного экспорта Венесуэлы. Однако многоуровневый кризис в Венесуэле значительно подорвал прочность политических и организационных структур альянса.

Идеологию «чавизма» в основном перенял и нынешний Президент Венесуэлы Н.Мадуро, хотя он значительно уступает У.Чавесу в стратегическом мышлении и личной харизме. Этот личностный аспект, вкуче с упомянутыми выше социально-экономическими и международными факторами, привели к дальнейшему обострению венесуэльского кризиса.

Новый виток дестабилизации ситуации произошел в 2014 году, когда в Каракасе начались массовые антиправительственные выступления в связи с резким снижени-

Евгений АСТАХОВ

ем уровня жизни населения. Привлечение вооруженных сил к подавлению волнений дало повод США обвинить Н.Мадуро в терроре и открыто поддержать оппозицию. Через год Венесуэла была признана угрозой для национальной безопасности США.

Негативная динамика в двусторонних отношениях еще резче обозначилась при Д.Трампе. Были продлены санкции против «авторитарного режима» Н.Мадуро, открыты «фронты» обвинений против венесуэльских властей в связях с наркобизнесом, нарушением прав человека и т. д.

Администрация Д.Трампа усилила давление на Н.Мадуро через Организацию американских государств (ОАГ), а также по каналам «точной» работы с руководством латиноамериканских стран.

Очень чувствительным для правительства Н.Мадуро стало ужесточение позиций Аргентины, Бразилии и Чили, которые открыто поддержали венесуэльскую оппозицию. Одним из инициаторов совместных акций латиноамериканских стран против режима Н.Мадуро стала Перу, которая организовала в августе 2017 года встречу глав внешнеполитических ведомств 17 государств континента, принявших Римскую декларацию с осуждением нарушения демократических свобод в Венесуэле и обязательством не поддерживать Каракас на региональном и международном уровнях.

Сильный удар по Каракасу в 2017 году был нанесен решением МЕРКОСУР лишить Венесуэлу членства в этой организации до восстановления демократии в стране [7]. Правительству Н.Мадуро было отказано в поддержке и со стороны других региональных объединений - Союза южноамериканских наций (УНАСУР) и Сообщества стран Латинской Америки и Карибского бассейна (СЕЛАК).

Размыту прежних позиций Венесуэлы на континенте способствовало также обострение миграционной проблемы. В связи с ухудшением экономической ситуации миграционные потоки из Венесуэлы с 2015 по 2017 год выросли примерно в 15 раз [8]. Особенно болезненной эта проблема стала для Бразилии и Колумбии, где по географическим факторам затруднительно усиление пограничного контроля.

В отличие от США более нюансированную позицию в отношении Каракаса занял Европейский союз. Брюссель в принципе поддержал американскую линию, признав Х.Гуайдо в качестве временного президента страны. Однако в подходах некоторых европейских государств акценты были заметно смещены. «Левая» коалиция в Испании склоняется больше в пользу политических, а не силовых методов разрешения кризиса. Италия пошла еще дальше, не признав Х.Гуайдо в качестве временного президента.

Из крупных внерегиональных стран реальную помощь Каракасу оказывают Китай и Россия. Фактически уклоняется от поддержки Индия, которая проводит, скорее, нейтральную линию.

Китай является основным кредитором и вторым после США торговым партнером Венесуэлы. Главный интерес Китая - импорт энергоносителей, однако значительного объема достигли и инвестиции в различные сектора венесуэльской экономики.

В политическом плане Пекин на первоначальных этапах венесуэльского кризиса был осторожен, сохраняя контакты и с оппозицией. В последнее время КНР проводит более четкую линию в поддержку Н.Мадуро. В позиции России преобладают

КРИЗИС В ВЕНЕСУЭЛЕ.
ИСТОРИЯ ВОПРОСА

политические подходы. Венесуэльское руководство заняло созвучную России точку зрения по многим международным проблемам, прежде всего это касается критики однополярного мира. Существенное значение имеет одобрение Каракасом позиции России по кризисным ситуациям в Грузии, на Украине и в Сирии. В свою очередь, российское руководство заявило о недопустимости вмешательства во внутренние дела Венесуэлы и подтвердило свою солидарность с правительством Н.Мадуро.

Главное в российской позиции - тезис о неприемлемости нового прецедента свержения неугодных правительств. России приходится учитывать риски возможного



прямого участия в защите существующего законного режима. Но необходимо просчитывать и репутационные издержки в случае отхода от своих союзнических обязательств.

Венесуэла. Весна 2019 г.

Россия в целом сумела занять выверенную позицию. Были проведены консультации с руководством США, а также по дипломатической линии. Продемонстрирована готовность к посредническим усилиям для переговорного процесса.

Вместо прогноза

Прогнозировать дальнейшее развитие событий в Венесуэле сложно. Первая попытка «блицкрига» США против Каракаса пока не удалась. Однако очевидно, что администрация Д.Трампа будет продолжать линию на ликвидацию режима Н.Мадуро.

Евгений АСТАХОВ



*Странники Николаса Мадуро заняли
Посольство Венесуэлы в США*

Для достижения этой цели будет использован весь современный арсенал давления: политического, экономического (прежде всего финансового) и киберинформационного. Не исключены и военно-диверсионные акции.

Неясной пока остается перспектива прямого вооруженного вторжения. В окружении Д.Трампа есть люди, которые склоняются к военному варианту. Однако сам Д.Трамп, по-видимому, не уверен в успехе силового решения. При этом учитываются различные факторы, в том числе наличие у Венесуэлы современного вооружения и значительного контингента кубинских военнослужащих, которые работают в основных структурах венесуэльской армии и спецслужб. Опробованная ранее в других странах, в частности в Ираке, технология подкупа верхушки армии в Венесуэле пока не действует. Генералитет занимает существенные позиции в ряде секторов венесуэльской экономики. К тому же он опасается за свою физическую безопасность с учетом печальной судьбы офицеров в Ливии, Ираке и ряде других стран, поддавшихся на финансовые посулы американцев.

В Вашингтоне учитывают и риски вероятной партизанской войны, которая в природных условиях Венесуэлы может привести к большим потерям для иностранных военных формирований.

КРИЗИС В ВЕНЕСУЭЛЕ.
ИСТОРИЯ ВОПРОСА

США пытаются вовлечь в силовую операцию в Венесуэле ее соседей, прежде всего Колумбию и Бразилию. Хотя и в этом варианте имеются свои сложности. Колумбийское руководство опасается возобновления внутреннего вооруженного конфликта, а бразильская армия не в состоянии позволить себе военную операцию против лучше вооруженного и более мотивированного соперника.

Не сбрасывая полностью военный сценарий, более реалистичными выглядят на данном этапе поиски политического урегулирования. Н.Мадуро на этот вариант в принципе согласен, не исключая и новых парламентских выборов. Однако Н.Мадуро отвергает новые президентские выборы, которые он может проиграть.

В достижении политических компромиссов ключевую роль может сыграть и Россия, если ей удастся сформировать группу стран, выступающих за политический вариант разрешения кризиса.

В любом случае венесуэльский кризис не поддается прочному урегулированию без улучшения экономической ситуации. А достижение этой цели затруднительно без соответствующих политических и экономических изменений в стране.

Под воздействием международного и регионального сообществ правительство Н.Мадуро может пойти на существенные уступки оппозиции. Есть вариант военного переворота и установления жесткого авторитарного режима. Самый худший сценарий - гражданская война, которая приведет к массовым жертвам, экономической и гуманитарной катастрофам.

Однако при любом варианте уже сейчас венесуэльский кризис вышел далеко за пределы регионального измерения и приобрел геополитическое значение.

Литература:

1. Теология освобождения // Католическая Россия // <http://www.catholic.ru/modules.php?name=Encyclopedia&op=content&tid=683> (дата обращения: 23.12.2017).
2. *Кусакина М.* «Болливарианский проект» развития Венесуэлы // Власть. 2007. №11. С. 115.
3. *Дабаян Э.С.* Венесуэла: траектория политического процесса. М.: ООО «АВАНГЛИОН-ПРИНТ», 2011. С. 43, 64.
4. Taller de Alto Nivel «El nuevo mapa extratético».
5. *Пятаков А.Н.* Модели альтернативной интеграции Латинской Америки в начале XXI в. // Иberoамериканские тетради. Вып. 3 (5). МГИМО-Университет, 2014. С. 111.
6. Texto de la Declaración de Lima (Perú) sobre Venezuela suscrita por 12 Estados el 8 de Agosto de 2017 // <https://www.dipublico.org/106922/texto-de-la-declaracion-de-lima-peru-sobre-venezuela-suscrita-por-12-estados-el-8-de-agosto-de-2017/>
7. El Mercosur suspendió indefinidamente a Venezuela del bloque por la «rupture del orden democratico» // Infobae 2017. 5 de Agosto // <https://www.infobae.com/america/venezuela/2017/08/05/di-clave-para-venezuela-en-el-mercosur-el-bloque-decide-si-le-aplica-la-clausula-democratica/> (дата обращения: 01.05.2018).
8. Migración venezolana a otros países de región se multiplicó de 10 a 15 veces // La Vanguardia. 2018. 28 de febrero (дата обращения: 01.05.2018).

Леонид МОИСЕЕВ

Леонид Моисеев

Чрезвычайный и Полномочный Посол

Ключевые слова: *нормализация советско-китайских отношений, 30-летие визита М.С.Горбачева в Пекин.*

НОРМАЛИЗАЦИЯ. 30 ЛЕТ (субъективный взгляд очевидца)

В связи с исполняющимся 30-летием визита М.С.Горбачева в Пекин в памяти всплывают некоторые эпизоды и истории, случившиеся на непростом пути, который в конечном итоге через исторические завалы и предубеждения привел-таки к нормализации советско-китайских отношений.

На мой взгляд, на самое глубокое «дно» эти отношения погрузились не в 1969 году, когда произошли кровопролитные столкновения на острове Даманский и в районе Жаланашколя. Тогда это были провокации, повлекшие за собой многочисленные жертвы, но все же ограниченные по масштабу, да к тому же жестко пресеченные после непродолжительной растерянности с нашей стороны. Они фактически стали продолжением внутренней борьбы в китайском руководстве и с учетом колоссальной разницы в военных потенциалах вряд ли могли перерасти в полномасштабную войну двух соседних государств. К такому развитию событий стороны тогда не были готовы. Разумеется, это был шок. Но не ожидание чего-то непоправимого.

До сих пор перед глазами стоит любительская черно-белая фотография, долгое время украшавшая книжный шкаф в кабинете заведующего Первым Дальневосточным отделом МИД СССР М.С.Капицы. На ней была изображена студенческая демонстрация перед зданием Посольства КНР в Москве, организованная, если не изменяет память, 9 марта, сразу же после даманских событий. В тот день шел сильный мокрый снег, но и сквозь его хлопья отчетливо различались наспех написанные крупными буквами слова на плакате: «Били немцев, били финнов, разобьем и ху... вейбинов». Буду-

чи в то время студентом китайского отделения МГИМО, сам принимал участие в этой демонстрации и, каюсь, бросал чернильницы с красными чернилами в светло-желтое здание китайской дипмиссии на Ленинских горах.

Шоковое состояние продолжалось недолго. Уже в сентябре того же года премьеры двух стран договорились о первоочередных шагах по выходу из кризиса. Это была как бы первая мини-нормализация. Не полноценная, но все-таки некоторая разрядка. Возобновились пограничные переговоры. Событиями на Даманском Пекин дал понять, что намерен, не останавливаясь ни перед чем, продавливать свою концепцию наличия спорных районов на границе двух стран. Именно эту тему поставил во главу угла китайский премьер. Только на этой основе китайская сторона готова была вести обсуждение с нами. Наша позиция - это не что иное, как выдвижение предварительных условий, предъявление территориальных претензий, в таком ключе мы говорить не будем.

Вскоре Мао Цзэдун во время случайной встречи с заместителем главы нашей погранделегации на трибуне площади Тяньаньмэнь бросил на ходу фразу о необходимости хорошенько вести переговоры и «решить малую толику вопросов». Этот красиво прозвучавший перевод слов председателя (который, на мой взгляд, имел в виду лишь необходимость сдвинуться с мертвой точки) стал на несколько месяцев предметом ожесточенных схоластических дискуссий сторон, которые с пеной у рта отстаивали свою версию того, что следует понимать под «малой толикой». Используя любимое выражение нашего главного полемиста - известного партийного идеолога хрущевских времен, а в то время заместителя министра иностранных дел СССР Л.Ф.Ильичева, стороны на том этапе занимались тем, что вели абсолютно бессмысленный поиск «косточки в яйце».

Сходная по своей абсурдности ситуация сложилась и на переговорах по нормализации отношений, когда заместитель министра иностранных дел КНР Юй Чжань привел известное китайское выражение о том, что «снять колокольчик с хвоста тигра должен тот, кто этот колокольчик прикрепил», имея в виду якобы лежащую на СССР вину за обострение отношений с Китаем. Прозвучавший перевод - «тот, кто заварил кашу, должен ее и расхлебывать» - буквально взорвал Л.Ф.Ильичева, который разразился получасовой гневной речью с обличением политики Пекина, при этом постоянно возвращаясь к особенно возмутившему его слову «каша». Думается, что реакция была бы более сдержанной, если бы переводчик дословно перевел китайское выражение, которое явно было более изящным, чем использованный русский аналог. Подобные эпизоды наглядно подтверждали, что сторонам непросто будет найти общий язык в прямом и переносном смысле. Диалог не получался. У Мао Цзэдуна была любимая поговорка «Чтобы выпрямить, надо перегнуть». Так вот, в тот отрезок времени обе стороны усердно «перегибали», но не могли ничего «выпрямить».

В 1970 году впервые после нескольких лет произошел обмен послами. Мне довелось воочию близко наблюдать и Лю Синьцюаня, китайского посла в Москве, и В.С.Толстикова, нашего посла в Пекине. Оба они, как мне кажется, искренне стремились добиться сдвига к лучшему в отношениях, оба были весьма достойными представителями

Леонид МОИСЕЕВ

своих стран. Однако сделать хоть что-то в то время - время жесточайшей идеологической полемики - было невозможно. Официальные контакты сводились к взаимным обвинениям и протестам, вручению бесконечных гневных нот и представлений. Об отсутствии намерений хоть как-то о чем-то договариваться свидетельствует такая курьезная с точки зрения дипломатического искусства практика, как заготовка высшими дипломатами специальных шпаргалок для озвучивания на официальных беседах, содержащих раз и навсегда зафиксированные позиции по ключевым проблемам двусторонних отношений, отклоняться от которых было категорически недопустимо. Разумеется, о поиске компромиссов в таких условиях не могло идти и речи, шаги влево или вправо немедленно пресекались.

Вспоминается такой примечательный эпизод. Однажды зимой в наш МИД в Москве с просьбой о срочной беседе обратился советник-посланник Посольства КНР. Его оперативно приняли в Первом Дальневосточном отделе, готовясь выслушать очередной протест. Однако уже после первых слов китайского дипломата у наших сотрудников начали удивленно подниматься брови. Китайское обращение представляло собой не гневное, как обычно, обличение каких-то действий «советских ревизионистов», а просьбу - в порядке исключения и исходя из гуманитарных соображений - разрешить китайским скотоводам в Синьцзян-Уйгурском автономном районе вывести из горного китайского пастбища на Тянь-Шане заблокированный из-за снегопадов скот обратно в Китай через перевал, расположенный на советской стороне от общей границы. Разумеется, после уточнения всех деталей мы немедленно связались с пограничниками и обеспечили этот проход. А затем весь наш китайский отдел воодушевленно стал обсуждать случившееся. Еще бы! За многие месяцы работы на китайском направлении мы впервые имели дело не с руганью, а с нормальной рабочей ситуацией, пусть и носящей экстренный характер.

Какого-либо прогресса в отношениях между тем не наблюдалось, идеологическая полемика только накалялась. Обе стороны обвиняли друг друга в измене социализму. Предложения Москвы хоть как-то смягчить военное противостояние путем заключения договоров о неприменении силы и ненападении встречались в штыки. В январе 1974 года разразился крупнейший в советско-китайских отношениях шпионский скандал: китайские спецслужбы обвинили в шпионской деятельности и выслали из страны пятерых сотрудников советского посольства в Китае, в ответ был выслан дипломат китайского посольства в Москве.

Некоторые надежды породили события 1976 года, когда после ухода из жизни всех трех высших руководителей Китая - Мао Цзэдуна, главы правительства Чжоу Эньлая и главы парламента маршала Чжу Дэ - были арестованы главные китайские радикалы и на политической арене воцарился единственный настоящий прагматик из старшего поколения китайских революционеров Дэн Сяопин. Он очень быстро свернул «культурную революцию», разогнал хунвэйбинов, начал восстановление нормального функционирования государственных органов, приступил к разработке радикальных экономических реформ. Однако посланные советской стороной сигналы о готовности к конкретным шагам по улучшению отношений остались без внимания. Более того, именно тогда сра-



ботавшая инерция многолетнего противостояния вылилась в принятие политических решений, которые спустя два-три года подвели обе стороны к опасной черте.

М.С.Горбачев, Дэн Сяопин и Р.М.Горбачева

Советский Союз вступил в военный союз с Вьетнамом, который сверг пропекинский режим в Кампучии и решил бросить силовой вызов своему северному соседу. Советские войска были введены в Афганистан. Китай, в свою очередь, призвал США к совместной борьбе с «советским гегемонизмом» и начал военные действия против Вьетнама. Из-за афганской авантюры, которую Пекин расценил как часть стратегии по «сдерживанию» Китая, были прерваны начатые было в Москве советско-китайские переговоры по нормализации отношений. Китай вместе с США и Пакистаном стал поддерживать моджахедов.

В феврале-марте 1979 года мне довелось в течение полутора месяцев участвовать в советско-китайских переговорах по судоходству на пограничных участках рек Амур и Уссури. Переговоры проходили в Благовещенске, расположенном на амурском берегу, с которого легко просматривался противоположный китайский берег и находящийся там небольшой заштатный, даже по тогдашним китайским меркам, городок Хэйхэ (сейчас это процветающий современный город с высотными домами). Начало переговоров практически совпало с наиболее острой фазой китайско-вьетнамской войны, в которой Советский Союз однозначно выступал на вьетнамской стороне.

Для оказания давления на Китай в состоянии боевой готовности привели советские войска вдоль границы. В непосредственной близости от нее для оказания психологиче-

Леонид МОИСЕЕВ

ского давления проходили танковые маневры. Атмосфера в городе была крайне напряженной. Фактически действовал комендантский час. В темное время суток в центре города включались прожектора. Вдоль берега Амура оборудовали сигнализацию. Выход на лед реки был запрещен. Незадолго до нашего приезда при попытке перебежать на китайский берег нашим пограничником был застрелен молодой парень. Несколько пуль долетело до китайского берега. Китайские пограничники заявили протест.



*Пекин.
На площади
Тяньаньмэнь*

Несмотря на отчетливо ощущавшуюся предгрозовую атмосферу, наши переговоры по судоходству проходили на удивление спокойно. Каких-либо идеологических дискуссий делегации не затевали. Да и тема прохождения линии границы никак не поднималась. Обсуждение велось профессионалами-речниками, которые хорошо знали свое дело и доверяли партнерам по переговорам. Сказывалась и обоюдная заинтересованность в согласовании режимов плавания и дноуглубительных работ до начала навигации. Вполне корректно нас в качестве гостей принимали на китайском берегу, куда мы переезжали по льду на пограничных вездеходах. Именно тогда стало приходить понимание, что нормализация может превратиться в реальность, когда на переднем плане окажутся не идео-

логические догматы, не взаимные упреки типа «ты первый начал», а конкретные практические интересы.

Судя по некоторым признакам, гладкое течение речных переговоров стало вызывать раздражение в Москве. Смазывалась картина бескомпромиссного силового давления на Пекин с целью заставить его остановить агрессию против нашего союзника Вьетнама. Как же так, мы по всей границе солдат под ружье поставили, а они там как ни в чем не бывало ведут себе неторопливые разговоры о плавании на реках! Каждый раз, когда приходилось по правительственной связи из здания обкома партии докладывать в МИД о промежуточных итогах обсуждения, М.С.Капица с нетерпением спрашивал: когда же вы наконец закончите, меня тут из-за вас уже всю прессуют. Надо отдать ему должное: в этой непростой для него и МИД в целом ситуации он ни разу не дрогнул и не дал сорвать переговоры, прекрасно понимая, насколько важна для дальневосточников вовремя открытая навигация.

Символическая точка, как бы закрывшая возможность возврата к существовавшим в прошлом отношениям двух стран, была поставлена в апреле 1979 года, когда китайская сторона заявила о прекращении с апреля 1980 года действия заключенного в эпоху Сталина Договора о дружбе, союзе и взаимной помощи между СССР и КНР.

Некоторые признаки слабой оттепели в наших отношениях с Китаем стали ощущаться в 1982 году. Этот процесс ускорили жесткая позиция Р.Рейгана по Тайваню и польские события - майдан «Солидарности» (через семь лет Китай переживет собственный майдан на площади Тяньаньмэнь). Знаковыми стали уход из жизни в январе М.А.Суслова - главного идеолога-сталиниста в политическом руководстве страны и выступление в марте Л.И.Брежнева в Ташкенте, в котором провозглашалась готовность договариваться с Китаем о приемлемых для обеих сторон мерах по улучшению двусторонних отношений.

Появившаяся спустя непродолжительное время после этого в газете «Правда» обращенная к китайскому руководству программная статья приглашала заново строить наши отношения. Подготовленная в недрах ЦК КПСС, она удачно сыграла на разочаровании Пекина политикой Вашингтона и китайских опасениях, что чрезмерное сближение с Западом приведет к эрозии строя в Китае. Цековские товарищи абсолютно правильно сделали акцент на нашем главном козыре: СССР, в отличие от США, никогда не колебался по вопросу о принадлежности Тайваня Китаю и даже в самые трудные для наших отношений годы неизменно вставал на китайскую сторону в дискуссиях по тайваньской проблеме.

Подтверждение этой позиции, а китайцы настаивали на этом постоянно, неизменно приносило нам осязаемые дивиденды (при этом нам на самом высоком уровне в качестве упрека иногда напоминали, что именно Сталин в 1950 г. сорвал уже готовившуюся высадку китайской армии на остров, дав отмашку Ким Ир Сену на войну в Корею, в которую оказался вовлечен и Китай. Однако к современной нашей линии в тайваньском вопросе у Китая никогда серьезных претензий не было).

Так сложилось, что в самом начале 1982 года меня в качестве специалиста по Китаю командировали на работу в Посольство СССР в Японии. За несколько лет до этого

Леонид МОИСЕЕВ

руководством нашей страны было принято решение о направлении в ряд ключевых стран хорошо знающих китайские реалии дипломатов с целью отслеживания как бы с расстояния происходящих в Китае процессов, нюансов китайской внешней политики и доклада о местных оценках перспектив эволюции китайской политической жизни после «культурной революции». Наши китаисты работали в США, некоторых европейских и азиатских странах. Япония была весьма интересным наблюдательным пунктом с учетом огромных японских интересов в Китае и наличия собственных, зачастую отличающихся от американских, оценок китайских реалий.

В Токио пришлось обрабатывать значительные массивы информации, причем не только из японских, но также гонконгских и тайваньских изданий, встречаться с японскими китаеоведами. Уже в первые месяцы после прибытия обнаружилось, что японцы подмечают признаки эволюции китайских подходов к отношениям с США и СССР, причем в весьма обнадеживающем для нас направлении. Об этом посольство, разумеется весьма осторожно, стало докладывать в Москву.

Судя по всему, наша информация расходилась с оценками, превалирующими в Центре, где не видели какого-либо позитивного отклика из Пекина на многочисленные советские инициативы и всерьез опасались создания враждебного СССР американо-китайского альянса. С тем чтобы обеспечить единообразие поступающей в Москву из-за рубежа информации, по всем «наблюдательным точкам» был разослан циркуляр, содержащий оценки китайской политики, сделанные нашим посольством в Вашингтоне, однозначно прогнозировавшие дальнейшее китайско-американское сближение.

До сих пор не перестаю восхищаться реакцией нашего тогдашнего посла в Токио, бывшего второго секретаря МГК КПСС В.Я.Павлова, который, поняв, что его посольство «идет не в ногу», не стал сразу же «брать под козырек», а попросил меня во время очередного отпуска в Москве напроситься на встречу к О.Б.Рахманину - главному в то время куратору китайской политики в ЦК КПСС, чтобы получить от него разъяснения, что именно «не так» содержится в посольских донесениях. Прождав в Москве несколько дней и так и не добившись встречи, я вернулся из отпуска и сразу же был вызван к послу. По-моему, он был сильно уязвлен тем, что его коллега из ЦК не соизволил дать разъяснения, и в конце беседы бросил мне коротко: ну тогда пиши, как знаешь!

Уже через год-два мало кто сомневался в том, что в советско-китайских отношениях начинается реальное потепление. На пограничных переговорах был найден устраивающий обе стороны *modus operandi*, улучшалась атмосфера на начавшихся в октябре 1982 года переговорах по двусторонним отношениям, участились взаимные поездки. Китай стал убирать антисоветские положения из главных партийных и государственных документов. Однако взаимные пропагандистские нападки продолжались. Китай по-прежнему обличал «советский гегемонизм», в нашей печати в адрес Китая высказывались обвинения в отказе от основных принципов социализма (как сегодня это удивительно звучит для нашего уха!).

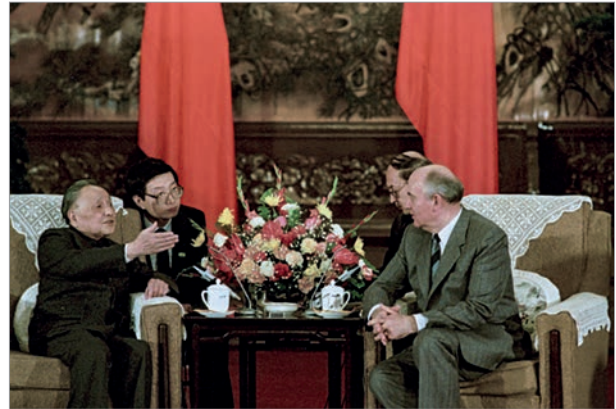
Остановить этот набравший обороты пропагандистский маховик до поры до времени не могли периодически объявлявшиеся с нашей стороны моратории на публика-

цию в советской печати критических материалов в адрес Китая, что должно было продемонстрировать нашу добрую волю. Китай на эти жесты не реагировал. Ну а с нашей стороны примешивались и меркантильные соображения. За пропагандистские публикации платили тогда очень приличные деньги, сопоставимые с месячной зарплатой. Поэтому любой перерыв в полемике воспринимался кое-кем как удар по собственному карману. Помню, как во время очередного отпуска ко мне в одном «высоком» кабинете обратился достаточно ответственный товарищ и полушутя-полусерьезно попросил: вы бы там из посольства порекомендовали, что пора прекращать очередной мораторий, а то у нас тут гонорары пропадают.

