

Январь 2023



# МЕЖДУНАРОДНАЯ ЖИЗНЬ

Проблемы  
внешней политики,  
дипломатии,  
национальной  
безопасности

**НА ПЕРЕЛОМЕ ЭПОХ**



**ЧИТАЙТЕ В НОМЕРЕ:**

**Александр  
Боцан-Харченко**  
*Посол России в Сербии*

**Косово у опасной  
черты**

**Роман Амбаров**  
*Директор ДБ МИД России*  
**100 лет Департаменту  
безопасности МИД РФ**

**Владимир  
Кузнецhevский**  
*Доктор исторических наук*

**Новое издание  
Вестфальской системы**





# МЕЖДУНАРОДНАЯ ЖИЗНЬ

Ежемесячный журнал



## ПОЛИТИКА

### Александр Боцан-Харченко . . . . . 4

Косово у опасной черты

*О ложных установках Запада*

*и безальтернативности подлинного диалога*

*В последние недели на севере Косова до крайности обострена ситуация. Сербь вынуждены защищаться от агрессивного произвола самозванных приштинских «властей», задавших целью - при попустительстве, а де-факто поддержке западных кураторов - взять под контроль сербонаселенные северные районы края и анклавь к югу от реки Ибар. Почти четверть века косовский вопрос представляет собой основную угрозу миру и стабильности на Балканах. Первопричина - в антисербской заряженности ведомого Вашингтоном коллективного Запада: игнорировании законных интересов Белграда и краевых сербов, потакании сепаратистским устремлениям косовских албанцев в обход международного права.*

### Светлана Гаврилова . . . . . 12

Каталонский вопрос на повестке политической жизни Испании

*Современное политическое развитие Королевства Испания отличается крайней нестабильностью. Целый ряд правительственных кризисов, фрагментация политических сил, сложные электоральные процессы - все это повергло страну если не в кризис, то, по крайней мере, в затяжной политический коллапс. Ключевым вопросом внутривнутриполитической жизни Испании, однако, в последнее десятилетие является проблема каталонского сепаратизма.*

### Александр Ирхин, Наталья Демешко . . . . . 26

Украина в процессах постсоветской интеграции в период мира: несостоявшийся проект и причины упущенных возможностей

*Разрыв между Украиной и Россией был за последние три десятилетия осуществлен и в цивилизационном пространстве. По трем*

*критериям цивилизационной идентичности - язык, понимание истории и религия - прозападные политики Украины планомерно и настойчиво разрушали общее цивилизационное поле.*

## JUBILEUM

### Роман Амбаров . . . . . 36

К 100-летию Департамента безопасности Министерства иностранных дел Российской Федерации

*Подразделение по защите дипломатической службы Российского государства отсчитывает свою историю, что неудивительно, с того же момента, что и сама дипломатия нашей страны. Известно, что Посольский приказ был образован в 1549 году при царе Иване IV Грозном. В Четвертом поветье (по-нашему - отделе) Посольского приказа нашла свое место и служба обеспечения безопасности.*

## ПОДХОДЫ

### Олег Карпович, Любовь Смагина . . . . . 54

Концепция традиционных духовно-нравственных ценностей в международных отношениях: российский подход

*На сегодняшний день можно констатировать системный кризис между традиционными цивилизационными ценностями и ценностями неолиберального глобализирующегося мира, в основе которого лежит противоречие между двумя типами цивилизационного развития - секулярно-гуманистическим и религиозно-традиционалистским.*

### Владимир Кузнечевский . . . . . 66

На переломе эпох

*В двери XXI века явно стучится второе издание Вестфальского мира*

*С точки зрения стратегической исторической перспективы разворот России на Восток совсем не будет означать безвозвратный*

*отход русской цивилизации от Европы к Азии и уж тем более - в противовес США и Западу в целом - России к Китаю. Более того, не исключена смена русофобского вектора внешней политики США на лояльные взаимоотношения между Вашингтоном и Москвой, которые в XXI столетии и станут определять в целом мировые взаимоотношения между государствами с различными политическими укладами. Хотя сегодня такой расклад может показаться фантазией.*

## МЕЖДУНАРОДНАЯ ИНФОРМАЦИОННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ

**Эрнест Чернухин** . . . . . 76

Международно-правовое обеспечение безопасности детей и подростков в информационном пространстве