Пожалуй, последнее обострение случилось в апреле 1984 года, когда китайская армия начала новые вооруженные провокации на границе с Вьетнамом, добиваясь вывода вьетнамских войск из Камбоджи. В те дни во время какого-то спортивного мероприятия с участием посольств социалистических стран, проходившего на территории нашего посольства в Японии, посол Вьетнама с большой озабоченностью обратился ко мне с вопросом, не перерастут ли эти пограничные столкновения в новую полномасштабную войну с Китаем.

На основании имевшейся тогда информации и собственных ощущений высказал послу твердое убеждение в том, что занятый серьезными экономическими преобразованиями и сильно зависящий от притока иностранных инвестиций Китай не решится на неспровоцированную войну, которая неизбежно негативно скажется на его репутации в мире, поставит под сомнение старательно культивируемый имидж миролюбивого государства и серьезно затормозит проведение реформ. И действительно, очень скоро военные действия были Китаем свернуты.

В конце 1984 - первой половине 1985 года происходило активное восстановление советско-китайского экономического, торгового и научно-технического сотрудничества - на правительственном уровне. На передний план как все более насущная стала выдвигаться задача политической нормализации. Обе стороны понимали, что



Беседа М.Горбачева с Дэн Сяопином



Протестующие приветствуют М.Горбачева. Май 1989 г.

Леонид МОИСЕЕВ

дальнейшая затяжка с ее решением ощутимо сужает их возможности для маневра в мировой политике, не позволяет полностью задействовать двусторонний потенциал (например, в чувствительных высокотехнологичных областях, которые представляли особый интерес для китайской стороны). Вместе с тем руководство обеих стран стремилось так выстроить движение в этом направлении, чтобы при этом не создавалось впечатление о сдаче принципиальных позиций, о принятии каких-то решений под давлением другой стороны. Критически важным стало стремление действовать крайне осторожно, чтобы не сорвать этот поначалу весьма зыбкий и далеко не необратимый процесс. В результате к окончательной формализации новых отношений пришлось идти три с половиной года.

Первый пробный шар был брошен Дэн Сяопином вскоре после прихода М.С.Горбачева к руководству СССР. Можно предположить, что китайский политический ветеран рассуждал следующим образом: новый советский руководитель не был причастен к советско-китайскому расколу, не участвовал в решениях по давлению на Китай, слабее, чем его предшественники, ориентируется в истории отношений двух стран и к тому же отличается не только не зашоренным мышлением, но и очевидными политическими амбициями.

В послании, переданном через румынского руководителя Н.Чаушеску, была предложена заманчивая схема: Дэн Сяопин будет готов лично встретиться с М.С.Горбачевым для обсуждения нормализации, а условие выдвигается одно-единственное: Советский Союз должен побудить Вьетнам вывести войска из Кампучии. То есть все остальные претензии к Москве (среди которых, казалось бы, были весьма серьезные - военная угроза со стороны «миллиона» советских войск, дислоцированных на границе с Китаем и на территории Монголии, советские войска в Афганистане, «захваты» Россией китайских территорий по «неравноправным договорам» в прошлом и т. д.) как бы оставались на потом. В качестве первоочередной Дэном ставилась задача разорвать крайне опасную для Китая связку СССР - Вьетнам, которая давала Москве возможность оказывать на Пекин давление с Севера и Юга, причем именно тогда, когда на Юге Китая начали разворачиваться самые радикальные экономические эксперименты и куда пошли первые крупные иностранные инвестиции. Вероятно, Дэном двигали и личные мотивы - ведь это именно он инициировал в 1979 году нападение на Вьетнам и именно он командовал китайскими войсками в этой не совсем удачной для Китая войне. Отсюда желание все-таки «поставить на место» Ханой, но на этот раз уже с помощью Москвы.

Советская сторона видела эту игру и реагировала предсказуемо: готовы встречаться, но без каких-либо предварительных условий. «Перетягивание каната» продолжалось до тех пор, пока разделявшие две страны проблемы не стали рассасываться сами собой - в условиях углублявшейся разрядки с Западом в рамках сокращения вооруженных сил начался вывод советских дивизий из МНР, наметилось продвижение к переговорам о военной разрядке и мерах доверия на китайской границе, достаточно успешно шло согласование линии ее прохождения, в Афганистане велась подготовка к выводу советского воинского контингента. К 1989 году наметился прогресс и по

кампучийской проблеме. В результате уже в конце 1988 года стороны начали практическую подготовку к советско-китайской встрече в верхах.

Первые проекты материалов для М.С.Горбачева готовились в МИД СССР. Задача перед нами стояла, без преувеличения, чудовищно сложная. Все прекрасно понимали колоссальную ответственность - необходимо было найти такую тональность предстоящих бесед и переговоров, которая, во-первых, обеспечила бы нахождение взаимопонимания по максимальному кругу проблем (а в поле обсуждения в Пекине, как можно было предполагать, могли оказаться, помимо сугубо двусторонних вопросов, и такие темы, как развитие ситуации в мире, политика администрации США, внутренние процессы в социалистических странах, Индокитай, Япония и Корея и многое другое. Предстояло подготовиться и к такой деликатной теме, как начавшиеся весной студенческие волнения в Китае), а во-вторых, гарантировала бы необратимость разрядки через выход на конкретные направления масштабного взаимодействия.

Ближе к маю 1989 года была создана специальная группа экспертов из числа работников аппарата ЦК КПСС, сотрудников МИД, видных ученых-китаистов, которым предстояло осуществить окончательную доводку документов и материалов. Для обеспечения эффективности и конфиденциальности их работа проходила в закрытой для посторонних гостинице ЦК вблизи Старого Арбата. Готовые материалы передавались в Секретариат М.С.Горбачева. Понимание исторического характера предстоящей поездки в Пекин в полной мере присутствовало и у руководителя СССР. Где-то за неделю-две до отъезда он распорядился кардинально разгрузить свой рабочий график с тем, чтобы сосредоточиться на изучении материалов к предстоящим беседам, переговорам и выступлениям.

Ключевой в ходе пребывания М.С.Горбачева в Пекине стала беседа с Дэн Сяопином. Именно на ней была принята предложенная Дэном формула - «закрыть прошлое, открыть будущее». Таким образом, были оставлены в прошлом непростые отношения царской России и императорского Китая, поддержка Советской Россией революционного движения в Китае, опека Коминтерном китайской Компартии, сотрудничество СССР с Гоминьданом в антияпонской войне, совместное с КНР участие в Корейской войне, антияпонский по своей направленности советско-китайский договор 1950 года, отношения «старшего» и «младшего брата» при Сталине, масштабная советская помощь Китаю после победы китайской революции, идеологическая полемика конца 50-х - середины 80-х годов прошлого века, провокации на границе и многое-многое другое.

Правда, об этом прошлом Дэн все-таки прочитал своего рода лекцию М.С.Горбачеву, но тот, судя по всему, счел за лучшее оставить ее без ответа. Впереди маячили новые перспективы - Москва и Пекин впервые в XX столетии приступили к строительству своих отношений на деидеологизированной прагматической основе, что уже через полтора десятка лет - в начале XXI века - позволит им с удовлетворением характеризовать их как наилучшие за всю историю.

Омар НЕССАР



Омар Нессар

Старший научный сотрудник Института востоковедения РАН, кандидат исторических наук

omar.nessar@gmail.com

Ключевые слова: *Афганистан, переговоры, мирный процесс, «Талибан», Московский формат, «Межафганский диалог».*

АФГАНСКИЙ МИРНЫЙ ПРОЦЕСС: ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ И ОЦЕНКИ

В конце 2018 и в начале этого года в Москве состоялись два важных события, связанные с мирным урегулированием афганского конфликта, продолжающегося уже больше трех десятилетий. В ноябре 2018 года состоялось заседание Московского формата консультаций по Афганистану с участием делегаций Афганистана и движения «Талибан»¹, а в феврале 2019-го - форум «Межафганский диалог» с участием представителей легальных политических сил и талибов.

О необходимости мирных переговоров с вооруженной оппозицией в Исламской Республике Афганистан (ИРА) заговорили еще в 2006 году, когда Президент ИРА Хамид Карзай своим указом учредил Комиссию по укреплению мира. Созданную структуру возглавил влиятельный политик, экс-президент страны Себгатулла Моджаддеди. В мае 2010 года Х.Карзай созвал всеафганский совет старейшин (Лойя-джиргу), впоследствии получивший неформальное название «Джирга мира». В работе консультативной Лойя-джирги приняли участие 1600 делегатов от всех провинций страны. Одним из итогов Лойя-джирги стала рекомендация об учреждении новой структуры для поддержки мирных переговоров - Высшего совета мира (ВСМ). Лойя-джирга также предложила конкретный план примирения и организационную структуру для нового органа.

АФГАНСКИЙ МИРНЫЙ ПРОЦЕСС:
ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ И ОЦЕНКИ

По сравнению с Комиссией по укреплению мира, ВСМ был более масштабным органом, что демонстрировало политическую и государственную важность вопроса о примирении с вооруженной оппозицией. Членство в руководящем органе ВСМ получили 70 влиятельных политиков из числа парламентариев, бывших лидеров талибов и представителей афганского гражданского общества. Впоследствии были созданы представительства ВСМ во всех 34 провинциях страны. ВСМ пользовался прямой финансовой поддержкой иностранных государств и, соответственно, имел широкие возможности.

Первым главой ВСМ стал экс-президент Афганистана и лидер партии «Исламское общество Афганистана» (ИОА) таджик Бурхануддин Раббани. Избрание политиков с антиталибским бэкграундом в качестве членов и руководителей ВСМ, в том числе таджика Б.Раббани, в прошлом одного из ярких противников «Талибана», вызвало неоднозначную реакцию. В частности, критикам это обстоятельство дало повод говорить о номинальной роли ВСМ в деле примирения, так как нахождение в его руководстве противников талибов само по себе считалось препятствием на пути мирных переговоров. В экспертном сообществе обсуждалась и версия о том, что якобы за созданием новой, хорошо финансируемой структуры стоял Х.Карзай, планировавший использовать ее для организации «подкопов под лояльность» афганских политиков. Интересно, что сами талибы назвали ВСМ «проамериканской структурой», отказавшись от сотрудничества с ним.

В сентябре 2011 года деятельность ВСМ столкнулась с серьезным вызовом - его руководитель Б.Раббани был убит при странных обстоятельствах, ответственность за его гибель взяли на себя талибы. Этот инцидент был воспринят как принципиальный отказ талибов от мирных переговоров. Впрочем, интерпретаторы сентябрьской трагедии 2011 года не исключали и другие версии гибели Раббани: в частности, убийство лидера ИОА связывали с заговором, известным в афганских политических кругах как «цепные убийства»².

После смерти Б.Раббани ВСМ руководили другие влиятельные афганские политики, в том числе Пир Саид Ахмад Гилани и Карим Халили, однако отношение афганского политического класса к этой структуре нельзя назвать положительным. Деятельность ВСМ неоднократно подвергалась критике со стороны и представителей гражданского общества³. Более того, бывали случаи, когда региональные власти перекладывали ответственность за проблемы в сфере безопасности на подведомственных территориях на неэффективность работы ВСМ. В центре внимания критиков всегда находились фиктивные, как утверждается, отчеты ВСМ о присоединении к мирному процессу боевиков антиправительственных сил⁴. Признаком неэффективности работы ВСМ можно считать прекращение финансовой помощи со стороны внешних доноров в феврале 2016 года⁵.

После прихода к власти в Афганистане Ашрафа Гани произошли значительные изменения в программе правительства по примирению и, соответственно, деятельности ВСМ. Поначалу Президент Гани в вопросе о национальном примирении решил сделать ставку на роль Пакистана, так как считается, что именно с помощью

Омар НЕССАР

Исламабада можно добиться начала прямых переговоров между афганским правительством и талибами. Гани пошел на беспрецедентные меры для сближения с Исламабадом, что вызвало критику со стороны афганского политического класса. Однако проводимая Гани политика по сближению с Пакистаном не принесла реальных результатов, поэтому спустя полтора года афганский президент, разочаровавшись, сменил свой курс.

Во второй половине 2016 года произошло важное событие в рамках руководимого Кабулом мирного процесса. 29 сентября Президент Афганистана А.Гани после длительных переговоров подписал мирное соглашение с лидером группировки Исламская партия Афганистана (ИПА) Гульбеддином Хекматъяром, находившимся до этого более 30 лет в числе вооруженных антиправительственных сил. Подписанное соглашение с ИПА А.Гани назвал «историческим событием», подчеркнув роль и политическую волю правительства ИРА в достижении перемирия с антиправительственными группировками⁶.

Заключение соглашения с ИПА в афганском обществе вызвало неоднозначную реакцию - оно столкнулось с протестом со стороны некоторых политических деятелей и политических движений, однако в целом ведущие афганские политические силы и политики его приветствовали⁷. Ожидалось, что вхождение Г.Хекматъяра в легальную политическую систему страны выведет руководимый Кабулом мирный процесс из тупикового состояния и станет примером для талибов. Однако лидеры «Талибана» до сих пор не последовали примеру ИПА. Значительный урон репутации соглашения между официальным Кабулом и Г.Хекматъяром наносят взаимные претензии правительства страны и руководства ИПА друг к другу по поводу невыполнения условий мирного соглашения⁸.

Еще одним достижением руководимого Кабулом мирного процесса можно считать трехдневное прекращение огня между талибами и афганскими силами безопасности. В период с 15 по 17 июня 2018 года талибы прекратили боевые действия на всей территории Афганистана. Хотя лидеры и пропагандисты «Талибана» преподнесли это как собственную инициативу, оно последовало после аналогичного шага со стороны Президента А.Гани, объявившего 7 июня о временном прекращении боевых действий против талибов в рамках содействия мирному процессу.

Этот опыт «реального перемирия» успел привлечь внимание представителей международного сообщества - инициативу официального Кабула и «Талибана» приветствовали руководство ООН, НАТО, а также России, США и ряда других государств. Тем не менее вскоре талибы ответили отказом на предложение Президента Гани о продлении периода прекращения огня. Следует отметить, что трехдневное прекращение огня со стороны талибов в июне 2018 года заслуживало внимания и в другом контексте: боевики движения «Талибан» по всей стране беспрекословно подчинились приказу своего руководства, развеяв гипотезы о существовании внутренней разобщенности и наличии разных фракций внутри группировки.

Начиная с 2016 года наблюдается активизация различных внешних посредников, заинтересованных не только в практической реализации афганского мирного

АФГАНСКИЙ МИРНЫЙ ПРОЦЕСС:
ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ И ОЦЕНКИ

процесса, но и в укреплении собственного политического и дипломатического имиджа. На фоне ухудшения ситуации в сфере безопасности и усиления позиций талибов в стране к работе приступила четырехсторонняя координационная группа с участием Афганистана, Китая, Пакистана и США. Одной из главных задач группы была объявлена выработка «Дорожной карты» по завершению многолетнего конфликта с движением «Талибан». По итогам первого заседания «четверки», состоявшегося 11 января 2016 года в Исламабаде, появились сообщения о скором начале прямых переговоров между афганским правительством и некоторыми лидерами талибов, однако движение «Талибан» опровергло эти сообщения⁹. 19 января 2016 года второе заседание четырехсторонней группы прошло в Кабуле. Министр иностранных дел ИРА Салахутдин Раббани, открывая заседание «квартета», призвал талибов присоединиться к мирному процессу.

Первоначально деятельность четырехсторонней группы поддерживалась внешними игроками, в том числе Москвой. Однако по итогам третьего заседания «квартета», состоявшегося после 16-месячной паузы в октябре 2017 года в Омане, данный формат был расценен Москвой как ограниченно эффективный¹⁰. Почти одновременно с этим Россия начала разрабатывать собственный формат консультаций по афганскому урегулированию, что могло служить аргументом в пользу версии о существовании конкуренции между США и РФ по афганскому мирному урегулированию.

Выступление министра иностранных дел России С.В.Лаврова на форуме «Межафганский диалог»

Омар НЕССАР

Цена «Несокрушимой свободы»

4831 день - самая длительная американская военная кампания



Автор: Павел Алексеев

АФГАНСКИЙ МИРНЫЙ ПРОЦЕСС:
ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ И ОЦЕНКИ

В 2017 году в Москве по итогам шестисторонних консультаций с участием представителей России, Афганистана, Китая, Пакистана, Ирана и Индии была достигнута договоренность о создании Московского формата консультаций. Первое заседание Московского формата по урегулированию афганского конфликта состоялось 14 апреля 2017 года с участием заместителей министров иностранных дел и спецпредставителей 11 стран (России, Афганистана, Китая, Пакистана, Ирана, Индии, Казахстана, Таджикистана, Киргизии, Узбекистана и Туркменистана). Приглашенные на встречу американские представители от участия в ней воздержались, сославшись на отсутствие на тот момент у новой администрации США стратегии действий на афганском направлении¹¹.

Первые встречи по афганскому урегулированию, проходившие в Москве, вызвали протест официального Кабула. Так, третий раунд трехсторонних консультаций по региональным вопросам, состоявшийся в Москве 27 декабря 2017 года с участием представителей России, Китая и Пакистана, побудил МИД ИРА выступить с осуждением планов встречи без участия афганской правительственной делегации.

В дальнейшем удалось частично «погасить» недовольство Кабула путем присвоения правительству Афганистана статуса сопредседателя на московских встречах, однако, как показывает анализ событий, это в конечном итоге привело к затруднению в проведении заседаний. В частности, московские встречи неоднократно переносились по причине несогласования технических деталей с афганской стороной.

В июне 2017 года, спустя два месяца после проведения первого заседания Московского формата, афганское правительство запустило собственный формат мирного урегулирования с участием внешних игроков. Первая встреча в рамках Кабульского процесса состоялась 6 июля 2017 года в афганской столице¹². Запуск параллельных форматов международных консультаций в целом уменьшал их значимость, а некоторые заявления российских официальных лиц дали повод обозревателям говорить о наличии конкуренции в афганском мирном процессе между Россией и США¹³.

28 января 2018 года в столице ИРА прошла вторая встреча в рамках Кабульского процесса. На Кабульской конференции была представлена развернутая программа, регламентирующая процесс примирения с вооруженной оппозицией. В программе говорилось о готовности афганского правительства признать движение «Талибан» в качестве политической силы, если оно прекратит насилие, содержалось обещание освободить пленных талибов и отменить введенные против этой группировки санкции, если она заключит с Кабулом мирное соглашение. Вместе с тем в документе также отмечалось, что в мирное соглашение должны быть включены пункты об уважении талибов к правам человека, признании ими Конституции страны, полномочий правоохранительных органов и гражданских учреждений, работающих в соответствии с законом, а также запрета на деятельность террористических и криминальных группировок¹⁴.

Новая инициатива А.Гани заставила талибов задуматься - реагирующие обычно оперативно на те или иные события талибы только спустя несколько дней выпустили заявление по этому поводу, в котором говорилось, что в словах Президента Гани

Омар НЕССАР

звучит нечто новое, но «никакой пользы от переговоров не будет, пока в стране размещены иностранные войска»¹⁵.

Соединенные Штаты, Великобритания, Пакистан, Организация Объединенных Наций и НАТО поддержали новое мирное предложение Кабула, прозвучавшее в ходе Кабульской конференции¹⁶. На этом фоне спецпредставитель Президента России по Афганистану Замир Кабулов скептически оценил результаты усилий по продвижению мирного процесса, напомнив о том, что движение «Талибан» не проявило заинтересованности в прямых переговорах с афганским правительством после конференции в Кабуле. Российский дипломат также поставил под сомнение эффективность различных международных форматов: «Рассматриваем запущенный нами в начале 2017 года Московский формат консультаций в качестве оптимальной площадки для ведения предметных переговоров по содействию национальному примирению и налаживания конструктивного диалога между правительством ИРА и Движением талибов»¹⁷.

Заявление З.Кабулова, скептически отнесшегося к подходам других внешних игроков относительно мирного афганского процесса, было сделано за 15 дней до проведения другой встречи по афганскому мирному урегулированию, состоявшейся 26-27 марта 2018 года в столице Узбекистана, - Ташкентской конференции по Афганистану «Мирный процесс, сотрудничество в сфере безопасности и региональное взаимодействие». Мероприятие, на котором председательствовали президенты ИРА и Республики Узбекистан - Мохаммад Ашраф Гани и Шавкат Мирзиёев, прошло на более высоком уровне, чем предыдущие встречи по афганскому урегулированию¹⁸. Вопреки ожиданиям, талибы не прислали в Ташкент свою делегацию. Тем не менее Ташкентская конференция стала одной из первых внешнеполитических инициатив нового президента страны Ш.Мирзиёева, призванной закрепить за Узбекистаном статус влиятельной региональной державы. Кроме того, прошедшее мероприятие явилось для Президента Ш.Мирзиёева хорошим «бонусом» перед его визитом в Вашингтон.

По итогам Ташкентской конференции ее участники приняли декларацию, в которой признали процесс примирения наряду с антитеррористическими и антинаркотическими операциями необходимым условием восстановления мира и благополучия в Афганистане и регионе в целом. Участники встречи в узбекской столице признали «Кабульский процесс в качестве главного форума и инструмента под руководством правительства Афганистана для того, чтобы возглавить усилия по обеспечению мира и прекращению насилия в Афганистане»¹⁹.

Американская политика в отношении Афганистана сопровождалась неопределенностью начиная с 2001 года. Пожалуй, после прихода к власти в США Дональда Трампа эта особенность американской стратегии стала видна более четко. Неопределенность Вашингтона касалась и афганского мирного процесса.

В январе 2018 года после громкого теракта в Кабуле, ответственность за который взяли на себя талибы, Президент Д.Трамп в ходе встречи с представителями Совета Безопасности ООН заявил, что США больше не намерены вести переговоры с

АФГАНСКИЙ МИРНЫЙ ПРОЦЕСС:
ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ И ОЦЕНКИ

«Талибаном». «Не думаю, что сейчас мы готовы к переговорам. Идет совершенно иная борьба. Они убивают людей направо и налево... Взрывы там, где находятся дети и семьи, - взрывы и убийства по всему Афганистану»²⁰. Однако уже в июле 2018 года сообщалось о встрече первого заместителя помощника госсекретаря США Элис Уэллс с представителями движения «Талибан» в Катаре²¹. В сентябре 2018 года власти США учредили в Государственном департаменте должность специального представителя по афганскому примирению (ее занял посол Залмай Халилзад), тем самым сделав переговоры с талибами приоритетным направлением в своей афганской стратегии²². Впоследствии Президент США неоднократно в разных форматах говорил об успехе переговоров с талибами и необходимости вывода американских сил из ИРА.

Участники «Межафганского диалога»

Война в Афганистане, которая стала для Америки одной из самых длительных и затратных зарубежных военных миссий, имеет для США огромное внутривнутриполитическое значение. Можно не сомневаться в том, что афганская кампания, которую предыдущие вашингтонские администрации так и не смогли завершить, займет одно из ключевых мест в дебатах кандидатов на предстоящих президентских выборах в США. Поэтому для Д.Трампа крайне важно еще до начала предвыборной гонки продемонстрировать убедительные достижения в своей афганской политике, которые могли бы понравиться американским избирателям. Гипотезу о том, что новая мирная инициатива Вашингтона, проводимая З.Халилзадом, связана с предстоящими президентскими выборами в США, подтверждает проект мирного соглашения меж-

Омар НЕССАР

ду сторонами афганского конфликта, подготовленный влиятельным американским аналитическим центром RAND-Corporation в начале 2019 года. В этом документе, в частности, на реализацию мирного соглашения и вывод сил США и НАТО из ИРА отводится 18 месяцев, что совпадает со сроками начала активной фазы президентской кампании в Америке²³.

Приступая к реализации своей миссии, З.Халилзад заявил о готовности США вести переговоры с талибами без предварительных условий²⁴. В октябре 2018 года, вскоре после вступления в новую должность, американский спецпредставитель уже посетил Афганистан, Пакистан, ОАЭ, Саудовскую Аравию и Катар в целях обсуждения перспективы восстановления мира в Афганистане и международных усилий по содействию данной цели²⁵. Начиная с октября 2018 года прямые переговоры между возглавляемой З.Халилзадом американской делегацией и талибами проходили в формате нескольких раундов в Катаре, ОАЭ, Пакистане и Саудовской Аравии.

На фоне переговоров З.Халилзада с представителями талибов из Вашингтона поступали противоречивые сообщения о намерении США вывести войска из Афганистана, что воспринималось как укрепление политических позиций талибов²⁶. В октябре 2018 года из пакистанской тюрьмы был освобожден один из основателей движения «Талибан» мулла Абдул Гани Барадар, арестованный в 2010 году в пакистанском городе Карачи в ходе совместной американо-пакистанской операции. Освобождение муллы Барадара, который впоследствии был назначен главой Катарского офиса талибов, с одной стороны, было воспринято как прогресс в переговорах между США и талибами, с другой стороны, его назначение повышало статус переговорной делегации талибов.

Между тем 9 ноября 2018 года в Москве после неоднократного переноса состоялось второе заседание Московского формата консультаций по Афганистану. В работе конференции, которую открыл министр иностранных дел России Сергей Лавров, приняли участие представители Афганистана - делегация ВСМ ИРА во главе с заместителем председателя Хаджи Дин Мохаммадом, посол ИРА в России Абдул Каюм Кучай, представители Пакистана, Ирана, Индии, стран Центральной Азии и Китая.

Главным событием московской конференции стало участие в ней делегации талибов во главе с руководителем Катарского офиса движения Шер Аббасом Станакзаем. До этого талибы никогда не принимали публичного участия в мероприятиях такого уровня, поэтому высокая степень внимания к ним со стороны СМИ было вполне логичной. Второе заседание Московского формата оказало серьезное влияние на процесс примирения, обозначив прежде всего уровень влияния Москвы. Примечательно, что западные авторы, причислив переговоры с талибами к десяти важнейшим переговорным процессам 2018 года, началом переговоров между правительством ИРА и движением «Талибан» считают именно второе заседание Московского формата консультаций²⁷.

Вслед за московским заседанием власти США и представители НАТО заявили о необходимости усиления координации с Россией: список стран, которые посещал З.Халилзад в рамках своей посреднической миссии, к началу декабря 2018 года пополнился новыми странами региона, в том числе Россией²⁸.

АФГАНСКИЙ МИРНЫЙ ПРОЦЕСС:
ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ И ОЦЕНКИ

После участия талибов в работе второго заседания Московского формата и последовавшей за ним активизации контактов между Россией и США в сфере афганского урегулирования более четко обозначились признаки охлаждения отношений между Москвой и Кабулом. Так, 7 декабря 2018 года постоянный представитель ИРА в ООН Махмуд Сайкал заявил о несоблюдении Москвой установленных Советом Безопасности ООН норм в отношении талибов. «Хотя встречу в Москве можно считать шагом вперед, однако она прошла вразрез с установленными в ООН нормами», - заявил афганский дипломат, отметив, что поездки лиц, находящихся в санкционных списках СБ ООН, требуют соблюдения специальной процедуры²⁹.

Одним из итогов московского заседания 9 ноября 2018 года стала готовность талибов вступить в прямые переговоры с легальными политическими движениями Афганистана, отказываясь при этом от переговоров с правительством А.Гани³⁰. Это поставило правительство ИРА в сложное положение, так как значительная часть политических сил страны к этому времени перешла в оппозицию к Президенту А.Гани. Вероятно, это обстоятельство заставило Кабул ускорить работу по формированию группы переговорщиков с талибами. Однако состав группы, куда были в основном включены кандидатуры госслужащих, в том числе близких к Президенту ИРА лиц, вызвал резкую критику со стороны оппозиционных политических сил, лишив созданную группу легитимности³¹.

В начале декабря 2018 года спецпредставитель США посетил Москву, что в экспертном сообществе было расценено как признак изменения политики США на афганском направлении в сторону большего взаимодействия с Россией и как победа российской дипломатии.

Пересмотр западными странами роли России в афганском вопросе, в частности признание усиления роли Москвы, мог побудить и другие страны демонстрировать уровень своего влияния на талибов. В конце декабря 2018 года в Тегеране прошли переговоры талибов с властями этой страны. По официальной версии иранской стороны, в ходе визита талибы провели переговоры с заместителем главы МИД Исламской Республики Иран Аббасом Аракчи. Впрочем, иранские власти в этом вопросе действовали крайне осторожно, согласовав свои шаги с МИД ИРА. Тем не менее переговоры иранской стороны с талибами не привели к изменению политики США в отношении Тегерана, а афганские власти к этому шагу отнеслись критически.

В начале февраля 2019 года, накануне запланированного визита делегации представителей Катарского офиса талибов в Исламабад для переговоров с премьер-министром

Хотя Д.Трамп демонстрирует решимость вывести западные войска из Афганистана до очередных президентских выборов в США, в экспертном сообществе до сих пор нет уверенности в том, что это произойдет на самом деле.

Омар НЕССАР



Ташкентская конференция по Афганистану

Пакистана Имран Ханом и американской делегацией, официальный Кабул направил жалобу в Комитет по санкциям СБ ООН. Впоследствии отменив этот визит, талибы заявили, что санкции ООН мешают переговорному процессу³². Вероятно, этот шаг талибов, помимо всего прочего, должен был побудить вовлеченные в афганский мирный процесс страны к пересмотру санкционного режима в отношении группировки.

В начале 2019 года в афганском мирном процессе произошло важное событие, затем названное историческим: 5-6 февраля в российской столице прошел межафганский форум, в ходе которого впервые встретились представители легальных политических сил ИРА и талибов. Афганские политические силы на встрече представляли около 50 человек, в том числе Х.Карзай, Ю.Кануни, Исмаил-Хан, А.М.Нур, М.Х.Атмар, З.Расул, М.Мохаккик и др. Движение «Талибан» было представлено делегацией, численностью десять человек - членов Катарского офиса во главе с заместителем главы офиса Ш.А.Станакзаем. В работе форума в Москве также приняли участие ряд бывших деятелей талибов, в частности экс-глава МИД А.Мутаваккиль, бывший посол Движения талибов в Исламабаде А.С.Заиф и др.

По итогам двухдневного форума в столице РФ его участниками была принята совместная резолюция, в которой, в частности, они призвали к «подготовке почвы

АФГАНСКИЙ МИРНЫЙ ПРОЦЕСС:
ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ И ОЦЕНКИ

для полного выхода иностранных сил из страны»³³. В ходе московской встречи впервые все стороны продемонстрировали готовность к серьезным уступкам. Талибы, до этого выступавшие принципиально против институтов государственности, заняли более мягкую позицию, продемонстрировав готовность к компромиссу, что вызвало положительную реакцию гражданского общества. Представители афганских политических сил, в частности противники талибов - лидеры бывшего Северного альянса, в свою очередь, заняли аналогичную позицию по многим вопросам.

Реакция официального Кабула на Межафганский форум и его итоги показала отсутствие единой позиции и разобщенность Правительства национального единства (ПНЕ) в вопросах «большой политики». В то время когда Президент А.Гани выступил с осуждением мероприятия в Москве, назвав его «неэффективным для достижения мира и стабильности в Афганистане», глава исполнительного совета (премьер-министр) ИРА доктор Абдулла Абдулла занял более мягкую позицию, выразив надежду на результативность московской встречи³⁴.

Примечательно, что афганские власти на различных международных и региональных форумах неоднократно подчеркивали в качестве одного из основных принципов легитимности мирных переговоров руководящую роль афганцев в данном процессе. В этой связи важно отметить, что, комментируя итоги прошедшей в Москве межафганской встречи, в МИД России отметили именно руководящую роль афганцев: мероприятие стало наглядным воплощением широко одобренного международным сообществом принципа «ведомого афганцами и принадлежащего афганцам» диалога по урегулированию конфликта³⁵.

По сообщениям СМИ, к 1 апреля 2019 года представитель США З.Халилзад и представители талибов провели пять раундов переговоров. Согласно заявлениям представителей движения «Талибан», в течение этого времени одним из их главных условий оставался полный вывод иностранных войск с территории Афганистана. При этом талибы давали понять, что готовы обсуждать вариант поэтапного вывода войск. По итогам пятого раунда переговоров З.Халилзад заявил, что стороны достигли договоренности относительно проекта соглашения о выводе войск и гарантий со стороны движения «Талибан» о разрыве отношений со всеми террористическими организациями.

Хотя Д.Трамп демонстрирует решимость вывести западные войска из Афганистана до очередных президентских выборов в США, в экспертном сообществе до сих пор нет уверенности в том, что это произойдет на самом деле. В том, что американские войска будут полностью выведены из Афганистана в течение ближайших лет, нет уверенности и у европейских наблюдателей³⁶. Исходя из этой неопределенности, можно зафиксировать несколько сценариев развития ситуации в Афганистане. Оптимистический сценарий, выдвинутый среди прочих авторами недавно выпущенного в Москве аналитического доклада, предусматривает достижение компромисса между США и талибами и, как следствие этого, формирование временного правительства в Афганистане.

Омар НЕССАР

Независимо от того, какими окажутся практические результаты актуального афганского мирного процесса, очевидно, что путь к реальному миру в ИРА не будет коротким. Пока сложно сказать, что он принесет населению Афганистана и чем закончится для талибов. Уже, впрочем, можно утверждать, что основным бенефициаром афганского мирного процесса оказался «Талибан», усиливший свои политические позиции на международной арене, что особенно заметно на фоне ухудшения позиций афганского правительства.

¹Запрещено в России.

²Речь идет о серии убийств политических и военных лидеров, в основном бывшего Северного альянса, в том числе Дауда Дауда, Саида Хейли, Бурхануддина Раббани и пр. Хотя, как правило, ответственность за подобные убийства брали на себя талибы, однако в афганских политических кругах видели за этим некую долгосрочную стратегию, к которой, как полагают, были причастны внутренние и внешние факторы и силы. См. подробнее: Заявление А.М.Нура // https://www.darivoa.com/a/balkh_governor_condemned_stanekzai/1509136.html

³انتقاد سیاسیون از عملکرد شورای عالی صلح // <http://prod.tolonews.com/fa/afghanistan/HP-324.html>

⁴Участники программы примирения из провинции Тахар вернулись в ряды боевиков // Афганистан.Ру. 23.05.2016; Талибы из числа участников программы примирения разграбили контрольный пункт в Джаузджане // Афганистан.Ру. 02.11.2016; Боевики, вступившие в программу примирения, расстреляли участников антиталибского ополчения // Афганистан.Ру. 07.11.2016.

⁵Заявление члена ВСМ К.А.Вокада о прекращении финансовой помощи этому органу со стороны внешних доноров // <https://www.darivoa.com/a/afghanistan-peace-council/3176754.html>

⁶Мохаммад Ашраф Гани подписал мирное соглашение с Гульбеждином Хекматъяром // Афганистан.Ру. 29.09.2016 // URL: <http://afghanistan.ru/doc/102804.html>

⁷واکنش‌های احزاب سیاسی در مورد توافق حکومت با حزب اسلامی // Радио Свобода. 22.09.2016.

⁸هشت صبح // غنی از توافق با حکمتیار پیشمان است Кабул. 15.03.2017.

⁹آغاز نشست چهارجانبه روند صلح افغانستان در اسلام‌آباد // BBC. 11.01.2016 // URL: http://www.bbc.com/persian/afghanistan/2016/01/160111_fm_afghan_peace_fourway_talks

¹⁰Асатрян Г. Россия определилась с афганским форматом // Известия. 20.10.2017.

¹¹Заявление российского посольства в Индии // URL: <http://rusembindia.com/rus/glavnaya/novosti-vneshnej-politiki/140-novosti-vneshnej-politiki/10338-press-release-on-the-upcoming-round-of-the-moscow-format-consultations-on-afghanistan>

¹²Aveek Sen. Afghanistan's 'Kabul Process' Kicks Off Amid Regional Shifts // The Diplomat. 09.06.2017.

¹³رقابت روسیه و آمریکا در مذاکرات صلح با طالبان؟ // BBC. 17.01.2018 // URL: <http://www.bbc.com/persian/afghanistan-42724070>

¹⁴На Кабульской конференции представлена развёрнутая программа мирного процесса // Афганистан.Ру. 28.02.2018 // URL: <http://afghanistan.ru/doc/118965.html>

¹⁵<https://rus.azattyq.org/a/kabulskij-process-konferenciya-tashkent/29077402.html>

¹⁶Там же; <http://afghanistan.ru/doc/119311.html>

¹⁷В МИД рассказали об оптимальной площадке переговоров по Афганистану // РИА Новости. 14.03.2018 // URL: <https://ria.ru/20180314/1516309769.html>

¹⁸Президенты Афганистана и Узбекистана открыли конференцию в Ташкенте //

АФГАНСКИЙ МИРНЫЙ ПРОЦЕСС:
ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ И ОЦЕНКИ

- Афганистан.Ру. 27.03.2018 // URL: <http://afghanistan.ru/doc/119558.html>
- ¹⁹Декларация Ташкентской конференции по Афганистану «Мирный процесс, сотрудничество в сфере безопасности и региональное взаимодействие» // УзА. 28.03.2018 // URL: <http://uza.uz/ru/politics/deklaratsiya-tashkentskoy-konferentsii-ro-afghanistanu-mirnyy-28-03-2018>
- ²⁰*Alexandra Wilts*. Taliban responds to Trump after US President said he would oppose negotiations with militant group // Independent. 30.01.2018 // URL: <https://www.independent.co.uk/news/world/americas/us-politics/trump-taliban-haley-united-nations-afghanistan-negotiations-talks-a8184451.html>
- ²¹СМИ: Элис Уэллс встретила с представителями «Талибана» в Катаре // Афганистан.Ру. 27.07.2018 // URL: <http://afghanistan.ru/doc/122351.html>;
- ²²Special Representative for Afghanistan Reconciliation // State.gov. 21.09.2018 // URL: <https://www.state.gov/r/pa/ei/biog/287479.htm>
- ²³Ahmad J. Afghan Taliban cancel peace talks with U.S. citing 'agenda disagreement' // Reuters. 08.01.2019 // URL: <https://www.reuters.com/article/us-usa-afghanistan-taliban/afghan-taliban-cancel-peace-talks-with-u-s-citing-agenda-disagreement-idUSKCN1P20BL>
- ²⁴Залмай Халилзад: США готовы к переговорам с талибами без предварительных условий // Афганистан.Ру. 29.09.2018 // URL: <http://afghanistan.ru/doc/123700.html>
- ²⁵<http://afghanistan.ru/doc/124660.html>
- ²⁶افغانستان: خروج نیروهای آمریکایی تاثیری بر امنیت ندارد // BBC. 21.12.2018. URL: <http://www.bbc.com/persian/afghanistan-46645900>; Американский Сенат проголосовал против вывода войск из Афганистана // Афганистан.Ру. 05.02.2019 // URL: <http://afghanistan.ru/doc/126592.html>
- ²⁷*Nasher J.* Top 10 Negotiations of 2018 // Forbes. 29.12.2018.
- ²⁸НАТО рассчитывает на вклад России в поддержку афганского мирного процесса // Афганистан.Ру. 04.12.2018 // URL: <http://afghanistan.ru/doc/125221.html>; Залмай Халилзад посетит Россию и другие страны региона в целях обсуждения афганского вопроса // Афганистан.Ру. 03.12.2018 // URL: <http://afghanistan.ru/doc/125184.html>
- ²⁹افغانستان از روسیه شکایت کرد // TIK.ir. 08.12.2018 // URL: <http://tik.ir/fa/news/248693/>
- ³⁰Талибан готов к переговорам с политическими партиями Афганистана // Афганистан.Ру. 11.11.2018 // URL: <http://afghanistan.ru/doc/124695.html>
- ³¹مشاور سابق غنی: تیم مذاکره کننده با طالبان مشروعیت و مهارت لازم را ندارد // Tasmim. 28.11.2018 // URL: <https://www.tasnimnews.com/fa/news/1898524>
- ³²طالبان: به دلیل تحریم‌های آمریکا و سازمان ملل نتوانستیم به پاکستان سفر کنیم // BBC. 05.02.2019 // URL: <http://www.bbc.com/persian/afghanistan-47269858>
- ³³اشرک اک کنندگان نشست مسکو قطعنامه‌ی مشترک را تصویب کردند // ArianaTV. 06.02.2019.
- ³⁴نشست مسکو؛ استقبال چهره‌های سیاسی به شمول کرزی و انتقاد حکومت // DW. 04.02.2019.
- ³⁵Официальное заявление МИД РФ о проведении встречи представителей ведущих политических сил Афганистана под эгидой афганских диаспор // URL: <https://moldova.mid.ru/web/slovakia/-/briefing-oficial-nogo-predstavitela-mid-rossii-m-v-zaharovoj-moskva-7-fevrala-2019-goda?inheritRedirect=true>
- ³⁶Беседа автора с европейскими экспертами, в том числе Франции и Германии.

Борис ДОЛГОВ



Борис Долгов

Ведущий научный сотрудник Института востоковедения РАН, доктор исторических наук

dolgov.boris@list.ru

Ключевые слова: *Ближний Восток, палестинская проблема, Россия, Турция, Сирия.*

РОССИЯ НА БЛИЖНЕМ ВОСТОКЕ И ПАЛЕСТИНСКИЙ ВОПРОС

Палестинская проблема - одна из ключевых в регионе Ближнего и Среднего Востока и во многом остается таковой в геополитике. СССР/Россия стоял у ее истоков и был одним из инициаторов попытки решения этого вопроса, имеющего ряд аспектов, связанных как с израильской и палестинской государственностью, так и с тем, что Палестина является колыбелью трех религий - христианства, ислама и иудаизма.

Ближний Восток в российской внешней политике. Российско-турецкие отношения

На всех этапах истории России Ближний Восток всегда занимал важное место в ее внешней политике. После принятия в 988 году в Древней Руси христианства в XI-XVI веках это был интерес прежде всего к Палестине как Святой земле, на которой возникла христианская религия. Князь Владимир в 1001 году посылал на Ближний Восток посольство. В 1062 году инок Варлаам Печерский совершил паломничество к святым местам Палестины, и уже к XII веку паломничество приобрело массовый характер¹. Из русской литературы известно о «Хождении игумена Даниила», который в 1106-1108 годах с «дружиной» (т. е. со спутниками из разных мест России) тщательно обошел всю Святую землю. Игумен Даниил беседовал с монахами и князьями. В качестве «представителя земли русской» он всюду

РОССИЯ НА БЛИЖНЕМ ВОСТОКЕ
И ПАЛЕСТИНСКИЙ ВОПРОС

встречал уважение и внимание. Сохранились также записки купцов Трифона Коробейникова и Юрия Грекова, посланных царем Иваном IV в Царьград (Константинополь), Иерусалим и Антиохию для поминания сына царя - царевича Ивана.

В XVII-XVIII веках жизненной необходимостью и внешнеполитическим приоритетом для России было освоение Причерноморья, освобождение Крыма, откуда крымские ханы - вассалы Османской империи осуществляли регулярные набеги на российские земли, а также выход России к Азовскому, Каспийскому, Черному морям и впоследствии в Средиземноморский бассейн, которые контролировались тогда Османской империей. Началом осуществления этих задач стали Азовский, Прутский и Персидский походы Петра I, освобождение города Азова русской армией в 1696 году, создание Азовского флота и его базы - Таганрога, взятие Дербента, Решта и Баку в 1723 году и переход под юрисдикцию России юго-западного побережья Каспийского моря.

Наибольшие успехи в реализации вышеуказанных целей были достигнуты в период правления Екатерины II (1762-1796 гг.). В 1769-1770 годах русская армия, отразив очередной набег крымских ханов, одержала победу над турецкими войсками в Молдавии на реке Ларга и заняла города Хотин и Яссы. В июне 1770 года русская эскадра, совершив переход из Балтийского в Черное море, разгромила турецкий флот в районе Чесменской бухты и у острова Хиос. В 1771 году русская армия под предводительством князя Потемкина освободила Крым². В 1773 году русские войска под командованием Александра Суворова продолжали успешное наступление и разбили турецкую армию в Молдавии.

Потерпев ряд поражений, Османская империя вынуждена была заключить с Россией в 1774 году мирный договор (Кучук-Кайнарджийский мир). Однако турки попытались вернуть себе утраченные территории и начали новую войну с Россией в 1787 году, высадив десант на Кинбурнской косе (в районе города Николаева), но он был уничтожен русскими войсками. Затем русская армия под командованием генерал-аншефа А.Суворова вновь разгромила турецкие войска в Молдавии на реке Рымник и в 1790 году взяла турецкую крепость Измаил, а в 1791 году город Анапу. Русский флот под командованием адмирала Ушакова уничтожил турецкий флот в сражении при Калиакрии (Болгария). С основанием в Крыму российской военно-морской базы Севастополь российский Черноморский флот получил возможность контролировать Черноморский бассейн и выход в Средиземное море.

В результате побед русской армии Восточно-Грузинское царство, страдавшее от регулярных вторжений турецких войск, заключило в 1783 году с Россией союзниче-

В сирийский кризис практически с момента его начала в марте 2011 года вмешались внешние силы, в результате чего он трансформировался в глобальный военно-политический конфликт.

Борис ДОЛГОВ

ский договор (Георгиевский трактат) и перешло под протекторат России. В итоге грузинским дворянам были предоставлены все привилегии русского дворянства, грузинские купцы получили возможность вести свободную торговлю в России. В начале XIX века в результате успешных действий России вся Грузия, а также Дагестан и Северный Азербайджан на основе Гюлистанского договора с Ираном перешли под юрисдикцию России.

Успехи русских войск в военных действиях против Ирана, которого на войну с Россией подталкивала Англия, позволили России в 1827 году присоединить Эриванское и Нахичеванское ханства. Наряду с этим Россия (члены императорской семьи, вельможи и даже представители низших сословий) оказывала финансовую поддержку восточным патриархам, которых встречали всегда с большим почетом и приглашали участвовать в поместных русских соборах.

Ключевым пунктом международной политики первой половины XIX века был так называемый «Восточный вопрос», во многом обусловленный кризисом Османской империи и сутью которого являлось соперничество ведущих европейских держав - Англии, Франции и Австрийской империи за влияние в регионе восточного Средиземноморья, номинально входившего в состав Османской империи. Россия, окончательно утвердившись в качестве великой державы при Екатерине II, в результате Кучук-Кайнарджийского договора получает право покровительства над всеми православными, находившимися под властью Османской империи.

Полное освобождение христиан (не только Ближнего Востока, но и Румынии, Болгарии, Греции и Сербии) требовало дальнейших усилий со стороны России. Поэтому российская ближневосточная и балканская политика конца XVIII и всего XIX века была направлена в том числе на решение этих задач. В ответ на обращение за военной помощью греков, начавших национально-освободительную войну против османского ига (1821-1830 гг.), Россия предприняла ряд военных и дипломатических действий, которые привели к завоеванию Грецией независимости, а также расширению прав автономного самоуправления Сербии и других христианских балканских княжеств.

Обострением Восточного вопроса стало франко-российское соперничество за контроль над христианскими святыми местами в Иерусалиме, который османское правительство передало в 1853 году Франции. Османский султан, поддерживаемый Францией и Англией, отказался выполнить требования России вернуть контроль над ними православной церкви. Результатом обострения российско-турецких отношений стало объявление Османской империей войны России в октябре 1853 года. Получившая название Крымской (или Восточной) война 1853-1856 годов началась успешно для России. Русские войска форсировали реку Прут и вскоре заняли территорию Дунайских княжеств. В ноябре 1853 года эскадра русского Черноморского флота под командованием адмирала Ушакова разгромила турецкий флот. В декабре 1853 года русские войска одержали победу над турецкой армией на Кавказском фронте, в районе между Карсом и Андрианоподем. Однако впоследствии военная кампания сложилась неудачно для России ввиду вступления в нее Англии и Франции на стороне Турции.

РОССИЯ НА БЛИЖНЕМ ВОСТОКЕ
И ПАЛЕСТИНСКИЙ ВОПРОС

Тем не менее в XIX веке Россия продолжала играть главную роль в освобождении регионов Балканского полуострова, где большинство населения исповедовало христианство, а также в утверждении прав христиан на Ближнем Востоке. По инициативе России в марте 1877 года в Лондоне была созвана конференция шести великих держав и подписан протокол, требовавший от Турции улучшить положение христианских подданных. Его отклонение турецким правительством спровоцировало начало новой войны между Россией и Турцией. Русские войска форсировали Дунай и приступили к освобождению Болгарии. В течение 1877 года русская армия овладела укрепленными районами Шипка и Плевна, а на Кавказском фронте вступила в Ардаган, Сухуми и Карс. В январе 1878 года русские войска, поддержанные болгарскими и сербскими войсками, заняли Софию и Адрианополь (Эдирне), открыв тем самым дорогу на Стамбул. Турецкое правительство вынуждено было начать переговоры о мире. В результате подписания русско-турецкого мирного договора Сербия, Черногория и Румыния получили независимость, для Болгарии был установлен статус автономного княжества. Также, согласно договору, Россия возвращала себе земли Южной Молдавии и закрепляла свой контроль в Ардагане, Баязиде, Батуми и Карсе.

Для поддержки населения, исповедовавшего православие в Палестине, большую роль сыграло Императорское православное палестинское общество (ИППО). Свои задачи оно решало на Ближнем Востоке и внутри России. Во-первых, это была организация православного паломничества в Палестину и на Афон. Во-вторых, она поддерживала православную религию и тех, кто исповедует ее в Палестине и Сирии. В-третьих, распространяла среди населения России правдивую информацию об истории и современном состоянии Святой земли, а также научно изучала эту территорию. Еще одной задачей организации было укрепление позиции России на Ближнем Востоке.

С момента принятия христианства в 988 году Россию связали со Святой землей духовные нити. Тысячу лет туда стремились паломники. С середины XIX века российское правительство начало создавать в Иерусалиме условия для русского присутствия в библейском регионе и размещения паломников из России. В 1847 году в Иерусалиме была открыта Русская духовная миссия, а в 1858 году - российское консульство. К 1864 году уже построили целый русский городок в Иерусалиме. На его территории разместились Свято-Троицкий храм, Русская больница, здания Русской духовной миссии и консульства, Мариинское (женское) и Елизаветинское (мужское) подворья.

С каждым годом количество желающих посетить святыне места возрастало. Имеющиеся подворья уже не могли обеспечить нормальных условий для размещения большого потока паломников. В 1871 году в паломничестве на Святой земле побывал чиновник Морского министерства В.Н.Хитрово (1834-1903 гг.). Он и стал инициатором создания общества и затем его многолетним сотрудником. На реализацию идеи создания общества, которое могло бы взять на себя заботы о паломниках и местных жителях, понадобилось целое десятилетие.

В 1882 году император Александр III подписал указ об учреждении Православного палестинского общества. Первым председателем общества стал брат императо-

Борис ДОЛГОВ

ра Александра III великий князь Сергей Александрович (1857-1905 гг.), генерал-губернатор Москвы. После его гибели пост председателя заняла его супруга великая княгиня Елизавета Федоровна (1864-1918 гг.). В 1888 году вместе со своим супругом она побывала на Святой земле и присутствовала на освящении храма Святой Марии Магдалины в Гефсиманском саду, который строило общество и где в настоящее время покоятся ее мощи. В 1889 году общество получило почетное наименование - Императорское православное палестинское общество (ИППО).

Оно должно было действовать на территории евангельской Палестины, поэтому и называлось «палестинским». В то время получили известность палестинские общества и в других странах - The Palestine Exploration Fund (Фонд исследования Палестины, основан в Великобритании в 1865 г.), Deutsche Palastinaverein (Немецкое палестинское общество, основано в 1877 г.). Но эти общества ограничивались только научными задачами. ИППО имело характер неправительственной общественной организации, в которую мог вступить любой - от аристократа до крестьянина, - кто был в состоянии заплатить членские взносы и разделял цели общества. Эти цели актуальны и по сей день.