*Россия уделяет проблематике защиты детей в информационном пространстве - в части совершенствования своего национального законодательства - самое пристальное внимание. Так, в Государственной Думе, в Комитете по вопросам семьи, женщин и детей, в прошлом году прошли слушания на тему «О законодательном обеспечении информационной безопасности детей и подростков».*

**Наталья Бабекина** . . . . . 82

Технологический суверенитет как современный гарант киберстабильности

*В течение последних нескольких лет мы все чаще слышим термин «технологический суверенитет», который звучит не только на внутренних российских дискуссионных площадках, но становится и одним из краеугольных вопросов повестки дня международного сообщества.*

## «МЯГКАЯ СИЛА»

**Веналий Амалин** . . . . . 90

НКО как инструмент продвижения российских приоритетов в странах Центральной Азии

*В последние годы все более возрастает роль активных некоммерческих партнерств, общественных организаций, деятельность которых направлена на достижение долгосрочных внешнеполитических целей и является одним из важных инструментов современной российской внешней политики.*

## АКТУАЛЬНАЯ ИСТОРИЯ

**Владимир Кикнадзе** . . . . . 98

Антироссийская Украина: от марионетки Германии и Австро-Венгрии до американской оккупации и войны против России

*Роль исторической политики*

*Не может быть никаких сомнений, что так называемый национальный исторический дискурс на Украине является искусственным. Более того, он прежде всего соответствует интересам других государств, других народов, транснациональных выгодоприобретателей и продажных внутренних украинских элит.*

## БИБЛИОТЕКА

**Александр Савельев** . . . . . 106

Модернизированный Сунь-цзы против французского колониализма

*Осенью прошлого года в издательстве Санкт-Петербургского государственного университета вышла необычная книга: Хо Ши Мин. Законы войны Сунь-цзы. 1945-1946 / Пер. с вьет., сост. и коммент. В.Н.Колотова. СПб.: Изд-во С.-Петерб. ун-та, 2022. 224 с. Книга доступна как в бумажной, так и электронной версиях.*

## СОВЕТ ЖУРНАЛА:

### С.В.ЛАВРОВ, министр иностранных дел России

**А.А.АВДЕЕВ**, *Чрезвычайный и Полномочный Посол России в Ватикане*

**С.Ю.ВЯЗАЛОВ**, *генеральный директор МИД России*

**А.И.ДЕНИСОВ**, *Чрезвычайный и Полномочный Посол России в КНР, кандидат экономических наук*

**А.С.ДЗАСОХОВ**, *доктор политических наук*

**И.С.ИВАНОВ**, *президент РСМД, член-корреспондент РАН, доктор исторических наук*

**К.И.КОСАЧЕВ**, *заместитель председателя Совета Федерации Федерального Собрания России, кандидат юридических наук*

**В.П.ЛУКИН**, *член Совета Федерации Федерального Собрания России, доктор исторических наук, профессор*

**А.Ю.МЕШКОВ**, *Чрезвычайный и Полномочный Посол России во Франции и Княжестве Монако по совместительству*

**А.Н.ПАНОВ**, *доктор политических наук*

### Главный редактор А.Г.ОГАНЕСЯН

**А.К.ПУШКОВ**, *член Совета Федерации Федерального Собрания России, кандидат исторических наук*

**С.А.РЯБКОВ**, *заместитель министра иностранных дел России*

**М.В.СЕСЛАВИНСКИЙ**, *общественный и государственный деятель, заместитель генерального директора по взаимодействию с органами государственной власти ООО «ХК ЮэСэМ»*

**В.Г.ТИТОВ**, *первый заместитель министра иностранных дел России*

**А.В.ТОРКУНОВ**, *ректор МГИМО МИД России, академик РАН, доктор политических наук*

**А.А.ФЕДОТОВ**, *кандидат юридических наук*

**В.А.ЧИЖОВ**, *постоянный представитель России при ЕС*

**Ю.К.ШАФРАНИК**, *председатель Совета директоров группы компаний «СоюзНефтеГаз», президент Фонда «Мировая политика и ресурсы», доктор экономических наук*