СССР/Россия и палестинская проблема

В период после Октябрьской революции 1917 года и до окончания Второй мировой войны регион Ближнего Востока не являлся приоритетным в советской внешней политике. СССР стал играть важную роль в ближневосточной политике в ходе обострения палестинского вопроса во второй половине 1940-х годов.

В Палестине существовал созданный сионистским движением целый ряд военизированных организаций, таких как «Хагана», «Пальмах», «Иргун Цвай Леуми» (Эцель), из которой затем выделилась группа Леви, молодежная организация «Бетар»³ и др. Лидеры этих организаций, в частности Эцель, считали, что их вооруженная борьба является необходимым условием установления контроля над Палестиной и создания еврейского государства. Вначале данные группировки боролись в основном против арабского присутствия в Палестине. Затем, после опубликования правительством Англии в 1939 году Белой книги, учитывавшей во многом интересы арабских государств⁴, которые в тот период находились либо в полукOLONиальной зависимости от Англии, либо полностью следовали в фарватере ее политики, главным врагом военизированных сионистских группировок стала Англия.

Так, в июне 1946 года «Хагана» взорвала 10 из 11 железнодорожных мостов в Палестине. В июле 1946 года боевики Эцель совершили взрыв в гостинице «Царь Давид» в Иерусалиме, в результате которого погиб 91 человек и было ранено 45 (англичан, арабов и евреев). В мае 1947 года было организовано нападение на тюрьму, из которой бежали более 200 заключенных. Террористические акты в Палестине приобретали все более широкий размах. В этих условиях английские власти, пытаясь сохранить свое мандатное управление, прибегали к мерам, направленным как на по-

РОССИЯ НА БЛИЖНЕМ ВОСТОКЕ
И ПАЛЕСТИНСКИЙ ВОПРОС

давление террористических групп, так и на более эффективное функционирование своей административной структуры в Палестине.

Например, разрабатывался проект создания в Палестине провинций, которые подчинялись бы центральному правительству во главе с верховным комиссаром. В феврале 1947 года был обнародован «план Бевина» (по имени министра иностранных дел Англии), предлагавший пятилетний переходный период подготовки независимости единой Палестины при сохранении на этот период английского контроля. По завершении этого периода должны были состояться выборы в ассамблею, большинство в которой составили бы представители арабского населения Палестины. Далее ассамблея должна была решать вопрос о независимом государстве. Однако данный план отвергли как Верховный арабский комитет (ВАК), так и Еврейское агентство.

Стремясь найти выход из кризисной ситуации, правительство Англии передало в феврале 1947 года вопрос о Палестине в ООН. СССР стал одним из основных инициаторов решения палестинской проблемы путем создания палестинского и израильского государств на основе резолюции ГА ООН, принятой 29 ноября 1947 года. В соответствии с резолюцией предлагалось создать в Палестине два государства - еврейское и арабское, а также выделить Иерусалим в качестве международной зоны. Английский мандат должен был закончиться 15 мая 1948 года, а вывод войск завершиться к 1 августа 1948 года.

В связи с ростом напряженности в Палестине английское правительство приняло решение ускорить вывод своих войск и завершить его 14 мая 1948 года.

В тот же день было провозглашено создание Израиля как независимого еврейского государства. В результате последовавшей за этим арабо-израильской войны 1948-1949 годов Израиль оккупировал часть территории, предназначенной ООН для создания палестинского государства. Сектор Газа перешел под административный контроль Египта, Западный берег реки Иордан - под юрисдикцию Иордании, западная часть Иерусалима - под контроль Израиля, а восточная - под контроль Иордании. Палестинское государство так и не было создано, и более 800 тыс. палестинских арабов были вынуждены покинуть свои дома и стали беженцами.

В последующий период произошли значительные политические изменения как на Ближнем Востоке, так и в геополитической ситуации в целом. В 1950-1960-х годах сформировался блок социалистических государств, во главе которого выступал СССР, успешно конкурировавший с западным блоком во главе с США. Между двумя блоками сложился военный паритет, но в то же время имела место ситуация холодной войны. В целом ряде арабских стран победили национально-освободительные

Между Россией и Сирией исторически сложились отношения дружбы и сотрудничества в экономической, военно-политической, культурной и гуманитарной областях.

Борис ДОЛГОВ

и антиколониальные революции. Многие из них заявили о своем стремлении идти по пути строительства социализма. Наряду с этим возникло и играло значительную роль в мировой политике Движение неприсоединения.

Все эти изменения на мировой арене способствовали формированию Палестинского движения сопротивления (ПДС), выступавшего за реализацию права палестинцев на создание своего независимого государства в соответствии с резолюцией ГА ООН 1947 года. ПДС противостояло политике Израиля, продолжавшего аннексировать часть территории, предназначенной для палестинского государства. В этот период СССР постоянно поддерживал ПДС в его борьбе за создание палестинского государства и выступал на стороне арабских стран в их противостоянии Израилю, которого поддерживал западный блок во главе с США.

В период военной агрессии Англии, Франции и Израиля в октябре 1956 года против Египта, в ответ на национализацию египетским руководством во главе с Гамалем Абделем Насером Компании Суэцкого канала, СССР выступил с решительным заявлением, требовавшим немедленного прекращения агрессии, в противном случае не исключалось нанесение удара по базам стран-агрессоров. В результате Англия, Франция и Израиль прекратили военные действия и вывели свои войска с египетской территории.

В июне 1967 года Израиль совершил агрессию против Египта, Сирии и Иордании, в результате которой израильские войска оккупировали часть территории, предназначавшейся решением ГА ООН для создания палестинского государства. Благодаря политико-дипломатическим действиям СССР, израильская агрессия была остановлена, а захваченные Израилем территории признаны ООН незаконно оккупированными. В период продолжавшегося противостояния Израиля с Египтом и Сирией в 1968-1969 годах, так называемой «войны на истощение», СССР оказал содействие этим арабским странам в восстановлении их военного потенциала, а также направил свои подразделения ПВО, благодаря успешным действиям которых израильские ВВС, понеся значительные потери, были вынуждены прекратить бомбардировки территории Египта.

Что касается Палестинского движения сопротивления, то в 1960-х годах оно организационно структурируется, создается Организация освобождения Палестины (ООП), в которую вошли 12 организаций различной идеологической направленности. Наиболее влиятельными являлись ФАТХ, Народный фронт освобождения Палестины (НФОП), Демократический фронт освобождения Палестины (ДФОП). Председателем ООП с 1969 по 2004 год являлся видный лидер Палестинского движения сопротивления, руководитель ФАТХ Ясир Арафат. С 2004 года ООП возглавляет Махмуд Аббас.

В 1993 году в результате переговоров в Осло было достигнуто соглашение о передаче под палестинский контроль территории сектора Газы и части Западного берега реки Иордан и формирований там официальной палестинской власти. Впоследствии в секторе Газы в результате всеобщих выборов властные функции стало осуществлять движение ХАМАС.

В 2000-х годах Россия восстановила свою роль в качестве мировой державы и вновь стала активной геополитической силой на Ближнем Востоке. Признавая интересы безопасности Израиля, Россия в то же время выступала за реализацию законного права палестинцев на создание своего полноправного государства.

Россия и «арабская весна». Сирийский кризис

В 2010-х годах в регионе Ближнего Востока начались массовые движения социального протеста, получившие название «арабская весна». Их результатом стал крах правящих режимов в ряде арабских стран, усиление на волне протестных манифестаций движений политического ислама, в том числе их радикальных течений, возникновение вооруженных конфликтов и исход из конфликтных зон большого числа беженцев. Социальный протест, что представлял собой начальный этап «арабской весны» в таких странах, как Тунис, Египет, Йемен, Бахрейн, был обусловлен внутренними факторами. А именно социально-экономическим кризисом, коррупцией, произволом и nepотизмом правившей десятки лет властной верхушки, отсутствием реальных демократических свобод при показной «фасадной демократии».

В то же время в Сирии, так же как и в Ливии, при наличии, хотя и в меньшей степени, внутренних проблем главными причинами продолжающегося кризиса стали внешние факторы⁵. В сирийский кризис практически с момента его начала, в марте 2011 года, вмешались внешние силы, в результате чего он трансформировался в глобальный военно-политический конфликт. Такие внешние акторы, как монархии Персидского залива, США и их союзники, включая Турцию, оказали активную поддержку в формировании вооруженной сирийской оппозиции, представленной в основном исламистскими группировками. Действия в ее рядах тысяч джихадистов из более чем 90 стран мира способствовали возникновению в Сирии очага радикального исламизма и становлению там так называемого «Исламского государства» (ИГИЛ, или ДАИШ, запрещено в России) и его экспансии в регионе.

При этом необходимо подчеркнуть, что социально-экономическая ситуация в Сирии до начала конфликта по многим параметрам отличалась в лучшую сторону по сравнению с такими странами, как Тунис и Египет, и не могла сама по себе вызвать масштабный внутренний конфликт и вооруженное противостояние. Так, на 2010 год ВВП на душу населения по паритету покупательной способности в Сирии составлял 5260 долларов⁶, что выше показателей многих арабских стран. Уровень безработицы, хотя и повысился с 8,4% в 2010-м до 14% в 2011 году⁷, тем не менее был ниже, чем в Тунисе и Египте, где безработица - особенно среди молодых людей до 30 лет - достигала 50% и даже ниже, чем на тот же период в таких странах ЕС, как Испания, Греция, Португалия, где он вырос до 24%.

Протестные акции в Сирии начались в марте 2011 года с демонстраций против произвола полиции⁸ в городе Дараа (100 тыс. жителей), расположенном на границе с Иорданией и Израилем. Они распространились на другие города, где манифестанты требовали улучшения условий жизни и решения социально-экономиче-

Борис ДОЛГОВ

ских проблем. Выступления протеста в некоторых районах стали перерастать в столкновения с силами правопорядка. Президент Б.Асад объявил о предстоящем проведении реформ в социально-экономической и политической сферах. Затем в Дамаске и других крупных городах Сирии прошли митинги и демонстрации в поддержку руководства Асада.

Однако антиправительственные манифестации и столкновения с полицией продолжались. Причем наиболее непримиримое противостояние с силами правопорядка, сопровождавшееся призывами к свержению правящего режима, происходило в тех городах, где изначально были представлены оппозиционные силы, прежде всего сторонники «Братьев-мусульман» и других исламистских движений (в таких городах, как Хама, Хомс, Джиср эш-Шугур). Им активно оказывалась помощь из-за

В 2000-х годах Россия восстановила свою роль в качестве мировой державы и вновь стала активной геополитической силой на Ближнем Востоке. Признавая интересы безопасности Израиля, Россия в то же время выступала за реализацию законного права палестинцев на создание своего полноправного государства.

рубежа со стороны ведущих стран НАТО, включая Турцию, и монархий Персидского залива, в том числе в создании вооруженных антиправительственных группировок.

Рассматривая цели данных государств, необходимо отметить, что США и их союзники по НАТО рассматривают руководство Сирии как враждебное в силу его союзнических отношений с Ираном и связей с ливанским шиитским движением «Хизбалла». Сирия противостоит Израилю, стратегическому союзнику

США, которые не раз обвиняли руководство Сирии в поддержке «международного терроризма», а именно палестинских организаций, борющихся за создание независимого палестинского государства, и движения «Хизбалла». Сирия имеет с Ираном давние, со времен ирано-иракской войны (1980-1988 гг.) союзнические связи, в том числе на конфессиональной основе. В то же время Израиль и США рассматривают Иран как враждебное государство. Для США и Израиля ослабление Ирана и его влияния в Ираке являются стратегическими целями. Поэтому смена режима в Сирии или ее расчленение на несколько квазигосударств отвечает интересам США и их союзников.

В свою очередь, суннитские монархии Персидского залива, противостоящие шиитскому Ирану и видящие в нем потенциальную угрозу со времен Исламской революции в Иране 1979 года, занимают примерно такую же позицию. Саудовская Аравия и Катар, обладая сейчас значительным влиянием в Лиге арабских государств (ЛАГ), всячески поддерживают сирийскую суннитскую исламистскую оппозицию с целью приведения ее к власти и устранения, таким образом, руководства Б.Асада как союзника Ирана. В этом отношении интересы монархий Персидского залива совпадают с интересами ведущих стран НАТО. Тем не менее такие страны - члены ЛАГ,

РОССИЯ НА БЛИЖНЕМ ВОСТОКЕ
И ПАЛЕСТИНСКИЙ ВОПРОС

как Алжир, Египет, Ливан, поддерживали сирийское руководство, хотя и не выражали этого достаточно решительно.

В то же время у Турции имеются свои стратегические интересы в отношении Сирии. Турецкие руководители позиционируют себя как преемников Османской империи и, проводя политику неоосманизма, стремятся продвигать влияние Турции во все регионы, когда-то входившие в состав Османской империи. Турция претендует также на роль лидера мусульманского суннитского мира, каковым была Османская империя, в состав которой на протяжении 400 лет (XVI - начало XX в.) входила Сирия. Поэтому экспансионистские тенденции в отношении Сирии присутствуют в политике Турции⁹.

В этой связи возрастала роль России как в борьбе с радикальным исламом, так и в разрешении сирийского кризиса. Между Россией и Сирией исторически сложились отношения дружбы и сотрудничества в экономической, военно-политической, культурной и гуманитарной областях. Сирия в настоящее время является единственным реальным союзником РФ на Ближнем Востоке. В конце сентября 2015 года в соответствии с официальной просьбой сирийского правительства российские Воздушно-космические силы (ВКС) начали наносить ракетно-бомбовые удары по позициям боевиков ИГИЛ в Сирии. В результате были уничтожены ряд командных пунктов, складов с вооружением, лагерей подготовки и позиций сосредоточения боевиков и военной техники. Сирийская правительственная армия приступила к наступательным операциям по освобождению от исламистских боевиков районов Пальмиры, Идлиба, Хомса, Хамы, Алеппо.

Однако необходимо подчеркнуть, что Россия также защищает в Сирии свои национально-государственные интересы. Сирия для России является передним краем обороны против радикального исламизма, так как очевидно, что в случае гипотетического прихода к власти в Сирии исламистов, следующий удар террористического «джихада» будет направлен в том числе против России, о чем открыто заявляли лидеры ИГИЛ, угрожая «освободить» регионы Кавказа и юг России¹⁰.

В Сирии в 2017 году военно-политическая ситуация складывалась в пользу правительственных сил. Сирийская армия при поддержке российских ВКС провела ряд успешных операций против боевиков ИГИЛ в провинции Дейр-эз-Зор, важной также в экономическом отношении, так как здесь расположены крупные нефтяные месторождения. Сирийской правительственной армией были освобождены более 60 населенных пунктов данной провинции, а также большая часть территорий центральных провинций в районе городов Хомс и Хама и территорий на севере Сирии. При этом российские ВКС, поддерживая действия сирийской армии, наносили удары крылатыми ракетами «Калибр» по позициям ИГИЛ, в результате уничтожив целый ряд военных объектов и более 1200 боевиков.

В то же время курдские подразделения Сирийских демократических сил (СДС) при поддержке международной коалиции во главе с США блокировали и после длительных бомбардировок взяли город Ракку, провозглашенную ИГИЛ столицей «Исламского государства». Таким образом, практически вся сирийская территория,

Борис ДОЛГОВ

контролировавшаяся ИГИЛ, была освобождена, организованное сопротивление ее группировок подавлено. Наряду с этим в ходе визита в Сирию российской делегации и переговоров с представителями правительства САР были подтверждены планы российско-сирийского сотрудничества в различных областях и послевоенного восстановления разрушенных объектов промышленной инфраструктуры.

Что касается США, то они, согласно заявлению американского министра обороны, не собираются выводить свои воинские формирования из Сирии. По крайней мере, до позитивного, с точки зрения США, завершения переговоров в Женеве, то есть до требуемой США смены режима в Сирии. Вместе с тем политика США в сирийском конфликте стала более агрессивной. По приказу Президента Д.Трампа в апреле 2017 года корабли американских ВМС нанесли удар крылатыми ракетами по сирийской военно-воздушной базе под надуманным предлогом, что якобы с этой базы самолеты сирийских ВВС осуществили атаку химическими боеприпасами по населенному пункту в районе города Идлиба, в результате чего погибли более 80 мирных жителей¹¹.

Сирийское правительство отвергло эти обвинения, заявив, что сирийская армия не располагает химическим оружием, все запасы которого были выведены с территории Сирии в результате соглашений между США, РФ и САР в 2013 году, что подтверждено международной Организацией по запрещению химического оружия (ОЗХО).

Россия осудила агрессивную военную акцию США и наряду с руководством Сирии предложила создать международную комиссию экспертов для расследования данного инцидента на месте, что не было принято США и их союзниками. Более того, союзники США поддержали американскую военную акцию и даже внесли в СБ ООН проект резолюции, осуждавший сирийское руководство и требовавший принятия международных санкций против него. Однако данный проект был заблокирован вето, наложенным Россией.

В то же время в 2017 году в Женеве проходили шестой, седьмой и восьмой раунды межсирийских переговоров под эгидой специального представителя ООН Стафана де Мистуры. Несмотря на согласие в целом участников переговоров с основанным на резолюции ООН №2254 документом по продвижению политического урегулирования, предложенного де Мистурой и состоявшего из 12 пунктов, общего соглашения достичь не удалось в силу оставшихся разногласий между представителями правительства САР и делегацией сирийской оппозиции, большинство в которой составляли члены так называемой Эр-Риядской группы, спонсировавшейся Саудовской Аравией. Эта группа выставила предварительным условием перед началом восьмого раунда переговоров в Женеве уход Башара Асада с поста Президента САР и его неучастие в дальнейшем переходном процессе. Это было абсолютно неприемлемо для делегации правительства САР и фактически привело к срыву восьмого раунда переговоров.

Наряду с этим в начале мая 2017 года сторонам, участвовавшим в переговорах в Астане, удалось достичь определенного консенсуса, результатом которого стал

РОССИЯ НА БЛИЖНЕМ ВОСТОКЕ
И ПАЛЕСТИНСКИЙ ВОПРОС

меморандум по Сирии, подписанный Россией, Турцией и Ираном, являющимися гарантами ранее заключенных соглашений о прекращении огня между сирийской правительственной армией и частью вооруженной оппозиции. Меморандум, одобренный также руководством Сирии, предполагал создание четырех зон безопасности - в провинции Идлиб, Восточной Гуте (предместье Дамаска), районе города Хомса и на юге Сирии, где имели место наиболее активные боевые действия. В этих районах прекращались вооруженные столкновения и вводилась бесполетная зона, в которой могли действовать только российские ВКС. Тем не менее данное соглашение не распространялось на оставшиеся группы ИГИЛ, «Джебхат ан-Нусру» и аффилированные с ними группировки, признанные террористическими, борьба с которыми должна продолжаться.

Вместе с тем с целью продвижения процесса политического урегулирования сирийского конфликта российская сторона выступила с инициативой проведения конгресса сирийского народа - национального диалога, прошедшего в 2018 году в Сочи. В результате встреч и переговоров, в которых участвовали около 1400 представителей различных политических, конфессиональных, национальных и региональных организаций Сирии, был сформирован рабочий орган по созданию проекта изменения сирийской Конституции с учетом предложений, высказанных участниками конгресса.

В то же время политическое решение сирийского кризиса осложняется тем, что внешние акторы (США и их союзники), видимо, продолжают рассматривать в качестве своей главной цели в отношении Сирии устранение от власти руководство Башара Асада и реализацию своих внешнеполитических интересов. Так, США создали в Сирии более 20 своих опорных пунктов. На некоторых из них оборудованы аэродромы для приема военной и военно-транспортной авиации. На этих пунктах дислоцируются части американского спецназа и существуют тренировочные лагеря по подготовке боевиков для борьбы, по заявлениям США, как с ИГИЛ, так и с сирийской правительственной армией. В одном из таких пунктов, в районе города Ат-Танфа, американскими военными формируется так называемая «Новая сирийская армия», в основном предназначенная для борьбы с сирийской правительственной армией и в которую в том числе входят боевики из оставшихся отрядов ИГИЛ.

По сообщениям информационного агентства Би-би-си, в ходе освобождения от ИГИЛ города Ракки курдскими вооруженными подразделениями СДС при поддержке международной коалиции, возглавляемой США, было заключено негласное соглашение между руководством СДС и ИГИЛ, в результате которого из Ракки через позиции СДС свободно вышли и передислоцировались в другие районы Сирии более 3 тыс. боевиков ИГИЛ со всем вооружением и семьями. Среди боевиков, по свидетельствам перевозивших их сирийских водителей, было много иностранцев, в том числе из Франции, которые намеревались вернуться туда и продолжать действовать в «час мести».

Аналогичная ситуация имела место в районе Абу-Кемалья, вблизи сирийско-иракской границы, в ноябре 2017 года, когда международная коалиция, согласно заявле-

Борис ДОЛГОВ

нию Министерства обороны РФ, не наносила удары по отступавшим формированиям ИГИЛ, в составе которых были десятки автомашин и единиц бронетехники, предоставляя им возможность перегруппироваться на территории, подконтрольной СДС, и нанести контрудар по сирийским правительственным войскам. Более того, американские военные помешали российским ВКС нанести удар по данным формированиям ИГИЛ. В связи с этим министр иностранных дел РФ С.Лавров заявил, что «ситуация в Абу-Кемале - далеко не первый случай, когда США щадят террористов в Сирии»¹².

Одновременно США, видимо рассчитывая использовать «курдский фактор» для достижения своих целей (устранение руководства Б.Асада или, по крайней мере, расчленение Сирии), которые не удалось реализовать, используя исламистские группировки, поддерживали СДС и другие курдские вооруженные формирования. В 2017 году эти формирования под эгидой США взяли под контроль часть провинции Дейр-эз-Зор, где расположены нефтяные месторождения, несмотря на то что в этом районе нет компактного проживания курдов.

Руководство СДС стремится создать на контролируемых им территориях Сирии зону с широкой автономией и в перспективе - независимое курдское государство. Причем Турция активно противодействует этому, проводя военную операцию по взятию под контроль сирийскую территорию вдоль сирийско-турецкой границы. Турецкое руководство мотивирует свои действия необходимостью обезопасить территорию Турции от проникновения боевиков СДС, которые Турция считает «террористической организацией», связанной с Рабочей партией Курдистана, совершающей вооруженные акции в Турции. При этом Турция входит в некое противостояние с США, поддерживавшими СДС. Тем не менее в 2018 году США пошли на соглашение с Турцией, согласно которому турецкие войска продолжали операции по взятию под контроль данной территории, включая стратегически важный район города Манбиджа.

В начале 2018 года имело место обострение ситуации в районе Восточной Гуты, пригороде Дамаска, где сирийская правительственная армия проводила операцию по подавлению вооруженного исламистского формирования - «Джебхат ан-Нусры» и аффилированных с ней группировок. Ситуация в Сирии после подавления ИГИЛ предоставляла возможность приступить к политическому урегулированию конфликта. Однако наличие и действия вооруженных оппозиционных группировок, поддерживаемых внешними силами, использующими их в своих интересах, значительно затрудняют этот процесс и являются главной причиной продолжения конфликта.

События «арабской весны» и возникшие конфликты в Сирии, Ливии, Йемене привели к некоему расколу в арабо-мусульманском мире и в определенной степени отодвинули палестинский вопрос на второй план. В известной мере используя эту ситуацию, руководство Израиля стремится закрепить состояние статус-кво и даже пошло в 2018 году на провозглашение Иерусалима столицей Израиля, что признали США и перенесли туда свое посольство. Решение палестинского вопроса на основе

РОССИЯ НА БЛИЖНЕМ ВОСТОКЕ
И ПАЛЕСТИНСКИЙ ВОПРОС

документов ООН является насущной необходимостью и отвечает интересам как палестинского народа, так и безопасности Израиля. В сложившейся ситуации, когда США фактически перестали быть объективным посредником и поддерживают интересы Израиля, значительно возрастает роль России на Ближнем Востоке, и в частности в справедливом урегулировании палестинской проблемы.

¹Вейнберг П.И. Путешествия русских людей за границу. По произведениям русской литературы // Нива. 1889. №2. С. 54-58.

²Ключевский В.О. Русская история. Книга третья. М.: Мысль, 1995. С. 236.

³Звягельская П.А., Карасова Т.А., Федорченко А.В. Государство Израиль / Институт востоковедения. МГИМО (У) МИД России. М., 2005. С. 71.

⁴Пункты Белой книги, например, ограничивали еврейскую иммиграцию в Палестину до 75 тыс. человек на ближайшие пять лет, а в дальнейшем она могла возобновиться только при согласии на нее арабского населения, вводили ограничения на покупку еврейским населением земель, чтобы не увеличивать число безземельных арабских крестьян. См.: An Historical Encyclopedia of the Arab-Israeli Conflict / Bernard Reich (ed.). Westport, Connecticut, 1996. P. 584-585.

⁵Долгов Б.В. Исламистский вызов «арабской весны»: предварительные итоги и перспективы. Saarbrücken: LAP LAMBERT Academic Publishing, 2015. С. 3.

⁶<http://www.tradingeconomics.com/in/syria/gdp-per-capita>. 29.01.2013.

⁷<http://www.cbssyr.org/in/Central+Bureau+of+Statistics+Bulletin+of+labor+force+2010>. 29.01.2013.

⁸Причинами протестных манифестаций стал арест в г. Дараа нескольких молодых людей и их избивание полицией. По заявлениям протестующих, они рисовали на стенах домов антиправительственные граффити; по версии властей, молодые люди также были

связаны с бандой, занимавшейся наркотрафиком и контрабандой оружия. Имеются также свидетельства ливанских журналистов из информационного агентства «Аль-Джазира», вышедших из него из-за несогласия с его позицией по Сирии, сделанные на телеканале «Euronews» в мае 2011 г., о том, что с первых дней протестных демонстраций в Дараа в Сирию через иорданскую границу переходили десятки вооруженных антиправительственных боевиков.

⁹Raimbaud Michel. Tempete sur le grand moyen-orient. P.: Ellipses, 2015. P. 550.

¹⁰Долгов Б.В. Феномен «арабской весны» 2011-2016 гг. Причины, развитие, перспективы. Тунис, Ливия, Египет, Сирия, Алжир / Институт востоковедения РАН. М.: Ленанд, 2016. С. 131.

¹¹Единственным доказательством якобы имевшей место химической атаки стали видеоклипы западных информационных агентств, на которых члены организации «Белые каски» (гуманитарная организация, созданная сирийской оппозицией) несут тела пострадавших от химической атаки. Причем сами члены «Белых касок» на этих кадрах не пользуются ни противогазами и никакими другими средствами химзащиты. В то же время совместная комиссия представителей ООН и ОЗХО подтвердила, что воздействие отравляющих веществ не было результатом воздушного удара.

¹²Телевизионная информационная программа «Вести». 14.11.2017.

Ольга ЛЕБЕДЕВА



Ольга Лебедева

*Заместитель декана факультета
международных отношений МГИМО
МИД России, доктор исторических наук*

o.lebedeva13@gmail.com

Ключевые слова: *цифровые дипломатические отношения, сетевые ресурсы, многоуровневые каналы коммуникаций.*

СОВРЕМЕННЫЕ ИНСТРУМЕНТЫ «ЦИФРОВОЙ ДИПЛОМАТИИ» КАК ВАЖНЕЙШИЙ ЭЛЕМЕНТ «МЯГКОЙ СИЛЫ»

Стремительное развитие сферы технологий обусловило ускорение процессов глобализации по всему миру, позволяя убрать границы не только между странами, но и между материками. Активно используемая в последние десятилетия Америкой концепция «мягкой силы» в сложившихся условиях исчерпала свой инструментарий и требует новых средств выражения. Указанная концепция предполагает акцент не на военном потенциале государства, а на его культурных ценностях, достижениях науки, дипломатическом искусстве¹.

Зачастую для реализации последнего сегодня используют цифровые подходы (дипломатическое взаимодействие через Глобальную сеть, социальные сети и пр.). Таким образом, инструментарий для разрешения внешнеполитических вопросов пополнился современным и эффективным средством - технологиями. Также произошли изменения непосредственно в термине «власть». Как подчеркивает Джозеф Най, ее движение осуществляется теперь с западного направления к восточному, от государства к социальным институтам². В частности, сюда можно отнести местное самоуправление, различные объединения граждан и т. д. Устоявшийся за множество лет традиционный дипломатический подход «от одной страны - к другой стране» на современном этапе теряет свою актуальность. Его место занимают новые субъекты, способные разрешать внешнеполитические вопросы более эффективно³.

СОВРЕМЕННЫЕ ИНСТРУМЕНТЫ «ЦИФРОВОЙ ДИПЛОМАТИИ»
КАК ВАЖНЕЙШИЙ ЭЛЕМЕНТ «МЯГКОЙ СИЛЫ»

Специалист по внешнеполитической деятельности Соединенных Штатов Наталья Цветкова отметила, что после прихода к власти Б.Обамы традиционный инструментарий метода «мягкой силы» претерпел существенные изменения. Так, применение цифры в дипломатических целях в случае с Америкой проявилось прежде всего в усилении и активизации либералов, разворачивании массовой антипропагандистской кампании относительно терроризма, повышении потоков информации по теме противостояния с РФ⁴.

Правительство США не останавливает поиски новых способов выражения концепции «мягкой силы». Анализируя внешнеполитическую деятельность Америки после наложения санкций на наше государство, а также после совершения ряда взаимных мер, проявлявшихся в закрытии консульских и дипломатических представительств, специалисты отметили снижение у американской стороны важности культурного элемента. Такое мнение обусловлено упразднением ведомств, которые занимались русско-американским взаимодействием в сфере культуры. Данную позицию разделяет также Джозеф Най, подчеркнувший, что после того, как пост главы государства занял Дональд Трамп, все проекты с РФ и некоторыми другими странами, касающиеся образования, науки и культуры, были прекращены. Кроме этого, СМИ не один раз заявляли, что находившиеся ранее на первом по важности месте ценности - права человека, демократические принципы и т. д. - теперь теряют свое значение в США.

По мнению ученых из РФ, одновременно с технологическим прогрессом требуется разработка и введение в государственный дипломатический арсенал новых методов и инструментов, позволяющих анализировать «мягкую силу». Как подчеркивает Семед Семедов, под цифровым осуществлением дипломатических отношений можно понимать множество аспектов. В частности, его содержание применительно к Соединенным Штатам подразумевает следующие составляющие: открытость доступа к Глобальной сети, возможность использовать социальные сети, наличие способов обойти цензуру, популяризация демократических взглядов посредством создания обучающих программ, которые позволят желающим из государств авторитарного типа работать в сети «Интернет». Сюда также можно отнести возможность применять мобильную связь для обмена данными, если существует запрет на это со стороны государства. Однако можно с уверенностью утверждать и о наличии негативных сторон использования технологий в дипломатических отношениях, поэтому большое значение имеет создание специальных защитных средств, обеспечивающих безопасность передаваемой информации⁵.

Массовое применение новейших инструментов общения в Глобальной сети способно негативно повлиять на общий уровень политической культуры не только внутри страны, но и во всем мире.

Ольга ЛЕБЕДЕВА

Подобная проблема поднимается и в работах Анатолия Смирнова. Он указывает, что наиболее опасным моментом в популяризации инструментов цифровых дипломатических отношений является возможность применять их субъектами власти для достижения геополитических задач⁶. По мнению И.Сурмы, активизация применения технологических разработок в сфере дипломатии и политики предопределяет появление потребности в разработке соответствующих подходов к соцсетям. Для подтверждения данного тезиса он в качестве примера приводит определенные технологические разработки, исследующие особенности использования в дипломатических отношениях цифры и гарантирующие безопасную передачу данных⁷.

Одной из таких разработок является совместное изобретение ученых из Великобритании и США - i2P. Его применение уже широко распространено во всем мире, благодаря чему повышается защита информации через выявление соответствующих закономерностей. Еще одной важной разработкой в рассматриваемой сфере выступает SMISC - изобретение американских исследователей, которое способно получать сведения об участниках коммуникационного процесса, выявлять их цели, после чего рассчитывать результативность убеждения. На сегодняшний день после запуска этой разработки прошло около трех лет и на основании опыта ее применения был запущен еще один проект SocialSim⁸, направленный на создание новых инструментов с целью повышения точности программного моделирования поведения в Глобальной сети.

Из показателей, полученных в результате проведенного исследования «Portland», можно сделать вывод о возникновении неизвестных ранее концепций осуществления внешней политики. Они обусловлены популяризацией использования в дипломатических целях цифровых инструментов. Чтобы провести указанное выше исследование, был применен способ индексации «мягкосиловой» стратегии трех десятков лидирующих в этой области государств, основанный на компаративизме. Сравнивались несколько критериев: культурный, образовательный, цифровой, административный, предпринимательский и критерий взаимоотношений с мировым сообществом.

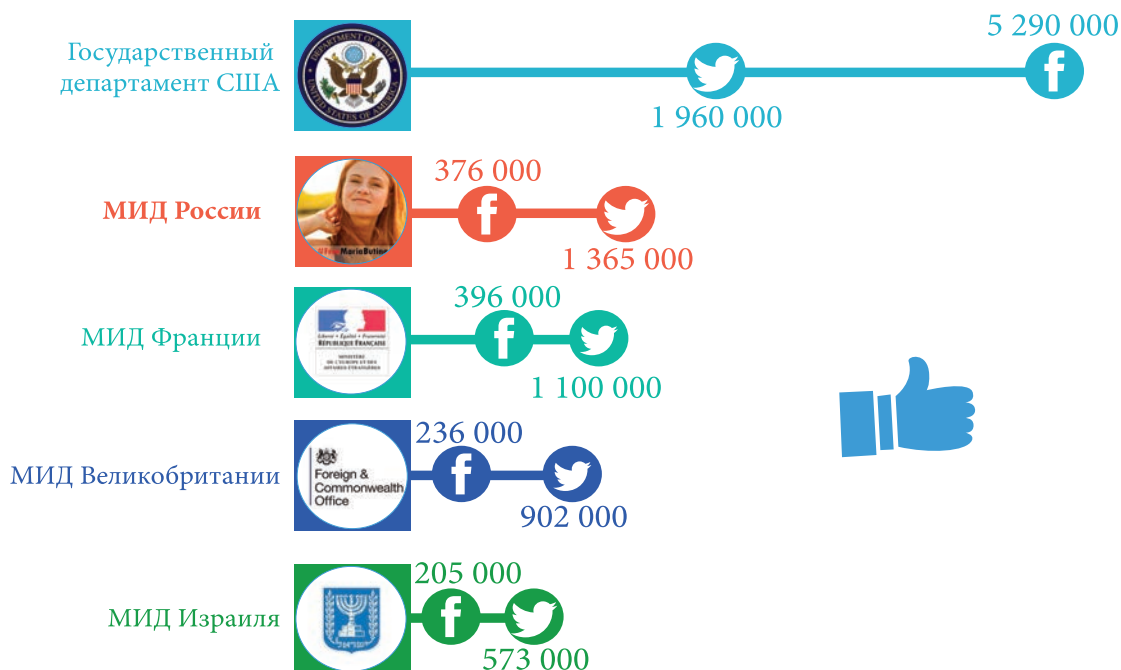
Под цифровым критерием подразумевалось, насколько эффективно страна использует технологические разработки в дипломатических целях. По данному параметру неизменным лидером остается Америка. Тем не менее эксперты утверждают, что исследуемый критерий отличается выраженной динамикой, поэтому в ближайшее время возможно появление иных лидирующих стран⁹. Это вероятно еще и по причине того, что Соединенные Штаты в последнее время делают акцент на внутривнутриполитических вопросах, позволяя восточным государствам обойти их. В частности, Китай достаточно эффективно и широко использует в дипломатических отношениях технологические инструменты, что благоприятно отражается на всех сферах жизни страны.

Благодаря своему «мягкому» воздействию цифровой инструментарий внешнеполитической деятельности позволяет добиться ненавязчивого распространения государственных интересов по всему миру. Территория, которую охватывает Интернет, находится в непрерывном расширении. Как прогнозируют некоторые эксперты,

СОВРЕМЕННЫЕ ИНСТРУМЕНТЫ «ЦИФРОВОЙ ДИПЛОМАТИИ»
КАК ВАЖНЕЙШИЙ ЭЛЕМЕНТ «МЯГКОЙ СИЛЫ»

Внешнеполитические ведомства мира в социальных сетях

Количество подписчиков актуально на начало мая 2019 года



Посольство России в США



59 761
10 936

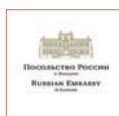


Посольство США в России

49 200
44 590



Посольство России в Лондоне



92 266
21 000



Посольство Великобритании в России

10 000
36 938



Посольство России во Франции



7 427
6 411



Посольство Франции в России

6 858
18 517



Посольство России в Израиле



6 132
1 671



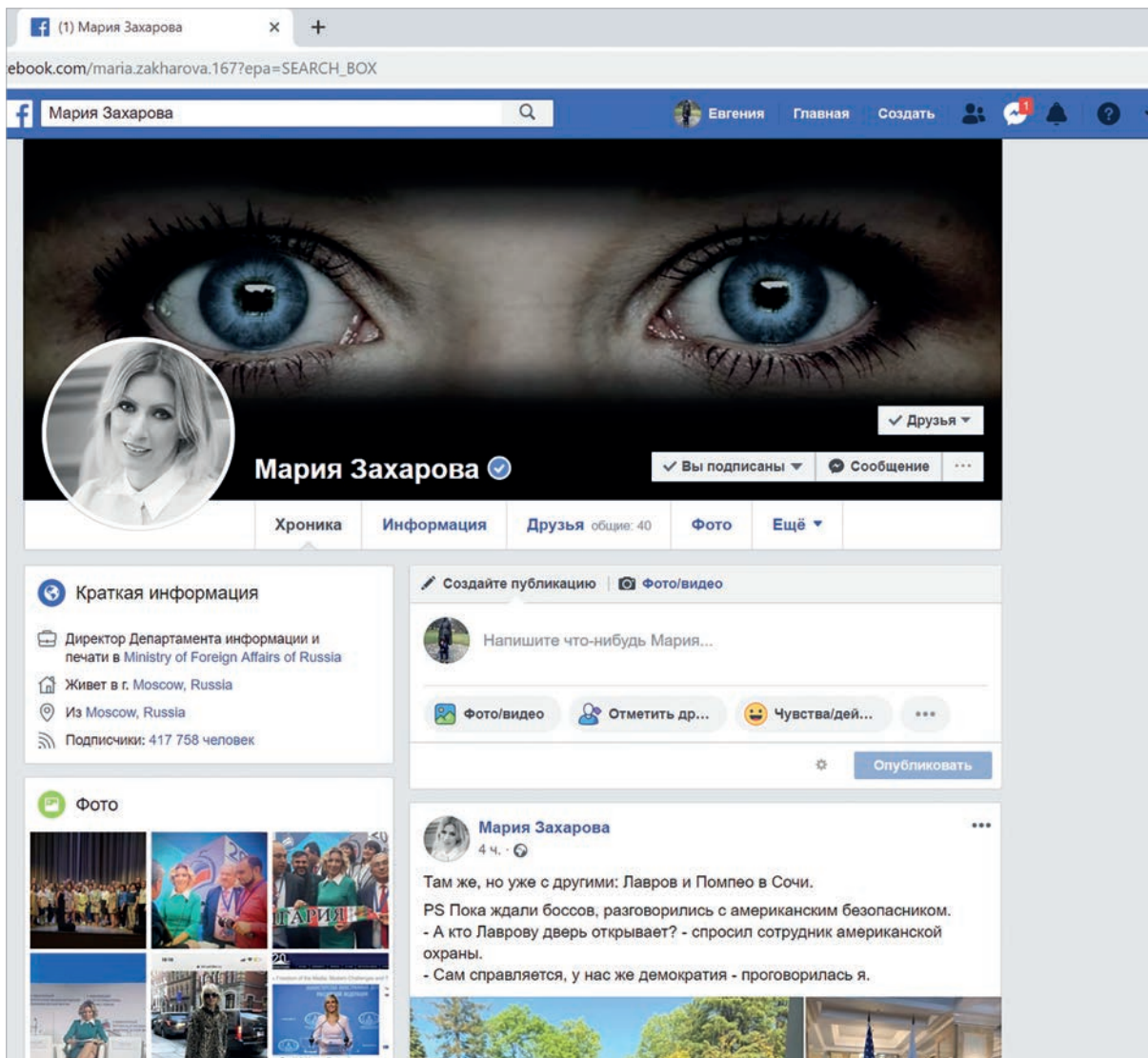
Посольство Израиля в России

3 546
23 527



Авторы: Антон Пантюхин, Павел Алексеев

Ольга ЛЕБЕДЕВА



В течение десяти лет Мария Захарова, спикер Министерства иностранных дел России, собирает почти полмиллиона френдов и подписчиков на личной страничке. Открытость, легкий стиль общения и профессионализм - это одно из know how российской цифровой дипломатии

в 2020 году более чем у 60% жителей Земли будет возможность пользоваться Сетью. Этот показатель совпадает и с информацией от Международного союза электросвязи, который является специализированным ведомством ООН, отвечающим за технологическое развитие¹⁰. Кроме этого, есть предположение, что такие широкие охваты приведут к полу-

чению глобального доступа даже теми слоями населения, которые не владеют навыками письма и чтения, что приведет к изменениям в процедурах формирования запросов.

Важность поиска подходов к изучению цифрового инструментария дипломатической сферы обусловлена также глобальным переходом к использованию электронных

СОВРЕМЕННЫЕ ИНСТРУМЕНТЫ «ЦИФРОВОЙ ДИПЛОМАТИИ»
КАК ВАЖНЕЙШИЙ ЭЛЕМЕНТ «МЯГКОЙ СИЛЬИ»

носителей для хранения данных. Отдельное место в этом процессе занимают социальные сети, где каждый современный политик просто обязан иметь собственный аккаунт. Происходит усовершенствование методов преподнесения данных - на место текстовому формату приходит фотография либо видеоролики. Концепция дипломатии с использованием технологий наделяет каждого желающего возможностью публично высказывать свое мнение по отношению к тому либо иному политическому событию, связываться непосредственно с первыми лицами государства, в числе первых узнавать важнейшие внешнеполитические новости и пр.

Происходит трансформация традиционных норм поведения в сфере дипломатии, которые уже себя изжили¹¹. Кроме этого, существенно пополняется лексика коммуникации через Глобальную сеть, что обусловлено культурным воздействием соцсетей. Возникло большое количество так называемых интернет-троллей, применяющих в комментариях или собственных постах провокационные высказывания и мнения с целью повышения активности других пользователей. Особенно часто такая форма коммуникации встречается в обсуждении политических тем.

После обвинения, выдвинутого главой британского правительства Евросоюзу относительно вмешательства в выборы, представители нашего посольства прокомментировали данное заявление в «Твиттере» следующим образом: «Хорошо, что виновна не, как всегда, Россия». В условиях повсеместных упреков и нареканий об атаках хакеров на американские программы такой ответ стал ярким примером удачного троллинга, набравшего множество лайков и ретвиттов, причем не только у приверженцев политики нашего государства¹². Тем не менее, как отмечают отечественные специалисты, массовое применение новейших инструментов общения в Глобальной сети способно негативно повлиять на общий уровень политической культуры не только внутри страны, но и во всем мире. Наиболее актуальным это является для подразделений, занимающихся дипломатией, поскольку их коммуникационный уровень прямо отражается на впечатлении о представляемом ими государстве¹³.

Благодаря грамотному внедрению и использованию своих аккаунтов в социальных сетях, политические деятели успешно продвигают собственные идеи в широкие массы и значительно повышают численность своих приверженцев. Примерами политиков, активно применяющих сетевые ресурсы для популяризации своей персоны у населения, является глава государства Аргентины Макри, а также глава канадского правительства Трюдо.

Грамотно используя социальные сети, эти лица сумели первыми прийти в предвыборной гонке, а Трюдо получил звание «доступного лидера», с которым всегда можно связаться любому желающему. При этом позитивные и аполитичные заметки сменяются на страницах политиков глубокими и значимыми с точки зрения политики тезисами.

В частности, Трюдо выкладывает фотографии с молодыми людьми, встретившимися ему во время утренней пробежки, надевает вышитый украинский костюм в соответствующий праздник этой страны, запечатлев себя на фото и рассказав об этом подписчикам, обращается к беженцам из Сирии на родном для них языке и т. д.

Ольга ЛЕБЕДЕВА

А между этими демократичными и положительно его характеризующими публикациями показывает миру свою приверженность расширению баз НАТО в восточно-европейских государствах¹⁴.

Такой благоприятный и близкий народу образ используется Трюдо для популяризации противоречивых и сомнительных идей: внутри государства он стремится легализовать эвтаназию, пропагандирует аборты, считает нормой употребление легких наркотиков, отстаивает права транссексуалов, на международном уровне он выступает за помощь украинским военным, призывает закупать вооружение, настаивает на продуктивном взаимодействии с нашим государством относительно проблем Арктики.

Важность соцсетей во внутренней и внешней политике в очередной раз подтверждается и прошедшими не так давно в Америке выборами. Согласно подсчетам представителей СМИ, количество публикаций Трампа за предвыборный период вдвое превышает численность постов, сделанных Х.Клинтон. По мнению Хиллари, именно распространение неправдивых сведений в Глобальной сети - это основной фактор, обусловивший ее поражение¹⁵. Таким образом, можно обоснованно заключить о высокой эффективности и широких возможностях воздействия дипломатического цифрового инструментария на широкий круг людей, вне зависимости от их возраста, материального положения и других критериев.

Желание не отставать от стремительного технологического прогресса, а также стремление непрерывно обновлять базу инструментов в области дипломатии приводит к тому, что термину «цифровые дипломатические отношения» соответствует более широкий смысл, нежели активное применение соцсетей в дипломатических целях. В настоящее время идет постоянное повышение финансирования на разработки, обеспечивающие информационную безопасность, технологические лидеры мира не устают создавать новые эффективные продукты, способные самообучаться посредством встроенного искусственного интеллекта.

Илон Маск, изобретатель, известный на весь мир, представил очередную разработку своей корпорации - космический транспорт и скафандры, предназначенные для участников программы будущего по заселению Марса¹⁶. При этом с каждым достижением данной корпорации все желающие могут ознакомиться в ее аккаунтах, отражающих самую свежую информацию¹⁷. Теперь ни у кого не вызывает сомнений, что одним из ключевых факторов высокого имиджа государства выступает не столько военная мощь, сколько его технологический и научный потенциалы.

Наше государство впервые вплотную занялось вопросами внедрения цифровых способов дипломатического взаимодействия в 2012 году. Предпосылкой для этого стало поручение главы РФ относительно пополнения существующего дипломатического арсенала технологическими инструментами¹⁸. В том же году в издании АРР был впервые представлен международный перечень лидеров по использованию цифры в дипломатических целях. Ведущая позиция принадлежала Соединенным Штатам, а наша страна находилась на 14-м месте.

Тем не менее уже спустя четыре года активной проработки данного вопроса прослеживается существенный прогресс, что подтверждает очередное исследование,

СОВРЕМЕННЫЕ ИНСТРУМЕНТЫ «ЦИФРОВОЙ ДИПЛОМАТИИ»
КАК ВАЖНЕЙШИЙ ЭЛЕМЕНТ «МЯГКОЙ СИЛЫ»



проведенное в 2016 году, где РФ отдали четвертую позицию в этом же рейтинге. Лидерами, находящимися в первой тройке, снова стали американцы, французы и англичане. Чтобы установить лидирующие страны, организаторы применяли многошаговый метод, разделяющий эффективность внедрения цифровых инструментов по пяти критериям. Каждый из них подвергался тщательному анализу и оценке, после чего полученные результаты сравнивались по каждому из государств¹⁹.

К одним из первых экспертов, разработавших технологический подход для расширения инструментария «мягкой силы», можно отнести Э.-М.Слотер. В своих работах она детально исследовала основные моменты и пути развития рассматриваемой концепции. Первое ее применение во внешней политике Соединенных Штатов состоялось в качестве дополняющего метода к теории «Шахматной доски». В начале 2000-х годов административный аппарат президента был переведен в сетевой формат. А в 2010 году состоялось закрепление на законодательном уровне ключевых целей цифровой дипломатии.

Американский Президент Дональд Трамп использует цифровые технологии, чаще всего «Twitter», буквально 24 часа в сутки. Собственно, во многом благодаря этому он и выиграл президентские выборы

Ольга ЛЕБЕДЕВА

В настоящее время Слотер возглавляет компанию «Новая Америка», деятельность которой состоит в создании и поиске способов для восстановления и поддержания имиджа Соединенных Штатов как великой мировой державы. Она отмечает, что наличие у государства сильных, многоуровневых каналов коммуникации будет более эффективным инструментом для достижения всех поставленных задач, чем развитый военный потенциал²⁰.

На сегодняшний день при осуществлении стратегического планирования большая часть государств в числе ключевых целей намечает усовершенствование технологического инструментария, развитие науки и расширение цифровых ресурсов. В частности, активно развивающийся Китай разработал особую программу для поддержания за страной звания «мировой фабрики», реализация которой возможна лишь посредством использования технологий в экономическом развитии государства.

Как подчеркивают ведущие корпорации Кремниевой долины, сегодня уже нет той потребности в услугах банков и иных коммерческих организаций, которая была несколько десятилетий назад. Благодаря технологическому прогрессу управление финансовыми потоками не составляет труда и без их содействия. Электронные деньги, современные способы хранения средств, возможности их моментального перевода в любую точку мира - привычные сегодня реалии, в корне меняющие старую картину мироустройства. Средства цифрового интеллекта трансформировать «лайки, комментарии и репосты» в нужные политикам задачи, экспортируя демократические идеи в дальние уголки земного шара²¹, свидетельствуют о том, что словосочетание «цифровая мягкая сила» в будущем будут понимать намного шире, чем сейчас.

¹Най Д.С. Гибкая власть: как добиться успеха в мировой политике. Новосибирск, М.: Фонд социо-прогност. исслед. «Трендъ», 2006. 221 с.

²Там же.

³Карадже Т.В. Проблема определения «политического» в политической науке // Вопросы политологии. 2013. №2 (10). С. 10.

⁴Цветкова Н. Наследие Президента Обамы в области публичной дипломатии США // Фонд поддержки публичной дипломатии имени А.М.Горчакова // URL: <http://gorchakovfund.ru/news/20161/>

⁵Семедов С.А. Цифровая дипломатия в эпоху глобализации // Россия в современной международной системе координат: новые вызовы и возможности. Сборник статей меж-

дународной научно-практической конференции МИГСУ РАНХиГС. М.: Проспект, 2014. С. 355-357.

⁶Смирнов А.И. «Industry 4.0» в дискурсе международной информационной безопасности - взгляд из России // Международная жизнь. 2016. №6 // URL: <https://interaffairs.ru/news/show/15463>

⁷Сурма И.В. Цифровая дипломатия в мировой политике // Государственное управление: Электронный вестник. 2015. Вып. 49, апр. // URL: http://e-journal.spa.msu.ru/uploads/vestnik/2015/vipusk__49__aprel_2015_g_/kommunikazionnii_menedjment_i_strategiticheskaja_kommunikazija_v_gosudarstvennom_upravlenii/surma.pdf

⁸Cooney M. DARPA wants to simulate how social media spreads info like wildfire // Network

СОВРЕМЕННЫЕ ИНСТРУМЕНТЫ «ЦИФРОВОЙ ДИПЛОМАТИИ»
КАК ВАЖНЕЙШИЙ ЭЛЕМЕНТ «МЯГКОЙ СИЛЫ»

World // URL: <https://www.networkworld.com/article/3158707/security/darpa-wants-to-simulate-how-social-media-spreads-info-like-wildfire.html>

⁹*Alchami D., Aspelng W., Brennan Z., etc.* A Global Ranking of Soft Power 2017 - The Soft Power 30 // URL: <https://softpower30.com/wp-content/uploads/2017/07/The-Soft-Power-30-Report-2017-Web-1.pdf>

¹⁰International Telecommunication Union // URL: <http://www.itu.int/pub/S-POL-BROAD-BAND.16-2016>

¹¹Digital Diplomacy Review 2016 // URL: <http://digital.diplomacy.live/ranking-and-rating/>

¹²*Buckley N.* From Russia with likes: embassy tweets prove a hit for Moscow // Financial Times. 2017. June // URL: <https://www.ft.com/content/6e9ebc52-4c68-11e7-919a-1e14ce4af89b>

¹³*Сурма И.В.* Указ. соч.