**А.В.ЯКОВЕНКО**, *ректор Дипломатической академии МИД России, доктор юридических наук, профессор*

## НАУЧНЫЙ СОВЕТ:

**А.Х.Абашидзе**, *доктор юридических наук, профессор*

**М.Ц.Арзаканян**, *доктор исторических наук, профессор*

**Ю.А.Булатов**, *доктор исторических наук, профессор*

**В.П.Воробьев**, *доктор юридических наук, профессор*

**В.И.Гасумянов**, *доктор экономических наук, профессор*

**И.И.Кравченко**, *кандидат политических наук*

**В.Д.Кузнецовский**, *доктор исторических наук, профессор*

**О.В.Лебедева**, *доктор исторических наук, профессор*

**О.Г.Карпович**, *доктор юридических наук, доктор политических наук, профессор*

**В.О.Печатнов**, *доктор исторических наук, профессор*

**Е.Б.Пядышева**, *кандидат исторических наук, доцент*

**Ю.Н.Саямов**, *кандидат исторических наук, профессор*

**А.В.Торкунов**, *доктор политических наук, профессор, академик РАН*

**А.В.Фролов**, *доктор политических наук*

**В.В.Штоль**, *доктор политических наук, профессор*

Александр БОЦАН-ХАРЧЕНКО



## Александр Боцан-Харченко

*Чрезвычайный и Полномочный  
Посол Российской Федерации  
в Республике Сербии*

rusembserbia@mid.ru

**Ключевые слова:** *Косово и Метохия, косовский вопрос, коллективный Запад, НАТО, США, ЕС.*

## КОСОВО У ОПАСНОЙ ЧЕРТЫ

### О ложных установках Запада и безальтернативности подлинного диалога

Сегодня 20 декабря 2022 года. В последние недели обстановка в сербском крае Косово и Метохия остается тревожной, накалена до предела. Уже более десяти дней сербы на севере Косова не покидают баррикады. Для них это единственный способ защиты от агрессивного произвола самозванных приштинских «властей», задавшихся целью - при попустительстве, а де-факто поддержке западных кураторов - взять под контроль сербонаселенные северные районы края и анклав к югу от реки Ибар. Белград подчеркивает свою приверженность поиску мирной развязки, однако дает понять: нового витка насилия против косовских сербов не допустит, чего бы это ни стоило.

Почти четверть века косовский вопрос представляет собой основную угрозу миру и стабильности на Балканах. Первопричина - в антисербской заряженности ведомого Вашингтоном коллективного Запада: игнорировании законных интересов Белграда и краевых сербов, потакании сепаратистским устремлениям косовских албанцев в обход международного права.

Начиная с середины 1990-х годов поддержанные западниками радикальные силы в крае взяли на вооружение террористические методы, создав так называемую «Освободительную армию Косова» (ОАК), жертвами которой были и сербы, и косовские албанцы (сегодня злодеяния ОАК рассматривает Спецсуд в Гааге). Противодействуя ОАК, Белград неизменно следовал линии на политико-дипломатическое урегулирование статуса края, был готов пойти на предоставление Приштине самой широкой автономии. Но западников такой вариант, видимо, не устроил. И понятно: им нужно было использовать «проект Косово» в войне против Сербии.

24 марта 1999 года Североатлантический альянс - презрев международное право, без санкции СБ ООН - развязал агрессию против суверенной независимой Югославии, одного из государств - основателей ООН. Сфальсифицированным поводом тогда явилось зафиксированное инспекторами ОБСЕ во главе с американцем Уильямом Уокером якобы массовое убийство сербским спецназом «мирных косовоалбанцев» в селе Рачак. На деле те оказались переодетыми боевиками бандформирований ОАК.

Продолжавшиеся 78 дней варварские бомбардировки, в том числе с применением боеприпасов с обедненным ураном, были цинично объявлены «гуманитарной интервенцией» под названием «Милосердный ангел». Погибло свыше 2 тыс. мирных жителей, среди них - не менее 89 детей. Колоссальный урон был нанесен экономической и социальной инфраструктуре страны: прицельными ударами разрушались детские сады, школы и больницы, церкви и монастыри, мосты, фабрики и предприятия, включая химические промышленные комплексы и НПЗ. Однако альянс так и не сломил гордый, самоотверженный сербский народ, не добился победы над ним.

Бесчеловечные действия США и НАТО в отношении Югославии положили начало подмене международного права «порядком, основанным на правилах», произвольно определяемых западными странами. Впоследствии эта схема - сначала инсценировка, затем силовая операция вне международно-правового поля - неоднократно воспроизводилась в других регионах мира. В черном «послужном списке» Запада - надругательства над Афганистаном, Ираком, Ливией, Сирией...