¹⁴*Justin Trudeau* // Official Facebook Page // URL: <https://www.facebook.com/JustinPJTrudeau/>

¹⁵*Ingram D.* Clinton says false stories on Facebook helped Trump win election // Reuters. 2017. May

// URL: <http://www.reuters.com/article/usa-clinton-facebook/clinton-says-false-stories-on-facebook-helped-trump-win-election-idUSL1N1IX17Z>

¹⁶*Making Humans a Multiplanetary Species* // YouTube // URL: <https://www.youtube.com/watch?v=A1YxNYiyALg&feature=youtu.be>

¹⁷Official Twitter for SpaceX, the future of space travel // URL: <https://twitter.com/spacex>

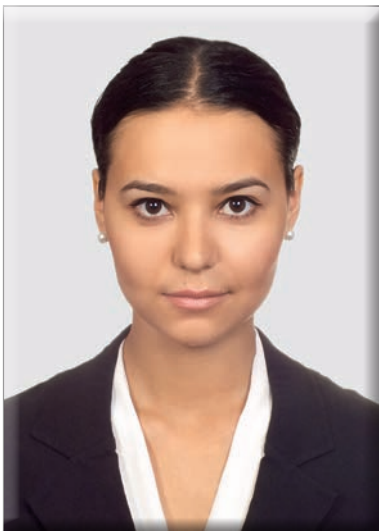
¹⁸Совещание послов и постоянных представителей России. Стенограмма от 09.07.2012 // Официальный сайт Президента России // URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/15902>

¹⁹Digital Diplomacy Review 2016...

²⁰*Slaughter A.-M.* Connections, not armies, make countries powerful // Financial Times. 2016. April // URL: <https://www.ft.com/content/21973144-0544-11e6-9b51-0fb5e65703ce>

²¹*Morozov E.* Silicon Valley has been humbled. But its schemes are as dangerous as ever // The Guardian. 2017. Sept // URL: <https://www.theguardian.com/technology/2017/sep/02/silicon-valley-humbled-schemes-dangerous>

Лейли РУСТАМОВА



Лейли Рустамова

*Преподаватель кафедры МГИМО
МИД России, кандидат политических наук*

leili-rustamova@yandex.ru

Ключевые слова: *ИГИЛ, халифат, ИКТ, терроризм,
пропаганда, социальные сети.*

ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ИНФОРМАЦИОННЫХ МЕТОДОВ БОРЬБЫ ТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ ОРГАНИЗАЦИЕЙ ИГИЛ

ИГИЛ (запрещена в России) как актор мировой политики возникла совсем недавно, но сразу заявила о себе как о весомой угрозе международному миру и безопасности. Ряд специалистов, изучающих эту террористическую структуру, - Дж.Стерн, Дж.Бергер¹, Г.И.Мирский², С.Уолт³, А.Волынец⁴ - стали характеризовать ее как государственно-подобное образование, поскольку организация обладает (хотя сейчас правильнее говорить об этом в прошедшем времени) первичными признаками государства: контролирует определенную территорию, имеет население, развитую систему управления этим населением, подобную той, что существует в любом современном государстве, а также способность вести определенные отношения с другими государствами.

При этом в качестве основных причин возникновения этого государственно-подобного образования исследователь по проблемам терроризма, насильственного экстремизма Е.А.Степанова называет острое недовольство самых разных групп и слоев иракских суннитов своей растущей политической и социально-экономической маргинализацией и правительственными репрессиями⁵. По данным спецслужб, в рядах ИГИЛ сражаются и тысячи граждан европейских стран.

Самую большую группу европейцев в ИГИЛ составляют французы: почти тысяча человек⁶. Тот факт, что в рядах ИГИЛ находятся не просто маргинальные элементы,

ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ИНФОРМАЦИОННЫХ МЕТОДОВ БОРЬБЫ
ТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ ОРГАНИЗАЦИЕЙ ИГИЛ

но и высокообразованные представители западного и исламского обществ, свидетельствует о наличии мощной идейной основы. Информационная политика этой организации по степени своей эффективности может конкурировать со многими самыми развитыми в этом отношении странами. Цель статьи состоит в том, чтобы проанализировать, какие информационно-коммуникативные средства ИГИЛ использует для распространения своей идеологии и в чем заключается идейная основа ее информационной политики.

Идеологическая основа террористической организации заключается в создании всемирного халифата, где будет установлен чистый, праведный, истинный ислам предков, и борьбе с «неверными» - всеми, кто воспротивится созданию халифата. Ничего нового ИГИЛ тут не придумала, до возникновения этой группировки о создании халифата как конечной цели своей деятельности заявляла «Аль-Каида» и другие организации. Однако ИГИЛ отличается инновационным подходом к реализации своей конечной цели, используя средства информационно-коммуникативного воздействия для вербовки сторонников в свои ряды. Методы пропаганды ИГИЛ достаточно просты, распространены и среди других террористических группировок, но именно ИГИЛ использует старые идеи с самым высоким уровнем качества и продуктивности.

Пропаганда «Исламского государства», по мнению исследователей из лондонского центра изучения экстремизма «Quilliam Foundation», базируется на шести ключевых пунктах, таких как жестокость, милосердие, виктимизация, война, принадлежность, утопичность⁷. Жестокость и воинственность террористов ИГИЛ отличаются тем, что им придается триумфальный характер. Организация сама распространяет информацию о своих преступлениях, записывая профессионально срежиссированные видео, в которых отчетливо просматриваются технологии Голливуда. ИГИЛ привлекает опытных дизайнеров и режиссеров - что видно по общему качеству продукции, - применяет спецэффекты, съемку с разных ракурсов с использованием беспилотников. В разные времена ИГИЛ размещала ужасающие видео - казни, разрушение древней Пальмиры, сводки с фронта и т. д.⁸, тем самым подавая очевидный сигнал врагам организации и напоминая о ее превосходстве.

В то же время материалы организации часто затрагивают тему милосердия, справедливости. Например, в видео «Из тьмы к свету»⁹ игиловцы «прощают» бывших заклятых врагов из «Джебхат ан-Нусры», «Свободной сирийской армии» и Сирийской арабской армии и позволяют вступить в ряды организации. В одном из видео иорданский пилот был сожжен заживо после налета коалиционных сил, последствия

ИГИЛ - первая террористическая организация, которая столь активно пользуется социальными сетями и мессенджерами, такими как «Twitter», «Facebook», «Instagram», «WhatsApp» и «Telegram».

Лейли РУСТАМОВА

которого, в том числе видео умирающих детей, были показаны незадолго до картины сожжения¹⁰.

При этом ИГИЛ часто апеллирует к религиозным чувствам¹¹, убеждая реципиентов медиаконтента в том, что долг каждого правоверного мусульманина - уехать в ИГИЛ на войну, где путем «праведного гнева» возможно построение нового, более справедливого порядка¹². Игра на контрастах, предельно лаконичный посыл - построение более справедливого общества через возмездие, воззвание к религиозным чувствам, как оказалось, позволяют в простой и доступной манере достичь умов и сердец миллионов пользователей Интернета.

Террористы ИГИЛ активно используют все возможности Сети для увеличения своей аудитории. «Исламское государство» смогло создать централизованную информационную систему по производству контента для различных целей¹³. Информационная структура организации включает в себя следующие подразделения:

- «Al-Furqan Institute for Media Production» - основное информационное бюро;
- «Al-I'tisam Media Foundation» - студия по производству видеопродукции;
 - «Al-Hayat Media Center» - материалы на иностранных языках для зарубежных потребителей, в частности журнал «Dabiq»;
 - «Al-Ajnad Media Foundation» - распространение исламских песен (нашидов), музыки и поэзии;
 - «Furat Media» - материалы для России и бывших советских республик Центральной Азии, а также Юго-Восточной Азии.

Основная причина возникновения ИГИЛ – острое недовольство самых разных групп и слоев иракских суннитов своей растущей политической и социально-экономической маргинализацией и правительственными репрессиями.

Кроме того, террористическая организация крайне удачно выбрала само название, оно сочетает в себе два

популярных термина для поисковых запросов: «государство» и «ислам», не в последнюю очередь этот фактор повлиял на то, что информацию о данной террористической организации довольно просто найти в Интернете. Также специалистами информационного бюро ИГИЛ была разработана и определенная система хештегов, по которым можно обнаружить нужные аккаунты и посты.

Обычно пользователи ориентируются на арабские хештеги «khilafa» (халифат), «dawla islamiyya» (исламское государство), «jund al-khilafa» (солдаты халифата), «shabakat al-jihad al-alamiyyu» (всемирная джихадистская сеть), а еще производные от названий джихадистских сайтов «a'maq ikhbariyya» (глубина информации) и «ansar al-mujahidin» (последователи моджахедов). К исходным хештегам часто добавляются эпитеты на арабском языке, чтобы затянуть процесс нахождения постов и блокировки аккаунтов.

ИГИЛ- первая террористическая организация, которая столь активно пользуется социальными сетями и мессенджерами, такими как «Twitter», «Facebook», «Instagram»,

ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ИНФОРМАЦИОННЫХ МЕТОДОВ БОРЬБЫ
ТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ ОРГАНИЗАЦИЕЙ ИГИЛ

«WhatsApp» и «Telegram»¹⁴. Стоит отметить, социальные сети сегодня становятся наиболее доступным, быстрым и эффективным средством распространения информации в среде молодых людей, для которых они часто заменяют все остальные официальные источники. При этом ИГИЛ обращается через страницы соцсетей к самому широкому кругу интернет-пользователей.

В частности, стремится использовать потенциал женщин и детей для распространения своей пропаганды. Стратегия вербовки женщин через социальные сети включает в себя поиск наиболее легковверных, зачастую уязвленных лиц, например находящихся в поиске любви или разочарованных в жизни, с тем чтобы дать им новый смысл существования. Стратегия вербовки женщины следующая: проанализировав аккаунт жертвы на предмет предпочтений, ожиданий от мужчин и т. п., к ней в друзья добавляется мужчина именно того психотипа, который для нее выглядит наиболее привлекательным. Далее, после определенной психологической обработки, ей предлагается в качестве одного из вариантов выйти замуж за сторонника ИГИЛ и начать новую жизнь с мужчиной - «героем ее романа».

Мессенджеры и социальные сети использовались также для распространения самых передовых новостей об успехах организации, к ним зачастую обращались крупнейшие новостные СМИ для того, чтобы проследить актуальные события, связанные с ней. При этом блокировка аккаунтов в социальных сетях - как метод борьбы с пропагандой ИГИЛ - малоэффективна, поскольку заблокированные профили самовоспроизводятся под новыми именами.

Цифры активных аккаунтов разнятся: так, по данным Министерства обороны США, «Twitter» пользуются 6 тыс. игиловцев. Белая книга приводит данные о 46 тыс. сторонников халифата¹⁵. На данный момент представители ИГИЛ опасаются использовать «Facebook» и «Instagram» ввиду проблем с защищенностью аккаунтов и предпочитают программы с шифрованием, защищающим переписку и данные пользователя¹⁶.

Представители ИГИЛ обращаются не только к социальным сетям, но и создают телеканалы, журналы, распространяемые в PDF-версиях через множественные файловые хостинги, чтобы их было сложнее отследить и уничтожить¹⁷. Организация создала собственную радиостанцию «Al-Bayan» («Высказывание»), медиацентр «Al-Nayat Media Center», интернет-сервис «Amaq Ikhbariyu» («Глубина информации»), спутниковый телеканал, свои приложения для «Android».

Сетка телеканала составлена из программ, освещающих последние теракты, ситуацию на месте ведения боевых действий, демонстрирующих казни, манифестации и атаки на врагов исламистов. Некоторые медиаресурсы эксплуатируют изображения из популярных фильмов и видеоигр, где героями предстают местные боевики. Так, ИГИЛ было выпущено видео с нарезкой предельно жестоких кадров из игры «Grand Theft Auto V», некоторые видеофайлы воссоздают картины сериала «Игра престолов».

Одной из важнейших платформ для коммуникации между исламистами стал журнал «Dabiq». Название является отсылкой к знаменитой битве близ Алеппо во времена,

Лейли РУСТАМОВА

когда Османская империя захватила большую часть Ближнего Востока и построила новую империю¹⁸. Журнал представляет собой своего рода таблоидный комикс с яркими заголовками статей и короткими сообщениями с различными призывами и лозунгами относительно стратегии нового халифата. Небольшие объемы печатной информации сопровождаются фотографиями, демонстрирующими последние успехи террористов.

Помимо видеороликов, плакатов, фотографий, статей, террористы используют также и нашиды - песни, исполняемые мужчинами, которые используются для привлечения сторонников и устрашения врагов¹⁹. Нашиды распространяют основные идеи пропаганды ИГИЛ: слабость ислама в наше время, униженность простых людей, героизм бойцов ИГИЛ, безальтернативность джихада и т. д. Песни обладают определенным гипнотическим эффектом и обнадеживающим идейным подтекстом, распространяемым с позиции силы²⁰. Большинство из них написаны на арабском языке, но также существуют версии на русском, английском, немецком и китайском языках. В последнее время появляются нашиды и на довольно редких для использования в террористических целях языках, например на японском²¹.

Очевидно, что перевод текстов песен на данные языки обусловлен тем, что в странах их наибольшего распространения также проживают мусульмане. В частности, в Китае мусульмане проживают в Синьцзян-Уйгурском автономном районе, в России самая большая часть мусульманского населения - на Кавказе. Стратегия по использованию японского языка, по-видимому, основана на осведомленности, что японские секты первыми довольно инновационно подошли к применению химического оружия.

Отдельного упоминания заслуживают и методы распространения экстремистской информации через Интернет в Российской Федерации. Россия одна из первых заявила о том, что ИГИЛ представляет непосредственную опасность для ее национальной безопасности и по этой причине она будет участвовать в гражданской войне в Сирии. Активные авиаудары ВКС по позициям боевиков заставили их снизить информационную активность в сети «Интернет». В то же время ИГИЛ заявила о том, что откроет свой филиал на Северном Кавказе, и стала активно работать над распространением своей пропаганды среди россиян.

В нашей стране крупнейшей социальной сетью является «ВКонтакте», там представители ИГ создали новостное сообщество «Islamic State News», сообщество для пользователей «ShamToday», а также открыли официальные страницы главарей организации. При этом с первых дней сообщества в «ВК» стали активно набирать популярность. К 2015 году «ShamToday» насчитывало более 12 тыс. подписчиков²². Их призывают «не бросать братьев в беде» и отправиться в Сирию и Ирак на праведный джихад, предлагают внести пожертвования на благое дело через платежную систему «Qiwi». В результате России, как и ЕС, не удалось избежать террористических атак. В апреле 2017 года сторонник ИГИЛ из числа мигрантов узбекского происхождения устроил взрыв в Санкт-Петербургском метро. В отношении граждан России также применяется практика вербовки женщин.

Относительно деструктивной роли, которую организация играет на мировой арене, ряд исследователей²³ отмечают, что борьба с ней может стать объединяющим фак-

ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ИНФОРМАЦИОННЫХ МЕТОДОВ БОРЬБЫ
ТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ ОРГАНИЗАЦИЕЙ ИГИЛ

тором для ключевых держав мира, в том числе для РФ и США, отношения между которыми в последние годы складываются тяжело.

Однако у России и Соединенных Штатов разные подходы к определению терроризма в целом, разные интересы в борьбе с ИГИЛ. Говоря о глобальной разобщенности мирового сообщества по проблеме ИГИЛ, исследователь Ф. Лукьянов приводит пример организации марша миллионов в Париже после террористической атаки на офис французского сатирического журнала и отмечает, что на мероприятие не приглашали представителей набирающего популярность Национального фронта и это свидетельствует не о намерении консолидировать подобным образом общество, а реализовать собственную повестку дня²⁴. Очевидно, что в борьбе с ИГИЛ у США и России цели и задачи различаются и в ближайшее время не предвидится мощного консолидированного удара со стороны крупнейших держав по этой террористической организации.

Другим способом противоборства с «Исламским государством» могла бы стать идеологическая борьба западного мира, включающая в себя все то, что Джозеф Най именовал «мягкой силой». В одной из своих работ, касаясь темы терроризма, он отметил, что молодых людей следует воспитывать в русле западных ценностей и тогда они не будут очаровываться идеологией террористов²⁵.

Но правда жизни вновь посмеялась над теорией: ИГИЛ на практике доказала, что сама способна наравне с государствами успешно использовать весь инструментарий «мягкой силы». Идеология экстремизма одинаково привлекает как богатых, так и бедных людей. Также нельзя не согласиться с мнением Ф. Лукьянова о том, что и высшее образование не становится препятствием для усвоения экстремистских взглядов²⁶. Секрет успеха пропаганды ИГИЛ заключается в том, что организация апеллирует к базовым человеческим потребностям и инстинктам, природу которых очень трудно искоренить.

Как видно на примере дореволюционной России, где терроризм достиг своих основных целей по смене политического устройства, проблему также невозможно решить исключительно «жесткими» методами. Борьба с ИГИЛ должна сочетать в себе запретительные меры, дальнейший мониторинг и блокировку ее деятельности в Сети, а также поиск механизмов, предотвращающих столкновение разных этнических и религиозных групп по тем или иным вопросам.

В качестве примера государства, нашедшего подобный механизм, можно назвать Сингапур, который часто упоминается при анализе феномена быстрого экономического роста. Стратегия первого премьер-министра Сингапура Ли Куан Ю по пре-

ИГИЛ отличается инновационным подходом к реализации своей конечной цели, используя средства информационно-коммуникативного воздействия для вербовки сторонников в свои ряды.

Лейли РУСТАМОВА

дотвращению столкновений на религиозной и этнической почве, которые могли бы дестабилизировать политическую ситуацию в стране и помешать проведению экономических реформ, включает жесткое пресечение любых высказываний, содержащих в той или иной форме призыв к борьбе против других религиозных и этнических групп. В то же время ответственность по борьбе с религиозным экстремизмом в стране возложена именно на сингапурские исламские организации. Они получают государственную поддержку, в стране действует Исламский религиозный совет, но за любую форму отхода от умеренного ислама имамов ждет высылка из страны и большой штраф.

Подведем итоги. Несмотря на потерю территорий, значительно подорванный военно-технический и управленческий потенциал, на сегодняшний день ИГИЛ все еще обладает большими возможностями в сфере производства различного медиаконтента и его распространения в информационной среде, увеличивая тем самым площадь охвата возможных реципиентов пропаганды международной террористической организации в разы. За последние годы случаи вступления в ряды террористов людей из развитых стран Европы уже не являются столь удивительными, а сама организация разработала большую схему вербовки людей по всему миру с использованием современных технологий.

Успех пропагандистской стратегии ИГИЛ заключается в том, что информационные материалы содержат четкий и легкий для понимания посыл, вызывают к врожденным чувствам и инстинктам человека. Борьба с этой террористической организацией, в том числе и в медиасреде, хотя декларативно является общей целью для ведущих государств мира, но на практике, к сожалению, не служит объединяющим фактором. На данном этапе каждый член мирового сообщества вынужден опираться на свои собственные силы в борьбе с распространением терроризма, включая и информационное пространство.

¹*Stern Jessica and Berger J.M.* ISIS: The State of Terror. New York: Ecco/HarperCollins Publishers, 2015. 385 p.

²*Мирский Г.П.* Радикальный исламизм: идейно-политическая мотивация и влияние на мировое мусульманское сообщество. Доклад международного дискуссионного клуба «Валдай». Москва, июль 2015.

³*Уолт С.* ИГИЛ как революционное государство // Россия в глобальной политике. 2015. Т. 13. №6. С. 64-80.

⁴*Вольнец А.* Заместители пророка на земле // Профиль. 2015. №33. С. 17-19.

⁵*Степанова Е.А.* ИГИЛ и транснациональный исламистский терроризм // Пути к миру и безопасности. 2014. №2 (47). С. 13-27.

⁶Франция больше всех в ЕС «пополнила» ряды ИГИЛ своими гражданами // Joinfo. 01.04.2016 // URL: https://joinfo.ua/inworld/1163645_Frantsiya-ES-popolnila-ryadi-IGIL-svoimi.html

⁷*Winter Charlie.* The Virtual 'Caliphate': Understanding Islamic State's Propaganda Strategy // Quilliam. 2015. 52 p. // URL: <https://www.stratcomcoe.org/charlie-winter-virtual-caliphate-understanding-islamic-states-propaganda-strategy>

⁸*Топалов В.* Пропаганда ИГИЛ достигла вершин по качеству и эффективности // Взгляд. 12.11.2015 // URL: <https://vz.ru/society/2015/11/12/777497.html>

⁹*Winter Charlie.* Op. cit.

¹⁰«Healing of the believers' chests». Al-Furqān Foundation. 3 February 2015.

ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ИНФОРМАЦИОННЫХ МЕТОДОВ БОРЬБЫ
ТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ ОРГАНИЗАЦИЕЙ ИГИЛ

- ¹¹Джихад на экспорт? Северокавказское подполье и Сирия. Доклад №238 (Европа). 16 марта 2016. 53 с. // URL: http://old.crisisgroup.org/_/media/Files/europe/caucasus/Russian%20translations/238-the-north-caucasus-insurgency-and-syria-an-exported-jihad-russian.pdf
- ¹²Jihad 2.0: social media in the next evolution of terrorist recruitment // Hearing before the Committee on homeland security and governmental affairs United States Senate. May 7, 2015. 106 p. // URL: <https://www.hsdl.org/?view&did=798565>
- ¹³«Исламское государство»: феномен, эволюция, перспективы. Аналитические доклады ИМИ. Выпуск 1(45). М.: МГИМО-Университет, 2016. 43 с.
- ¹⁴Хоббсман А. The Islamic State's Use of Social Media: Terrorism's Siren Song in the Digital Age // URL: <https://docplayer.net/58644484-The-islamic-state-s-use-of-social-media-terrorism-s-siren-song-in-the-digital-age.html>
- ¹⁵White Paper on SMA Support to SOCCENT: ISIL Influence and Resolve. 2015, Sept. 71 p.
- ¹⁶Zetter K. ISIS's Opsec manual reveals how it handles cybersecurity // Wired. 2015. 19 Nov. // URL: <http://www.wired.com/2015/11/isis-opsec-encryption-manuals-reveal-terrorist-group-security-protocols/>
- ¹⁷Стышинский М. Джихадистская пропаганда в Интернете и социальных медиа // Политическая лингвистика. 2016. №5 // URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/dzihadistskaya-propaganda-v-internete-i-sotsialnyh-media> (дата обращения: 27.09.2018).
- ¹⁸Gray R. The Cambridge history of Africa. Cambridge: Cambridge Univ. Press, 1975. Vol. 4. 754 p.
- ¹⁹Seymat T. How nasheeds became the soundtrack of jihad // Euronews. 08.10.2014 // URL: <https://www.euronews.com/2014/10/08/nasheeds-the-soundtrack-of-jihad>
- ²⁰Ibid.
- ²¹Rynn Song Ningyu. Why did ISIS release a Chinese-language jihad song — and who sings it? // Asia Times. 22.12.2015 // URL: <http://www.atimes.com/article/why-did-isis-release-a-chinese-language-jihad-song-and-who-sings-it/>
- ²²Седых Н.С. Роль информационно-психологического воздействия в подготовке террористов-смертников // Психология и психотехника. 2013. №10. С. 981-991.
- ²³Naumkin V. US-Russia Cooperation Needed in IS Fight // Al Monitor. October 22, 2014 // <http://www.al-monitor.com/pulse/originals/2014/10/islamic-state-syria-oil-turkey-russia-alienate.htm>
- ²⁴Лукьянов Ф. ИГИЛ не поможет: почему борьба с террором больше не объединяет мир // http://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/comments/igil-ne-pomozhet-pochemu-borba-s-terrorom-bolshe-ne-obedinya/?sphrase_id=18943556
- ²⁵Най Джозеф. Будущее власти. М.: АСТ, 2014. 444 с.
- ²⁶Мирский Г.П. Феномен ИГИЛ // Россия и мусульманский мир. 2015. №12. С. 151-158.

Сергей МОНИН



Сергей Монин

*Доцент кафедры всемирной
и отечественной истории
МГИМО МИД России*

Ключевые слова: «челночные» бомбардировки, операция «Фрэнтик», полк «Нормандия - Неман».

ПЛЕЧОМ К ПЛЕЧУ С КРАСНОЙ АРМИЕЙ Воздушные силы союзников СССР на советско-германском фронте

Вторая мировая война носила коалиционный характер. В ходе боевых действий войска участвовавших в ней 62 государств нередко перемешивались, так что очень часто рядом друг с другом сражались люди разных национальностей. И не только на земле, но и в воздухе.

Яркий пример - воздушная Битва за Британию (июль-октябрь 1940 г.). На стороне люфтваффе ограниченное участие в ней приняли ВВС фашистской Италии. Англичане же оказались мастаки на то, чтобы собрать у себя всех тех (до последнего человека), кто мог быть им полезен в войне. Во время этой битвы не менее 1/5 из 2927 летчиков Королевских военно-воздушных сил составляли не-британцы. Это, в частности, выходцы из стран Содружества (101 новозеландец, 94 канадца), из оккупированных и вассальных стран (147 поляков, 88 чехов и словаков, 29 бельгийцев, 14 французов) или нейтральных на тот момент государств (десять ирландцев, семь американцев) и даже один палестинец. Некоторые подразделения были полностью укомплектованы летчиками-иностранцами одной национальности: например, 303-я польская Варшавская истребительная эскадрилья имени Тадеуша Костюшко (признана лучшей эскадрилей Королевских ВВС), 310-я и 312-я чехословацкие истребительные эскадрильи. Причем зачастую эти летчики отнюдь не терялись в общей массе, но оказывались среди лучших. Из десяти самых результатив-

ПЛЕЧОМ К ПЛЕЧУ С КРАСНОЙ АРМИЕЙ

ных пилотов, одержавших по 14 и более воздушных побед во время Битвы за Британию, двое были новозеландцами, один австралийцем, один поляком, один чехом. Поляки составляли приблизительно 5% летчиков-истребителей, но сбили около 170 и повредили 36 немецких самолетов, что равнялось примерно 12% всех потерь Люфтваффе.