Прекратить натовское вторжение и вернуть косовское досье в Совет Безопасности ООН удалось во многом благодаря России. Резолюция 1244 СБ ООН от 10 июня 1999 года закрепила ключевые параметры постконфликтного миростроительства: уважение суверенитета и территориальной целостности Югославии (соответственно - ныне Сербии), а также адекватное обеспечение прав всех проживающих

**Белград подчеркивает свою приверженность поиску мирной развязки, однако дает понять: нового витка насилия против косовских сербов не допустит, чего бы это ни стоило.**



Александр БОЦАН-ХАРЧЕНКО

в Косове и Метохии этнических групп. В крае начала действовать ооновская администрация - Миссия ООН в Косове (МООНК), а также Силы для Косова (СДК), ответственные за поддержание безопасности.

Вместе с тем многие положения этой краеугольной для урегулирования резолюции остались на бумаге, включая ряд принципиально важных для Белграда решений, в том числе об ограниченном присутствии в Косове сербского военного и полицейского персонала (к этому моменту мы еще вернемся). Примечательно, что, когда на фоне подъема антисербских настроений в крае в начале 2000-х годов Белград в целях обеспечения безопасности обратился с просьбой разместить свой контингент в крае, ответ был отрицательным. В марте 2004 года последовали массовые погромы сербского населения, разрушение, разграбление и осквернение

православных святынь. Предотвратить всплеск насилия не сумели ни местные правоохранительные органы, ни СДК.

Однако на Западе и этой трагической ситуацией постарались злоупотребить в своих интересах. Нельзя исключать, что в своих же интересах ее и спровоцировали. Было заявлено о необходимости скорейшего запуска переговоров о статусе Косова. При этом еще до их начала США пообещали Приштине поддержать краевую «государственность», если компромисс с

**Бесчеловечные действия США и НАТО в отношении Югославии положили начало подмене международного права «порядком, основанным на правилах», произвольно определяемых западными странами.**

Белградом не будет достигнут (и это было сказано стороне, представленной отъявленными головорезами - вчерашними боевиками ОАК!). Разве могли косовары в таких условиях согласиться на меньшее? Вопрос, как думается теперь, риторический. В 2008 году косовоалбанцы в одностороннем порядке провозгласили «независимость», которую незамедлительно признали западные кураторы Приштины, а по их указке - еще несколько десятков стран мира (к слову, многие из них даже толком не понимали, о чем идет речь).

Диалог между сербами и косовоалбанцами был возобновлен лишь спустя несколько лет - в соответствии с пожеланиями тогдашнего руководства в Белграде, уже под эгидой Европейского союза (сегодня команда Александра Вучича открыто указывает на ошибочность и недальновидность этого решения прежних властей). Посреднический мандат ЕС был затвержден в резолюции 64/298 Генассамблеи ООН от 9 сентября 2010 года.

Однако на деле Брюссель оказался весьма далек от роли честного брокера, хотя пять евростолиц - Афины, Братислава, Бухарест, Мадрид и Никосия - не признают косовский «суверенитет». Свидетельство тому - не только постоянные рассуждения еврочиновников о некой «равной ответственности» сторон (при всей не-

опровержимости того факта, что как раз подстрекательские шаги косоваров ведут к нагнетанию напряженности), но и нежелание ЕС оказать нажим на Приштину, чтобы та реализовала ключевое, согласованное в Брюсселе в 2013 году обязательство о создании Сообщества сербских муниципалитетов Косова (ССМК). А ведь именно эта структура, наделенная полноценными исполнительными полномочиями, могла бы обеспечить базовые права краевых сербов, включая право на безопасность, а также компетенции в сфере экономического развития, образования, здравоохранения, территориального планирования.

Акцентирую: Белград свою часть брюссельских обязательств ответственно выполнил.

Недавние признания экс-канцлера ФРГ Ангелы Меркель насчет подоплеку Минских соглашений по украинским делам наводят на мысль о том, что применительно к Брюссельским договоренностям ЕС придерживался той же концепции: выйти на соглашение только для того, чтобы дать Приштине время окрепнуть, собраться с силами, подготовиться к освоению всех районов края и созданию «этнически чистого косовоалбанского государства».

Отдельной строкой отмечу, что не так давно официальная риторика есовских институтов пополнилась и абсурдным требованием «взаимного признания» (зачем имеющей неоспоримую международную правосубъектность Сербии «признание» от Приштины?) - это положение в июле 2022 года было включено в одну из резолюций Европарламента. Хотя этот тенденциозный документ не имеет юридической силы, недооценивать его политическое звучание не стоит: по сути, это очередной шаг Брюсселя в сторону пересмотра статусно-нейтральной позиции, искажения выданного ГА ООН мандата.

Такой беспринципный подход не делает чести Евросоюзу. Показывает: в его стратегии нет места искреннему намерению содействовать урегулированию, выстраиванию доверия между албанским большинством и другими проживающими в крае этническими сообществами. Добавлю, что поведение ЕС трудно назвать последовательным и рациональным, его невозможно объяснить с точки зрения здравого смысла, особенно ввиду того, что Сербия остается кандидатом на вступление в «евроклуб», а возобновление кризисных процессов на Балканах напрямую затронуло бы безопасность Европы.

Не менее примечательна в этом контексте и роль ведомых НАТО Сил для Косова, которые годами проявляют безучастность к судьбе краевых сербов. Отказываются от превентивных мер, не препятствуя регулярным вылазкам косовских силовиков на север края, предоставляя Приштине полную свободу рук в устрашении неалбанского населения.

Еще один штрих: в составе СДК есть контингент вооруженных сил Албании. Наверное, ясно, чью сторону он займет, если дело дойдет до обострения конфликта между сербами и косовскими албанцами. Вспомним и то, что база «Бондстил», изначально отведенная под СДК, оказалась произвольно присвоена Вашингтоном. Получается, о нейтральности и сбалансированности натовских



Александр БОЦАН-ХАРЧЕНКО

миротворцев говорить также не приходится. На повестке дня сохраняется вопрос корректировки деятельности СДК, ее возвращения в установленные Советом Безопасности ООН рамки.

Что касается самой Приштины, то без малого за 15 лет односторонне провозглашенной «независимости» ей так и не удалось доказать свою дееспособность. Неслучайно сегодня с «суверенизацией» этого квазиобразования не согласны больше половины стран - членов ООН: в последние годы - благодаря системным усилиям сербской дипломатии - целый ряд столиц отозвал поспешно выданные под диктовку Вашингтона признания косовской псевдогосударственности.

Неутешительная статистика говорит сама за себя: из более чем 200 тыс. сербов, с 1999 года покинувших Косово и Метохию, в свои дома вернулись менее 2%. Только в 2022 году произошло свыше сотни этнически мотивированных покушений на жизнь и здоровье косовских сербов, посягательств на их собственность. Фактически отсутствуют гарантии безопасности сербских святынь, среди которых - входящие в список Всемирного наследия ЮНЕСКО средневековые монастыри Высокие Дечаны, Грачаница, Печская патриархия, церковь Богородицы Левишки.

Набирает обороты правовая дискриминация неалбанцев. В январе 2022 года - вопреки устоявшейся, согласованной с ОБСЕ практике - Приштина запретила проводить в крае общесербский референдум о преобразовании судебной-прокурорской системы страны. Спустя несколько месяцев, в апреле, та же «проверенная» схема была применена косоварами на сербских президентских и парламентских выборах. Лишь небольшой части краевых сербов удалось воспользоваться предоставленной Белградом возможностью и проголосовать на участках юга Центральной Сербии.

У ослепленной сербофобией приштинской «верхушки» нет ни стратегического видения, ни понимания целей и задач устойчивого развития. Хронической стала внутривластная турбулентность. Давно востребованные социальные реформы не осуществляются. И без того слабая, неэффективная экономика до сих пор не оправилась от воздействия коронакризиса. Не останавливается «утечка мозгов». Высок уровень молодежной безработицы. Этим плачевным положением пользуются международные террористические и криминальные группировки, развернувшие в крае активную деятельность.

Несостоятельность и недоговороспособность Приштины отражается и на Брюссельском диалоге. Вместо добросовестной имплементации ранее взятых обязательств и экспертной проработки переговорной повестки представители косовоалбанцев выдвигают искусственные требования, рассчитанные на громкий сиюминутный эффект. Одновременно звучат призывы к созданию «Великой Албании» (как, например, в конце ноября 2022 г. в ходе совместного заседания албанского парламента и косовской «ассамблеи» в Тиране), чреватые дестабилизацией всего Балканского региона.