В дальнейшем Британия продолжала широко использовать летчиков-иностранцев. После вступления в войну США Британские острова стали основной базой американских ВВС в Европе и начались совместные операции англо-американских воздушных сил.

На советско-германском фронте ситуация была иная. С германской стороны против СССР с самого начала действовали не только Люфтваффе, но и ВВС стран-сателлитов Третьего рейха. А вот с советской стороны лишь в 1943 году, а еще больше в 1944-м, в воздухе появились самолеты союзных стран.

Было, впрочем, одно исключение - действия осенью 1941 года авиации Британии в советском Заполярье¹. Реальное боевое взаимодействие Вооруженных сил СССР с союзными силами на советско-германском фронте началось именно в воздухе. И первым воинским формированием союзников, прибывшим воевать в Россию, было 151-е авиакрыло британских Королевских военно-воздушных сил.

Это было связано с начинавшимися военными поставками в Советский Союз. Как раз в это время предпринимаются первые шаги в организации и налаживании этих поставок. 25 августа советские и британские войска были введены в Иран для предотвращения прогерманского переворота в этой стране и обеспечения бесперебойного транзита военных материалов в Советский Союз по «персидскому коридору» (порты Ирана и Ирака в Персидском заливе - Иран - советское Закавказье, или Каспий). 31 августа в Архангельск прибыл первый конвой «Дервиш», или PQ-0, с военными грузами. Требовалось усилить защиту с воздуха торговых судов и портов разгрузки.

Поначалу у англичан была мысль на постоянной основе организовать базирование своих воздушных и морских сил на Кольском полуострове. Через месяц после нападения Германии на СССР британский премьер-министр У.Черчилль писал об этом советскому руководителю И.В.Сталину². Однако побывавший в июле на полуострове британский контр-адмирал Ф.Вайан вынес отрицательное заключение на этот счет из-за близости Мурманска к линии фронта и слабости советской системы противовоздушной обороны. Поэтому Лондон ограничился отправкой в СССР с первым же конвоем специально сформированного 151-го авиакрыла (командир - подполковник Г.Н.Рэмсботтом-Ишервуд, родом из Новой Зеландии) в составе двух эскадрилий (39 самолетов и более 500 человек личного состава).

Глава военной миссии США в СССР генерал Д.Дин отмечал, что «стоило посмотреть, как американские солдаты живут вместе с русскими солдатами, как они вместе роют один и тот же окоп, укладывают одну и ту же металлическую полосу на аэродроме и едят из одной миски».

Сергей МОНИН



Американские летчики готовятся к бою

Местом дислокации авиакрыла был избран аэродром Ваенга (ныне - Североморск) около Мурманска. Сначала туда с английского авианосца «Аргус» перелетели 24 истребителя «Харрикейн». Затем к ним добавились еще 15 таких же самолетов, которые в контейнерах в разобранном виде были доставлены на торговых судах первого конвоя в Архангельск, где англичане их собрали и перегнали к месту назначения.

Британским летчикам поставили задачу принять участие в боевых действиях, одновременно обучая советских пилотов полетам на истребителях «Харрикейн», техническому персоналу - показать, как надо собирать и обслуживать эти самолеты, которые предстояло поставлять в СССР на условиях ленд-лиза.

С 11 сентября начались боевые вылеты. Приходилось прикрывать Мурманск, поддерживать советские войска на линии фронта, перехватывать немецкие бомбардировщики и сопровождать советские. Британские пилоты, уже имевшие опыт боев, сбили 15 самолетов противника, потеряв всего один свой. В оперативном подчинении авиакрыло подчинялось командованию морской авиации Северного флота. Оно существенно усилило советский военно-воздушный потенциал на Кольском полуострове.

ПЛЕЧОМ К ПЛЕЧУ С КРАСНОЙ АРМИЕЙ



К началу войны ВВС Северного флота насчитывали 116 самолетов, среди них много устаревших истребителей И-15 бис, И-153 и И-16. Теперь же даже численно истребительная авиация флота выросла чуть ли не вдвое.

Рядом с англичанами все увереннее сражались на «Харрикейнах» советские авиаторы, вскоре на этих машинах составившие кадровый костяк 78-го истребительного авиационного полка ВВС Северного флота. Командиром этой части стал уже известный к тому времени советский ас, Герой Советского Союза майор Б.Ф.Сафонов.

8 октября состоялись последние вылеты англичан, после чего в связи с ухудшением погоды и сокращением светового дня полеты были прекращены, а самолеты переданы советской стороне. 16 ноября последние английские пилоты и техники покинули Мурманск и вскоре вернулись домой³.

По итогам операции командир крыла Г.Н.Рэмсботтом-Ишервуд, командиры эскадрилий Э.Рук и Э.Миллер и сержант Ч.Хоу были награждены орденами Ленина (они оказались единственными английскими военнослужащими, получившими во время войны столь высокий советский орден).

Пилоты идут по снегу в штаб-квартиру, чтобы сообщить офицеру о выполнении миссии по сопровождению советских бомбардиров

Сергей МОНИН

Действия британских военных по достоинству оценили в Кремле. Из записи переговоров И.В.Сталина с главой польского эмигрантского правительства В.Сикорским 3 декабря 1941 года: «Тов. Сталин говорит, что англичане - хорошие летчики. Они хорошо воевали под Мурманском, где были их истребители. Английские летчики - хорошие ребята, говорит тов. Сталин»⁴.

В дальнейшем британские ВВС эпизодически использовали советские аэродромы для действий на морском театре и прежде всего для усиления прикрытия конвоев с воздуха. Так, после разгрома немцами конвоя PQ-17 в Ваенге в конце августа 1942 года появились две эскадрильи торпедоносцев «Хэмпден», звено разведывательных «Спитфайеров» и несколько летающих лодок «Каталина». Но уже в октябре эти самолеты были переданы советской стороне.

Последней операцией британских ВВС с территории СССР была атака 15 сентября 1944 года с аэродрома «Ягодник» под Архангельском на стоявший в норвежских фиордах германский линкор «Тирпиц». В результате корабль лишился возможности выходить в море и в ноябре был окончательно добит англичанами.

Гораздо более масштабный, чем у англичан, опыт базирования своих ВВС на советской территории приобрели США. Вашингтон очень хотел заполучить аэродромы на советском Дальнем Востоке для использования их в войне против Японии, но до поры до времени Советскому Союзу совершенно ни к чему было дразнить Токио и он не выражал желания обсуждать соответствующие американские предложения. Не были реализованы и планы отправки авиации (и сухопутных сил) западных союзников на Кавказ. А вот использование советских аэродромов на Украине оказалось возможным.

В 1943 году американцы и англичане развернули стратегическое воздушное наступление на Германию, которое подавалось ими как чуть ли не их главный вклад в грядущую победу. В рамках этой действительно масштабной воздушной операции возникла идея проведения «челночных», или сквозных бомбардировок. Взлетев с баз в Англии и Италии, американские бомбардировщики должны были наносить удары по целям в восточной части Германии, в Венгрии и Румынии и лететь дальше, на восток, совершая посадку на советских аэродромах. После отдыха, ремонта и заправки самолеты взлетали в обратном направлении, бомбили противника и возвращались на свои «родные» аэродромы. Эта схема позволяла поразить любой объект на вражеской территории, как бы глубоко он ни находился, причем все время оставаясь под прикрытием своих истребителей и сокращая таким образом собственные потери.

В октябре 1943 года американцы запросили разрешение на использование советских авиабаз для таких «челночных» полетов. Окончательно «добро» было получено от советского лидера И.В.Сталина на его встрече с американским послом А.Гарриманом 2 февраля 1944 года⁵. Так родилась операция «Фрэнтик» (англ. Frantic - неистовый)⁶.

Общие военные выгоды от этой операции были очевидны. Но кроме этого, каждая сторона имела и свою выгоду, порой в довольно деликатных вопросах. Для СССР представляли интерес предложения американцев передать советским ВВС бомбардировочный прицел «Норден», который позволял производить эффективное бомбометание с высоты более семи километров. Американцы также готовы были поделиться своим

ПЛЕЧОМ К ПЛЕЧУ С КРАСНОЙ АРМИЕЙ



опытом авиафоторазведки и ее результатами, принять у себя советских офицеров для ознакомления с организацией «челночных» рейдов. Со своей стороны Соединенные Штаты надеялись получить опыт взаимодействия с советской стороной в свете их планов будущих бомбардировок Японии с дальневосточных аэродромов, воочию проследить за работой советской системы ПВО и провести аэрофотосъемку западных районов СССР. Последние обстоятельства оказались очень востребованы позднее, с началом холодной войны.

Британские летчики и советская девушка-солдат

Подготовка к приему на советской территории сотен американских самолетов потребовала огромных усилий. У Красной армии не было никакого опыта такого рода. Впечатляли уже сами размеры американских машин. Четырехмоторный бомбардировщик Б-17 «Летающая крепость» имел в длину 22,66 метра, в высоту 5,82 метра, размах крыла 31,62 метра и максимальный вес почти 30 тонн. Непросто оказалось подыскать аэродром со взлетно-посадочной полосой с твердым покрытием, которую все равно требовалось удлинить и выстлать специально привезенными из США металлическими плитами. Более-менее подходящие условия были в Полтаве и близлежащих Миргороде и Пирятине. Там и создали 169-ю авиационную базу особого назначения (АБОН).

Сергей МОНИН



Памятник летчикам полка «Нормандия - Неман» в Ля Бурже

нанесли удар по целям в Венгрии и приземлились в Полтаве, потеряв за весь рейд лишь один самолет. Экипажам была устроена торжественная встреча с участием официальных лиц обеих стран и прессы. «Американские летчики - писала газета «Известия», - впервые попавшие на советскую землю, встретили здесь самый радушный прием населения и советских летчиков - соратников по оружию. С большим успехом прошел концерт, организованный в честь экипажей «Летающих крепостей»⁸. 6 июня

С апреля стали прибывать американские военнослужащие, общая численность которых в итоге приблизилась к 1300 человек. Совместными усилиями кардинально реконструировали всю аэродромную инфраструктуру. Побывавший в Полтаве глава военной миссии США в СССР генерал Д.Дин отмечал, что «стоило посмотреть, как американские солдаты живут вместе с русскими солдатами, как они вместе роют один и тот же окоп, укладывают одну и ту же металлическую полосу на аэродроме и едят из одной миски»⁷.

Для завоза огромного количества разного рода припасов были задействованы уже отработанные маршруты поставок по ленд-лизу. Одного высокооктанового авиационного топлива (на другом американцы просто не летали) по советским меркам требовалось умопомрачительно много. Только в одном из конвоев, пришедших в апреле в Мурманск, сразу пять судов везли грузы для этой операции. Военный персонал и многие материалы прибывали через контролируемый союзниками «персидский коридор».

Для управления «челночными» операциями в Полтаве было размещено Восточное командование авиацией США. Перед началом рейдов предусматривалось проведение разведывательных полетов с целью фоторазведки, которой руководил полковник Эллиот Рузвельт, сын Президента США Франклина Рузвельта.

Первая «челночная» операция была проведена 2 июня 1944 года. 131 бомбардировщик Б-17 «Летающая крепость» и 70 истребителей Р-51 «Мустанг», взлетев с аэродромов Италии,

ПЛЕЧОМ К ПЛЕЧУ С КРАСНОЙ АРМИЕЙ

американцы отправились в обратном направлении. За первым последовали новые рейды американской авиации.

Но немцы вывели место нахождения базы «челноков» и в ночь на 22 июня нанесли мощный удар по Полтавскому авиаузлу. Советских средств ПВО оказалось явно недостаточно для отражения налета более чем 100 бомбардировщиков. Было уничтожено 44 самолета Б-17 и повреждено еще 19. Таких потерь на земле после Пёрл-Харбора американские ВВС не знали.

Эти события вызвали определенную напряженность в советско-американских отношениях. США, заявляя о желании расширить сотрудничество, вместе с тем настоятельно просили укрепить базы ПВО за счет своих ночных истребителей и крупнокалиберной зенитной артиллерии с радиолокационными установками. А тут еще вскоре резко встал вопрос об оказании помощи с воздуха восставшей Варшаве, для чего англичане просили разрешить использовать Полтаву.

Хотя массированные «челночные» рейды возобновились, но уже в августе советское руководство уведомило американцев о намерении пересмотреть вопрос о 169-й АБОН. Военно-политические соображения и продвижение Красной армии далеко на запад привели к тому, что деятельность Полтавского авиаузла стала затухать. С 1 ноября «челночные» операции были прекращены «в связи с большими изменениями в военной обстановке».

Всего в рамках операции «Фрэнтик» американские ВВС провели 18 воздушных налетов с участием 1030 самолетов, в том числе 529 «Летающих крепостей» и 395 «Мустангов» (потеряно 68 самолетов). На противника было сброшено почти 2 тыс. тонн бомб. С мая по ноябрь 1944 года на аэродромах 169-й АБОН находились 8916 американцев.

Сотрудничество СССР и США в проведении операции «Фрэнтик» при всей неоднозначности некоторых аспектов этой истории тем не менее является уникальным примером советско-американского боевого союза. В обращении, которое американское командование издало для своих покидавших Полтаву военнослужащих, были такие слова: «Помни... ни одна другая нация не сделала для нас столько много, сколько сделали для нас русские».

В воздухе на советско-германском фронте сражались и представители еще одного западного союзника СССР - Франции.

25 ноября 1942 года было подписано советско-французское соглашение о направлении в СССР истребительной авиационной эскадрильи с включением ее в состав одного из соединений советских ВВС⁹. 28-29 ноября личный состав эскадрильи (14 летчиков и 53 человека технического состава) перебросили на советских самолетах из Тегерана в Иваново, где предстояло ее формирование. Французы отказались от предложенных им ленд-лизских американских и английских самолетов, отдав предпочтение советским истребителям Як-1 (позднее французы летали на Як-9 и Як-3). По желанию личного состава эскадрильи было присвоено наименование «Нормандия» в честь французской провинции, особенно пострадавшей от гитлеровской оккупации.

Сергей МОНИН



Штаб-квартира 151-й эскадрильи британских ВВС

22 марта 1943 года эскадрилью в составе 15 самолетов (командир - майор Ж.Тюлян) направили на Западный фронт, где она через четыре дня вступила в бой. 5 июля после пополнения эскадрилья была преобразована в полк. Входившие в его состав три эскадрильи носили названия главных нормандских городов: «Руан», «Гавр» и «Шербур». Полк принимал участие в Курской битве и Белорусской операции. 28 ноября 1944 года за боевые заслуги при освобождении Литвы и форсировании реки Неман полку было присвоено почетное наименование «Неманский» и он стал называться «Нормандия - Неман». Войну французские летчики закончили в Восточной Пруссии. В июне 1945 года полк на своих истребителях Як-3, подаренных советским правительством, вернулся на родину.

За время боевых действий на советско-германском фронте французы совершили 5240 боевых вылетов, провели около 900 воздушных боев, добились 273 подтвержденных побед. Последнюю из них, 12 апреля 1945 года, одержал французский летчик Ж.Анри, погибший под обстрелом через несколько минут после приземления. Он замкнул печальный список из 42 пилотов, не вернувшихся из боя¹⁰. Всего через боевые действия прошло 96 человек боевого личного летного состава.

ПЛЕЧОМ К ПЛЕЧУ С КРАСНОЙ АРМИЕЙ

Полк был награжден орденами Красного Знамени и Александра Невского, а также французскими орденами. Лейтенанты М.Альбер, Р. де ла Пуап, М.Лефевр, младший лейтенант Ж.Андре, сбившие от 11 до 23 самолетов противника, получили звание Героев Советского Союза.

Планы сформировать в СССР смешанную авиадивизию «Франция» (полк «Нормандия - Неман», еще один истребительный полк и бомбардировочный полк) отпали в связи с капитуляцией Германии.

В армиях стран Восточной Европы (Польши, Чехословакии, а затем Румынии и Болгарии), воевавших вместе с Красной армией, упор делался на сухопутные войска. Хотя были свои авиационные части и соединения. СССР передал им свыше 1600 самолетов. Но все равно значительную часть авиапарка составляли устаревшие модели или даже техника, полученная в свое время от Германии. Так, болгары вылетали на прикрытие своих (а также советских и югославских) войск на «мессершмиттах», которые немцы передали им для противодействия налетам союзников через Болгарию на румынские нефтепромыслы в Плоешти. Но основную поддержку с воздуха союзным войскам обеспечивали прежде всего советские ВВС.

¹Сутрун М.Н. Ленд-лиз и северные конвои, 1941-1945 гг. М.: Андреевский флаг, 1997. С. 38-40.

²Переписка Председателя Совета Министров СССР с Президентами США и Премьер-министрами Великобритании во время Великой Отечественной войны 1941-1945 гг. В 2-х т. Изд. 2-е. Т. 1. Переписка с У.Черчиллем и К.Эттли (июль 1941 г. – ноябрь 1945 г.). М.: Госполитиздат, 1976. С. 21-22.

³Сутрун М.Н. Указ. соч. С. 38-40.

⁴Документы внешней политики СССР. 22 июня 1941 - 1 января 1942. Т. XXIV. М.: Международные отношения, 2000. С. 474.

⁵Бережков В.М. Страницы дипломатической истории. 4-е изд. М.: Международные отношения, 1987. С. 444.

⁶Орлов А.С. На аэродромах Украины // Вторая мировая война. Актуальные проблемы. М., 1995; *Conversino Mark J. Fighting with the Soviets. The Failure of Operation Frantic, 1944-1945.* Lawrence, Kan., 1997; *Overy Richard. The Bombing War. Europe 1939-1945.* The Penguin Group, 2014. P. 232-233.

⁷Советско-американские отношения. 1939-1945. М.: Материк: Демократия, 2004. С. 507.

⁸Известия. 3 июня 1944 г.

⁹Советско-французские отношения во время Великой Отечественной войны, 1941-1945: Документы и материалы: В 2-х т. Т. 1. 1941-1943. М., 1983. С. 128-130.

¹⁰Пуап Ролан де ла. Эпопея «Нормандия - Неман». М., 2018. С. 281.

Алексей Лыженков

*Чрезвычайный и Полномочный
Посланник*

alyzenkov@gmail.com



**Сидоров А., Смирнов М. Шотландский секрет царя Ивана. Владимир: Калейдоскоп, 2018 г. 280 с.*

Ключевые слова: *царь Иван IV, Посольский приказ, И.Висковатый, дипломатические связи России с Англией. Английское подворье.*

Шотландский секрет царя Ивана

В условиях современной политической конъюнктуры, характеризующейся достаточно жестким противостоянием Запада, прежде всего англосаксонского мира, и России, решение обратиться к взаимодействию Русского государства с Шотландией и Англией на фоне непростой международной обстановки середины XVI века уже само по себе заслуживает внимания.

Интерес к книге «Шотландский секрет царя Ивана»* заметно возрастает, когда знакомишься с внушительным набором первоисточников (более 240 книг и статей на русском и четырех иностранных языках), которые ее авторы - журналист Александр Сидоров и юрист-международник, адвокат Михаил Смирнов - использовали для своего повествования и сопровождающего его адвокатского расследования в отношении русского посла О.Г.Непее, положившего начало регулярным дипломатическим сношениям между Москвией (Россией) и Англией.

Попробуем ненадолго перенестись в то время, чтобы представить, какие задачи приходилось решать Ивану IV и его Посольскому приказу, созданному в 1549 году, в отношениях с «зарубежными партнерами». Южные и восточные границы нашего государства «постоянно подвергались набегам казанских, крымских и ногайских татар, которых поддерживала Турция. На западе Московскому государству угрожала Речь Посполитая, на северо-западе теснила Швеция, в Прибалтике его блокаду, которую поддерживала Германская империя, осуществлял Ливонский орден»¹.

Отнюдь не безоблачными были в то время и отношения между Шотландией и Англией: Эдинбургский договор, завершивший почти трехсотлетнее противостояние между ними, был подписан в июне 1560 года, а вот Акт об унии, соединивший оба королевства в единое государственное образование, - спустя почти 150 лет, в 1707 году.

Именно на этом фоне и разворачивается главное действие исторического романа - формирование внешнеполитической линии первым Московским царем Иваном IV и проведение ее в жизнь близкими государевыми дьяками: И.М.Висковатым и О.Г.Непеей. Фигуре царя Ивана Грозного посвящено немало произведений в отечественной и зарубежной исторической и художественной литературе, а вот отцам-основателям Посольского приказа едва ли наберется десяток. И это несмотря на то, что в период с 1549 по 1559 год, когда И.М.Висковатый возглавлял Посольский приказ, в Москву приезжали 32 иностранных посольства и во всех переговорах с ними участвовал Иван Михайлович.

Однако профессиональная журналистская дотошность и адвокатская вездливость авторов, в хорошем смысле слова, настойчивость в

собираии по крохам любых материалов о двух выдающихся русских дипломатах позволили им не только погрузить читателя в ту эпоху и присущую ей атмосферу российской внешнеполитической службы, но и вместе поразмышлять об эмоциональной стороне дела и даже предложить свою, оригинальную точку зрения, не греша против исторической истины. Безусловно, насколько удалась эта крайне амбициозная попытка популяризировать дипломатическое ремесло, каждому читателю решать самостоятельно.

Обращение к истокам возникновения и институционализации в XVI веке взаимовыгодного сотрудничества между Москвией и Англией, описанию которых в романе присущи основательность и документальность, с позиции сегодняшнего дня выглядит как нельзя актуально.

С одной стороны, англичане получили возможность беспощинно торговать во всех русских городах. В Москве, в палатах на Варварке, разместилось первое официальное представительство западного государства (Английское подворье), а с другой стороны, «король Филипп... разрешил русским подданным также свободно и беспощинно торговать в Англии, причем брал их под свое покровительство. Был разрешен свободный въезд в Россию художников, ремесленников, различных мастеров, медиков, «рудознатцев». Дружественные дипломатические связи России с Англией, выгодная торговля, военная и экономическая помощь продолжались вплоть до второй половины XVII века. Основа столь прочного союза была заложена Висковатым»².

Трудно не заметить и стремление авторов выйти за рамки литературной «традиции» при обращении к дипломатической практике. К ярким проявлениям «традиционалистского» подхода можно отнести роман Дж.Олдриджа «Дипломат», отмеченный в 1953 году Всемирным советом мира Золотой медалью, а также «Diplomatic Diversions» и «La fin des ambassades», написанные французским писателем, историком и дипломатом Роже Пейрефиттом. По достоинству следует оценить решение А.Сидорова и М.Смирнова обратиться не только и не столько к «традиционным» героям, которые проводят внешнеполитический курс, но и к тем, кто этот самый курс разрабатывает и формулирует. Понятно, что содержащиеся в книге описания размышлений Ивана Грозного или «подводных» течений, вынуждавших царя принимать те или иные решения, его диалоги

с дьяками, прочим людом относятся скорее к жанру творчества. Однако насколько органично смотрятся они в конкретном историческом контексте! Порой трудно отделаться от мысли, что это не исследование на историческую тему, а всего лишь литературный труд - настолько мастерски подается материал.

К безусловному успеху авторов можно отнести современный литературный, увлекательный стиль и язык книги, которая по праву заслуживает внимания широкой читательской аудитории, а также всех тех, кто занимается международными отношениями профессионально.

Искренне хотелось бы надеяться, что книга не останется незамеченной и теми иностранными читателями, которые проявляют непредвзятый интерес к отношениям с нашей страной, к истории сотрудничества с Россией других государств.

Если вам захотелось непременно полистать эту книгу, вы можете *абсолютно законно и совершенно бесплатно* скачать второе дополненное электронное издание романа «Шотландский секрет царя Ивана» на сайте шсци.рф. В случае, если вы захотите поделиться романом с близкими и друзьями, просто назовите им адрес данного сайта.

¹История дипломатии России в двух томах / Под редакцией академика А.В.Торкунова и доктора политических наук А.Н.Панова. Т. I. Москва: Аспект Пресс, 2018. С. 75.

²100 великих дипломатов. М.: Вече, 2001. С. 121.

Георгий Попов

Действительный член Академии
русской словесности



*Бондаренко И.И., Климов Д.В. Биография страны. Сто лет российской истории: 1917-2018 гг. Братислава: Европейская академия безопасности и конфликтологии, 2018. 488 с. Илл.

Ключевые слова: 100 лет российской истории.

Энциклопедия русской истории

Редко кто из ученых-историков рассматривает те или иные процессы в обществе и стране исключительно в хронологическом порядке, подчиняя свои научные труды единственной цели - собрать воедино факты, чтобы добиться наиболее точного и объективного отражения действительности. Из этих разрозненных и, казалось бы, на первый взгляд не связанных друг с другом событий складывается биография страны. Именно так и называется книга И.И.Бондаренко и Д.В.Климова*.

Монография вышла под редакцией доктора исторических наук, одного из ведущих исследователей отечественной истории А.Я.Дегтярева.

«Цель издания - не нагрузить читателя еще одной оригинальной концепцией, а возвысить его историческое величество Факт, дать панораму событий во всей ее полноте, без субъективных «плюсов» и «минусов». На страницах книги отражены многие сотни событий российской истории, случившиеся за минувший век. Среди них - великие свершения и трагические провалы, самодостаточная народная жизнь и военные трагедии, разрушавшие ее, духовные взлеты и моральные падения людей» - говорится в предисловии к монографии А.Я.Дегтярева (с. 19).

Очевидно, что период с 1917 по 2018 год выбран неслучайно. В эти годы Россия пережила две революции, приведшие к радикальной смене ее патриархального уклада, саморазрушительную Гражданскую войну и еще целый ряд сопутствующих ей войн и военных конфликтов, прошла через горнило Великой Отечественной и, несмотря на все потрясения, состоялась как Великое государство, достигшее небывалых высот практически во всех областях. Приготовленные ей испытания «лихих», а точнее, «бандитских» 1990-х годов также явились крупным потрясением и не прошли бесследно. Исчез «великий и могучий» Советский Союз. Но не исчезла Россия, ее многовековая история и культура. В этой связи следует напомнить слова Президента Российской Федерации В.В.Путина, произнесенные им в 2005 году в Послании к Федеральному Собранию РФ: «Прежде всего, следует признать, что крушение Советского Союза было крупнейшей геополитической катастрофой века. Для русского же народа оно стало настоящей драмой»¹.