Ставка откровенно делается на грубую силу. Приштина добивается от Запада расширения поставок вооружений и военной техники, в частности артиллерии дальностью стрельбы свыше 10 км и комплексов радиоэлектронной борьбы. В свою

очередь, западники вразрез с резолюцией 1244 СБ ООН содействуют преобразованию «Сил безопасности Косова» в противоправную полноформатную «армию».

Как следствие, в крае взвинчиваются националистические настроения. Только за 2022 год обстановка неоднократно вплотную приближалась к горячей фазе конфликта по одному и тому же сценарию. С подключением западных представителей - тон задают американцы - вроде бы удастся ставить решение генерируемых косоварами проблем на дипломатические рельсы (притом что единственная реальная проблема в крае - угроза безопасности косовских сербов со стороны Приштины). Но это лишь кратковременная разрядка, не более чем поверхностное, внешнее успокоение ситуации.

Согласованные - как правило, за счет тактических уступок Белграда - развязки носят промежуточный, половинчатый характер. Спустя некоторое время Приштина с подсказки своих менторов выдвигает новый предлог для обострения. Убежден, что такие циклы будут повторяться.

В этих обстоятельствах Президент Сербии Александр Вучич проявляет исключительное, беспрецедентное политическое мужество, выдержку и осмотрительность. Продолжает оказывать социально-экономическую помощь косовским сербам. Подчеркивая неприемлемость «политики свершившихся фактов», недопустимость кровопролития, Белград стремится к дипломатическому преодолению разногласий в рамках существующих переговорных форматов. Демонстрирует готовность продвигаться к обоюдоприемлемым компромиссам. Взаимодействует с представителями ЕС, США и других стран Запада.

При этом Президент Сербии публично констатирует полную подконтрольность «правительства» Косова его западным опекунам, призывая последних одернуть наконец краевого «преьера» Альбина Курти, не дать ему вновь воспламенить косовский конфликт. Не скрывает: применительно к Косову нарушаются не только любые договоренности, но и фундаментальные международно-правовые акты. Сербский лидер даже предложил западным посредникам и Приштине, перечислив шесть документов - от Устава ООН и резолюции 1244 СБ ООН до есовской декларации о расширении на Балканы, принятой на саммите в Салониках в 2003 году, - назвать хотя бы один, который реально соблюдается. Не назвали ни одного. Что ж, по крайней мере, честно.

Обращает на себя внимание тот факт, что в диалог западниками постоянно вбрасываются новые идеи. Верховный представитель ЕС по иностранным делам и политике безопасности Жозеп Боррель, рассуждая о переговорах Белград -

**На деле Брюссель оказался весьма далек от роли честного брокера, хотя пять евро-столиц - Афины, Братислава, Бухарест, Мадрид и Никосия - не признают косовский «суверенитет».**

Александр БОЦАН-ХАРЧЕНКО

Приштина, намекает на целесообразность переключения на так называемый франко-германский план урегулирования, подразумевающий согласие Белграда на вступление Косова в международные организации, в том числе в ООН.

Американский эмиссар Габриэль Эскобар вдруг вспомнил о важности ССМК для косовских сербов: мол, в Вашингтоне сделают все, чтобы проект был проведен в жизнь. Но тут же оговорился: дескать, это возможно только в том виде, который соответствовал бы косовской «конституции». Иными словами, США хотели бы превратить это решение в мыльный пузырь, создать некую НПО с внешними атрибутами ССМК, но без реальных полномочий.

Налицо также попытки растаскивать косовский вопрос по разным переговорным площадкам: это и Брюссельский диалог Белград - Приштина, и более широкий «Берлинский процесс» под эгидой ЕС, и отдельные контакты с западными предста-

вителями. Тем самым дополнительно наращивается - по принципу «не умением, а числом» - внешний прессинг на Сербию, дабы подтолкнуть ее к закрытию косовского вопроса на западных условиях, не по международному праву, а по пресловутым «правилам».

Тем не менее в Белграде отступить от фундаментальных национальных интересов применительно к Косову и Метохии, своим соотечественникам в крае не намерены. Заверяют в решимости не допустить новых погромов в КиМ или силовой «реинтеграции»

севера Косова по лекалам военно-полицейской операции Загреба «Буря» 1995 года (ее итогом стал исход из Хорватии более 250 тыс. сербов).