Эти события скрупулезно отражены в представленном издании. Их обилие в то трагическое десятилетие для нашей страны впечатляет. Практически так же, как и в годы революций 1917 года и Гражданской войны, судьбоносные для страны события как бы «наползают» друг на друга, сменяя одно другое в некой «круговерти». И лишь сопоставляя их в этой последовательности и некой закономерности, постигаешь истинный смысл. Виден и параллелизм всего, что было в 1917 году, с тем, что происходило 70 лет спустя.

Сейчас наша страна переживает период «возрождения». Однако российский «ренессанс» не дает покоя тем, кто хотел, чтобы такого геополитического

литического понятия, как «Россия», не существовало. Вне зависимости от ее идеологических и политических предпочтений. В лучшем случае, с точки зрения этих кругов, предпринявших скоординированную атаку на нашу страну по всем возможным направлениям (ведь только тот, кто сознательно не хочет признавать очевидное, может отрицать факты), России уготована роль второстепенного государства где-то на периферии мирового общежития. Если нет, то следует санкционный диктат. Нет предлога для очередных санкций - его необходимо срочно выдумать, изобрести, придумать невозможное и практически невероятное.

В этом смысле книга И.И.Бондаренко и Д.В.Климова, далекая от каких-либо глобальных оценок, представляет серьезный материал, который дает ответ на все сегодняшние вопросы. Точнее - создает базу для осмысления происходящего. Ведь очень многое в истории повторяется, но в несколько иной интерпретации и иных декорациях исторических событий.

В своем обращении к читателю сами авторы так определяют идею этого в своем роде уникального издания: «Россия имеет тысячелетнюю историю. Разумеется, если так можно выразиться, «биография» страны не исчерпывается только 101 годом ее существования. Но именно эти годы явились определяющими для ее истории и даже для самого существования Государства. На этот период приходятся годы революций, войн, социальных потрясений и прочих лихолетий. Это было время, когда формировалось, реструктурировалось российское общество, вырабатывались новые национальные традиции, устанавливался и преобразовывался, причем радикально, экономический уклад. «Трудно первые сто лет» - гласит расхожее выражение, смысл которого сводится к тому, что трудно всегда и в любое время. Страны и народы в этом смысле не исключение, только их история значительно более протяженная во времени. Но есть порой всего несколько лет, даже мгновений, которые определяют все на много веков вперед. Об этих мгновениях и есть эта книга» (с. 20).

В книге приведено немало фактов, не только характеризующих политическую жизнь страны, но и те, которые можно отнести к экономике, культуре, науке, образованию и даже быту. Иногда некоторые вещи из прошлого, вполне очевидные для предыдущих поколений и составлявших основу повседневной жизни, уходят на второй план и для ныне живущих представляются если не экзотикой, то чем-то неопределенным и малопонятным.

Для всех нас, например, праздники имеют под собой устоявшуюся традицию. Но так ли было всегда? Если внимательно перечитать книгу, то в 1918 году нет никаких событий, прямо связанных с 23 февраля и относящихся к только что сформированной Рабоче-крестьянской Красной армии. Ведь сегодня этот день отмечается как День защитника Отечества, а начиная с 2002 года 23 февраля является нерабочим праздничным днем. Упущение авторов? Отнюдь! В книге указывается, что 28 января 1918 года по новому стилю (в России до 6 февраля по н. с. сохранялся Юлианский календарь) издан декрет СНК «Об организации Рабоче-крестьянской Красной армии».

Армия формировалась исключительно на основе добровольности, а в ее ряды принимались все желающие, достигшие возраста 18 лет (с. 53). Но этот день по целому ряду порой случайных обстоятельств так и не был запечатлен в отечественной истории. Попытка отметить эту дату была предпринята председателем Высшей военной инспекции РККА Н.И.Подвойским в 1919 году. Однако его инициатива несколько запоздала. И тогда решено было отметить годовщину создания Красной армии 17 февраля, совместив его с Днем красного подарка - инициативы по сбору средств, продуктов и вещей для красноармейцев, нуждавшихся в те годы буквально во всем. Но на этот день приходился понедельник. Поэтому решено было перенести все мероприятия на ближайшее воскресенье - 23 февраля 1919 года. Празднование даты возобновилось только в 1922 году.

В 1933 году в своей статье, посвященной 15-летней годовщине создания Красной армии, нарком обороны СССР К.Е.Ворошилов писал буквально следующее: «Кстати сказать, приурочивание празднества годовщины РККА к 23 февраля носит довольно случайный и труднообъяснимый характер и не совпадает с историческими датами»². Через страницу в книге можно найти и информацию о начавшемся 18 февраля 1918 года немецком наступлении (с. 54-55). Спустя две недели - 3 марта 1918 года - подписывается «похабный», по словам главы Советского государства В.И.Ленина³ Брестский мир с немцами на самых унижительных условиях, фактически означавший признание своего полного поражения (с. 56). Очевидно, что если бы немецкие части встретили на своем пути сколь-нибудь серьезное сопротивление, то условия мира могли бы быть и иными. Однако даже после подписания мирного договора наступление немецких войск не прекратилось и занимались все новые территории.

Георгий ПОПОВ

Другой праздник - Новый год далеко не сразу прижился в послереволюционный период. Новый год приобрел официальный статус праздничного, нерабочего дня только в конце 1947 года (с. 233). 1 января 1948 года стал первым официальным очередным выходным для советских людей. Если Новый год после Октябрьской революции все-таки какое-то время отмечался, то в 1928 году на волне атеистической пропаганды праздник попал в опалу. Но спустя несколько лет новогодние елки были возвращены из небытия. 30 декабря 1935 года в Харькове состоялся первый новогодний бал-маскарад для 1200 школьников. Начиная со следующего, 1936 года Новый год отмечали уже повсеместно и дети, и взрослые. Однако 1 января был обычным рабочим днем. Любителям праздника приходилось сразу же после полночного застолья отправляться на работу.

Непростая история и у всенародно любимого и святого для каждого российского гражданина праздника Дня Победы. В 1945 году 9 мая объявили нерабочим днем, но уже в 1947-м соответствующее постановление было отменено. С 1948 года 9 мая почти на два десятилетия стал вновь обычным днем. Только в 1965 году, в год 20-летней годовщины победы советского народа над немецко-фашистскими ордами, День Победы вновь обрел статус нерабочего, праздничного дня (с. 291).

Читателю небезынтересно будет также узнать, что в нашей стране отменялась и снова вводилась смертная казнь. Впервые декларация об упразднении этой высшей меры, правда только на фронте, была провозглашена постановлением II Всероссийского съезда Советов рабочих и солдатских депутатов 26 октября (8 ноября) 1917 года, на следующий день после Октябрьской революции, а еще более точно - непосредственно в ходе революционных событий (с. 43). Повторно смертная казнь отменялась в СССР после окончания Великой Отечественной войны в 1947 году (с. 231). Однако ее применение вновь было возобновлено через три года - в 1950-м. В настоящее время де-факто она не практикуется.

На короткое время, буквально на несколько месяцев, в 1922 году в стране даже была легализована... эвтаназия. Такую возможность предусматривала 143-я статья первого Уголовного кодекса РСФСР. Принудительный уход из жизни становился возможен «по настоянию убитого из чувства сострадания» (с. 103).

В 1940 году, накануне Великой Отечественной войны, в Советском Союзе вводится уголовная ответственность за выпуск некачественной продукции (брака) (с. 175).

Достаточно хорошо известна антиалкогольная кампания, развернутая по прямому указанию Генерального секретаря ЦК КПСС М.С.Горбачева в период приснопамятной перестройки. Кампания наряду со своими позитивными результатами привела к вырубке виноградников и исчезновению из продажи сахара, из которого предприимчивые граждане приспособились гнать самогон, восполняя недостаток винно-водочной продукции (с. 341). Однако за историю страны это была уже пятая по счету подобная кампания. Первая началась в Петрограде в 1917 году и велась по приказу только что сформированного большевистского правительства. Петроградский реввоенсовет 21 ноября (по н. с.) постановил, что «впредь до особого распоряжения воспрещается производство алкоголя и всяких «алкогольных напитков» (с. 48). Последующие кампании велись соответственно в 1929, 1958 и 1972 годах. Эффективность принятых мер можно оценить как весьма условную.

В 1917 году одним из первых декретов Советской власти устанавливается восьмичасовая продолжительность рабочего дня (с. 46). Ранее, в 1897 году, в России законодательно ограничивался «потолок» рабочего времени 11,5 часа в день и никогда до Октябрьской революции не регулировался. Предприниматели самостоятельно устанавливали график рабочего дня для своих заводов и фабрик. Через десять лет (в 1927 г.) рабочий день сокращается еще на один час - до семи часов (с. 118). В 1940 году продолжительность рабочего времени вновь составила восемь часов в сутки (с. 174).

Весьма интересна и история советского календаря. «Им бы понедельники взять и отменить...» - пел сверхпопулярный артист Андрей Миронов в не менее популярной комедии «Бриллиантовая рука». Видимо, сценаристы и режиссеры фильма хорошо были знакомы с опытом, внедренным в Советском Союзе. По календарю без понедельников, вторников и других дней недели пришлось жить не только их родителям, но и им самим. В 1929 году в стране вводится пятидневка. Выходные дни не указывались, поскольку каждый работник имел свой собственный график выходных. Календарь фактически являлся рабочим табелем, в котором каждый пятый день был выходным (с. 124). В дальнейшем все же последовала некая унификация.

В 1931 году происходит переход к шестидневной неделе с фиксированными выходными днями, которые приходились на 6-е, 12-е, 18-е, 24-е и 30-е числа каждого месяца. 1 марта также объявлялось нерабочим

днем (с. 133). Революционные календари вводились еще во Франции в конце XVIII века. В Советском Союзе внедрение нового учета времени было применено с сугубо утилитарной целью и объяснялось борьбой с церковным влиянием. В июне 1940 года, менее чем за год до начала Великой Отечественной войны, вновь все возвращается «на круги своя». Вводится привычная семидневная неделя и, соответственно, восстанавливаются все дни недели (с. 174). Однако это не было данью уважения к религиозным традициям, что выглядело бы довольно странно в стране с господствующей идеологией атеизма. Простой арифметический подсчет показывал, что при традиционной неделе, введенной вместо шестидневки, существенно сокращалось число выходных в году. Два выходных в неделю (суббота и воскресенье) у советских трудящихся появятся спустя 27 лет - в марте 1967 года (с. 294).

Приведенные выше факты из этого фундаментального издания, разумеется, не занимают центрального положения, но на протяжении многих лет влияли и даже сегодня продолжают влиять на повседневную жизнь граждан России.

Отдельно можно выделить весьма обширный внешнеполитический блок событий, связанных с нашей страной, представленный в издании. Практически ни один год, а изложение материала авторами ведется исключительно по годам, которым посвящены целые разделы, не обходится без внешнеполитических событий. Можно вспомнить, что в 1917 году Советская Россия первой признала независимость Финляндии - государства, которого никогда ранее не существовало в истории (с. 51). Многие знают, например, о конфликте вокруг принадлежавшей Советскому Союзу и проходившей по территории Китая Китайско-Восточной железной дороги (КВЖД) в 1929 году (с. 124). Однако, несмотря на решительную победу Красной армии, окончание конфликта связано с продажей СССР Японии, оккупировавшей в то время значительную часть Китая и создавшей в Маньчжурии марионеточное государство Маньчжоу-Го, КВЖД в 1935 году (с. 144).

Особая тема - международные договоры, заключенные нашей страной в этот период, начиная с уже упоминавшегося Брестского мира и Генуэзской конференции 1922 года (с. 101) до основополагающих Хельсинкских соглашений 1975 года (с. 314).

Войны и конфликты упоминаются в издании досконально. Приводятся не только величайшие битвы, изменившие ход мировой истории, но и иные собы-

тия в ходе вооруженного противостояния, на которые порой историки не любят обращать внимание. Можно вспомнить операцию «Согласие» в Иране, проведенную совместно СССР и Великобританией в период самых напряженных боев начального этапа Великой Отечественной войны в августе 1941 года (с. 187).

Еще одна страница - это освоение космоса и достижения в этой передовой области научных знаний: первый в мире советский спутник, запущенный в 1957 году (с. 271), первый в мире пилотируемый полет в космосе Ю.А.Гагарина в 1961 году (с. 279), первый в мире полет советской женщины-космонавта В.А.Терешковой в 1963 году (с. 285). И многое другое, где наша страна была и остается первой.

Большой интерес вызывают и приложения к книге, где перечислены имена глав нашего государства, всемирно известных ученых, писателей и артистов, прославленных военачальников (с. 458-471). Более того, приведены статьи о создании отечественного оружия, на многие годы обеспечивавшего безопасность страны и ее рубежей (с. 472-487).

Однако главная заслуга авторов - это их работа исключительно с фактическими документами. Здесь нет непроверенных данных и умозрительных концепций. Но на основе огромного пласта энциклопедического материала практически каждый может составить свое непредвзятое мнение о нашей общей истории.

В книге представлено около 1 тыс. различных статей и около 1 тыс. иллюстраций (фото документов эпохи), что позволяет претендовать ей на звание иллюстрированной энциклопедии.

Огромный труд И.И.Бондаренко и Д.В.Климова может быть востребован учеными, студентами высших учебных заведений, школьниками и всеми, кто интересуется отечественной историей.

¹Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации. 25 апреля 2005 г. Москва, Кремль // <http://kremlin.ru/events/president/transcripts/22931>

²Ворошилов К.Е. 15 лет Красной армии // Правда. 1933. 5 марта.

³Ленин В.И. Речь о войне и мире на заседании ЦК РСДРП (б) 11(24) января 1918 г. // Полн. собр. соч. 5-е изд. М.: Политиздат, 1974. С. 255.

РЕДАКЦИОННАЯ КОЛЛЕГИЯ:

Главный редактор А.Г.ОГАНЕСЯН

Е.В.Ананьева,
*обозреватель, кандидат
философских наук*

Е.М.Антонова,
*заведующая отделом по подготовке
тематических материалов*

А.И.Давыденко,
*первый заместитель
главного редактора*

М.Б.Куракин,
*заместитель
главного редактора*

Ю.А.Минаев,
*заместитель
главного редактора*

Е.Б.Пядышева,
*заместитель
главного редактора -
ответственный секретарь,
кандидат исторических наук*

Е.Ю.Студнева,
обозреватель

С.В.Филатов,
обозреватель

НАУЧНЫЙ РЕДАКТОР:

А.Д.Дубина

РЕДАКТОРЫ:

О.Н.Ивлиева
Н.В.Карпычева
Л.А.Подчашинская

РЕДАКТОР ПО ВЫПУСКУ:

И.Н.Знатнова

ТЕХНИЧЕСКИЙ РЕДАКТОР:

М.С.Тюрина

ОРГРАБОТЫ:

О.Н.Иванова

Ответственный редактор и составитель номера Е.Б.Пядышева

www.interaffairs.ru

Ежемесячный научно-политический журнал «Международная жизнь».

Материалы, публикуемые в журнале «Международная жизнь»,
не обязательно отражают точку зрения редакции.

Журнал включен в Перечень рецензируемых научных изданий ВАК по основным специальностям:
07.00.00 Исторические науки и археология; 23.00.00 Политология; 12.00.00 Юридические науки.
Сведения об авторах (имя, отчество, фамилия, место работы, электронный адрес) и текстах
(заглавие, аннотация, сам материал, ключевые слова, пристатейные ссылки или список литературы)
публикуются в базе данных Научной электронной библиотеки (РИНЦ).

Учредитель МИД РФ и ФГБУ Редакция журнала «Международная жизнь».
Адрес: 105064, Москва, Гороховский переулок, 14.
Тел.: 8 (499) 265-37-81; факс: 8 (499) 265-37-71; E-mail: journal@interaffairs.ru

Издатель ФГБУ Редакция журнала «Международная жизнь».
Адрес: 105064, Москва, Гороховский переулок, 14.
Тел.: 8 (499) 265-37-81; факс: 8 (499) 265-37-71; E-mail: journal@interaffairs.ru

Адрес английского издания нашего журнала, выпускаемого в Миннеаполисе,
США, фирмой East View Information Services: 10601 Wayzata Blvd, Minneapolis MN,
55305-1526 USA. Phone: 1-952-252-1201 (N.America); fax: 1-952-252-1202;
toll-free: 1-800-477-1005; E-mail: periodicals@eastview.com

Свидетельство о регистрации средств массовой информации ПИ №ФС 77-42508 от 01.11.2010 г.
Выдано Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций.

Тираж 4400. Цена свободная.

Дата выхода в свет 28.05.2019. Формат 70x100 1/16. Офсетная печать.

Компьютерный набор, верстка и дизайн редакции. Заказ №2105_02

Отпечатано в типографии ООО «Мир»

394033, г. Воронеж, Ленинский проспект, д. 119 А, литера Я, офис 215

89586495331@mail.ru тел. 89586495331

ГЛАВУПДК ПРИ МИД РОССИИ - СОХРАНЯЯ ТРАДИЦИИ ПРОШЛОГО

Традиционно в апреле-мае в Москве проводятся Дни исторического и культурного наследия, во время которых жители и гости столицы получают возможность посетить уникальные памятники истории и культуры. В 2019 году с 18 апреля по 31 мая Правительством Москвы организовано более 400 экскурсий и мероприятий в 350 зданиях и усадьбах.

Главное производственно-коммерческое управление по обслуживанию дипломатического корпуса при МИД России (ГлавУпДК), в ведении которого находится более 100 особняков - памятников архитектуры федерального и регионального значения, традиционно принимает активное участие в фестивале.

Свои двери открыли уникальные особняки - шедевры мэтров архитектуры Федора Шехтеля, Льва Кекушева, Вильяма Валькота, Александра Каминского и др. Сегодня в них размещаются дипломатические миссии и представительства международных организаций. С учетом их особого статуса здания закрыты для свободного посещения. Вне Дней исторического и культурного наследия все желающие могут полюбоваться интерьерами особняков и познакомиться с их историей, посетив сайт ГлавУпДК «Объекты культурного наследия» (house.updk.ru).



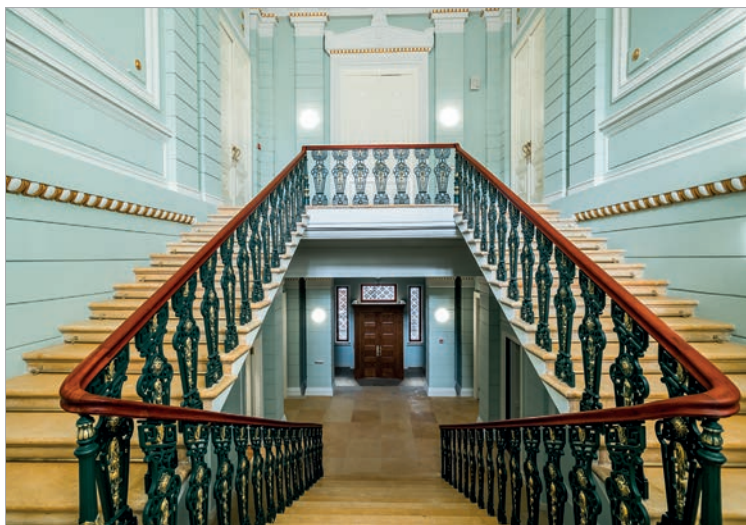
Особняк
И.А.Миндовского.
Архитектор
Л.Н.Кекушев.
1903 г.

Сохраняя прошлое, создаем будущее

Обеспечивая иностранным дипломатам соответствующие их статусу условия пребывания и деятельности в России, Главное управление сохраняет в надлежащем состоянии бесценные памятники истории и культуры. Специалисты ГлавУпДК



Городская усадьба Г.А.Каратаевой - И.В.Морозова.
Архитекторы - А.С.Каминский, А.Э.Эрихсон,
Ф.О.Шехтель. Кон. XIX - нач. XX в.



Интерьеры городской усадьбы Г.А.Каратаевой -
И.В.Морозова

поддерживают первоначальный облик зданий, проводя в них ремонтные и реставрационные работы. Деятельность по воссозданию утраченных элементов здания ведется на основании архивных материалов и дополнительных исследований.

Все проекты реставрации разрабатываются в соответствии с требованиями Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации». Работы проводятся на собственные средства Предприятия.

Только за последние годы был реализован ряд значительных реставрационных проектов в зданиях, находящихся в ведении ГлавУпДК.

Большим событием для профессионального сообщества и ценителей архитектуры стало завершение реставрации особняка А.И.Кекушевой на Остоженке. За свою более чем 100-летнюю историю здание впервые подверглось таким масштабным реставрационным работам.

По итогам конкурса «Московская реставрация - 2018» ГлавУпДК признано победителем в категории «Городские усадьбы» за организацию ремонтно-реставрационных работ в особняке на Остоженке.

Помимо обязательных для дальнейшей эксплуатации капитальных работ - укрепления фундаментов и сводчатых потолков, гидроизоляции, - были воссозданы утраченные декоративные элементы, позволившие вернуть зданию его исторический облик. Восстановлены лепные детали и исторический цвет фасадов,

сочетающий пять различных оттенков кирпича, проведена реставрация главной лестницы и ее уникального металлического ограждения. Открыто несколько заложённых дверных и оконных проемов, о существовании которых ранее не было известно.

Кульминацией проекта стало возвращение на фасад здания скульптуры льва - символа творчества Льва Кекушева, который мастер нередко использовал в своих работах. Утраченная при невыясненных обстоятельствах еще в начале прошлого века скульптура была восстановлена по архивным материалам.

Завершается комплексный капитальный ремонт особняка Ивана Морозова в Леонтьевском переулке. Над этим зданием в разное время работали три великих архитектора: Александр Каминский, Федор Шехтель и Адольф Эрихсон.

В здании модернизированы инженерные системы, проведена реставрация кровли, фасадов, каменной и металлической оград. Отреставрирован дубовый паркет, воссозданы колористические решения интерьеров и живописные полотна в помещениях второго этажа, отреставрированы каминные из натурального камня, каменные лестницы и колонны из мрамора.

Масштабные работы завершаются в особняке Ивана Миндовского на Поварской, где в результате реставрации и капитального ремонта восстановлена планировка начала XX века и воссоздан ряд утраченных элементов.

Здание, построенное в 1903-1904 годах известным архитектором Львом Кекушевым, считается одним из лучших памятников московского модерна. Оно вошло в историю архитектуры по имени его владельца - Ивана Миндовского - крупного верхневолжского текстильного фабриканта. Семья владела особняком вплоть до 1917 года. До 1970-х годов в нем размещалась резиденция посольства Швеции в СССР, с 1972 года - посольство Новой Зеландии.

Так, в особняке воссоздан балкон северного фасада и почти полностью утраченный витраж над ним, отреставрированы кирпичная кладка, дверные и оконные бло-



Особняк А.И.Кекушевой на Остоженке.
Архитектор Л.Н.Кекушев. 1903 г.



Интерьеры особняка А.И.Кекушевой

ки, камин из мрамора и оникса, парадная мраморная лестница с поручнями из яшмы и многое другое.

А в 2018 году на южный фасад была возвращена редкая для московской архитектуры объемная скульптура высотой 2,7 метра, представляющая собой богиню утренней зари - Аврору с палитрой в руках и двумя младенцами.

В перспективе

Деятельность ГлавУпДК по восстановлению оригинальных архитектурных решений и интерьеров известных особняков ведется на регулярной основе. Реставрационным работам предшествует длительная подготовка.

Мероприятия ГлавУпДК по сохранению объектов культурного наследия получают позитивную оценку специалистов, надзорных органов, москвичей. Предприятие неоднократно становилось лауреатом конкурса Правительства Москвы «Московская реставрация». Коллектив Главного управления практически ежегодно получает благодарности и другие награды мэра Москвы за большой вклад в сохранение объектов культурного наследия столицы.

Официальный сайт ГлавУпДК при МИД России /updk.ru/

INTERNATIONAL AFFAIRS

*A Monthly Journal of Foreign Policy,
Diplomacy and National Security*

К СВЕДЕНИЮ АВТОРОВ

С 2009 года журнал перешел на систему рецензирования. Статьи на рецензию представляются в электронном виде. Электронные версии статей следует направлять по электронной почте по адресу редакции: articles@interaffairs.ru с указанием фамилии, имени, отчества (полностью), должности, места работы, ученой степени и звания. Объем присылаемых в редакцию статей - не более 0,6 а.л. Редакция просит авторов прилагать к тексту статей краткую (8-10 строк) аннотацию на русском и английском языках, ключевые слова (не более 10), контактную информацию для переписки (адрес электронной почты). Примечания помещаются в постраничных сносках, источники помещаются в конце текста. Плата с аспирантов за публикацию рукописей не взимается.

РЕДАКЦИЯ РАССМАТРИВАЕТ ФАКТ НАПРАВЛЕНИЯ АВТОРСКИХ РУКОПИСЕЙ ПО АДРЕСУ: articles@interaffairs.ru КАК ПЕРЕДАЧУ ЕЙ АВТОРАМИ ПРАВ НА ИХ ПУБЛИКАЦИЮ.

Правила оформления сносок и библиографии в конце статьи:

¹Бердяев Н.А. Смысл истории. М.: Мысль, 1990. 175 с.

²Putham H. Mind, language and reality. Cambridge: Cambridge univ. press, 1979. P. 12.

³Инвестиции останутся сырьевыми//PROGNOSIS. RU: ежедн.интернет-изд. 2006. 25 янв. URL: <http://www.prognosis.ru/print.html.id=6464> (дата обращения: 19.03.2007).

⁴Ефимова Т.Н., Кусакин А.В. Охрана и рациональное использование болот в Республике Марий Эл // Проблемы региональной экологии. 2007. №1. С. 80-86.

www.interaffairs.ru



Стамбул



Гамбург



Сицилия и Катания



Мальта

Индекс 70530. ISSN 0130-9625.

«Международная жизнь». 2019. №5. 1-140