Вариант эскалации до вооруженного противостояния, которого, повторю, сербы заинтересованы избежать любой ценой, к сожалению, не исключается. В этой связи Белград вынужден усиливать свою военную группировку близ административной линии с краем. По инициативе Президента Александра Вучича командующему СДК на днях был передан официальный запрос на возвращение в Косово - в соответствии с резолюцией 1244 СБ ООН - до одной тысячи сербских полицейских и военных (показательно, что это правомерное требование сходу назвали неприемлемым Вашингтон и Берлин). Скорее всего, Белград опять примутся убеждать в том, что СДК держат ситуацию под контролем.

Пока все западные меры принуждения - от агрессии НАТО до шантажа сербов «светлым евроинтеграционным будущим» (не уточняя, когда же оно наступит, взамен уже сейчас требуют отступить от Косова, отвернуться от России, Китая и других незападных партнеров, безропотно перенять ультралиберальную ценностную повестку) - к искомому Западом результату, то есть полному под-

**Только в 2022 году произошло свыше сотни этнически мотивированных покушений на жизнь и здоровье косовских сербов, посягательств на их собственность. Фактически отсутствуют гарантии безопасности сербских святынь, среди которых - входящие в список Всемирного наследия ЮНЕСКО.**



чинению Сербии, утрате ею суверенитета и территориальной целостности, так и не привели.

В Сербии знают, что всегда могут положиться на Россию. При всей серьезности задач, которые стоят перед нашей страной в контексте навязанного нам противостояния с НАТО, мы и далее участвуем в урегулировании актуальных международных кризисов, включая косовский. Тем более что речь идет о Сербии - братской, дружественной нам стране, нашем стратегическом партнере, фактическом союзнике. Стране, обеспокоенности и проблемы которой - я не преувеличиваю - мы принимаем близко к сердцу, как свои. Стране, которая, сопротивляясь мощнейшему натиску Вашингтона и Брюсселя, не поддается санкционной лихорадке и не присоединяется к западным рестрикциям против России. Показательно использование Западом нагнетания беспокойства в Косове в качестве рычага нажима на Президента Вучича с целью загнать его в угол, заставить примкнуть к антироссийским ограничительным мерам.

Продолжим тесную координацию с Белградом в деле защиты законных прав Сербии применительно к краю Косово и Метохия. Главный наш инструмент - это немалые возможности России как постоянного члена СБ ООН (разумеется, при том понимании, что инициатива будет принадлежать Белграду). Здесь мы солидарны с китайскими партнерами: Пекин также исходит из императивности неукоснительного следования международно-правовым нормам, удержания косовского сюжета в повестке дня СБ ООН.

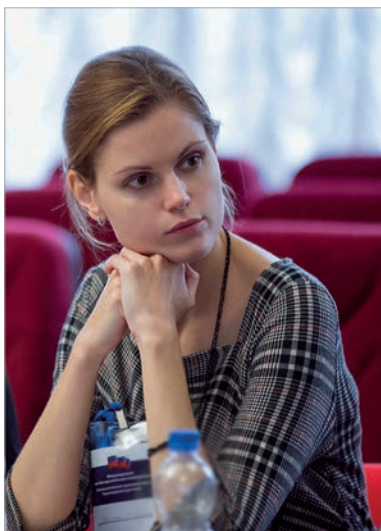
Наше разноплановое взаимовыгодное сотрудничество с Белградом в значительной мере нацелено на повышение обороноспособности и социально-экономической устойчивости Сербии, укрепление ее суверенитета. Это те надежные «тылы», без которых невозможно успешно действовать на дипломатическом поле.

Как отмечал Президент Российской Федерации Владимир Путин, позиция России по косовскому вопросу неизменна. Выступаем за достижение Белградом и Приштиной устойчивого взаимоприемлемого решения строго в международно-правовых координатах, на основе резолюции 1244 Совета Безопасности ООН. Такая развязка должна отвечать интересам Белграда и сербского народа и получить одобрение СБ ООН.

Подчеркну: шаблонные подходы неприменимы, равно как и попытки установить временные рамки урегулирования. Западникам надлежит отказаться от предвзятого одностороннего курса, излюбленных ими двойных и даже тройных стандартов. Выстраивание справедливой архитектуры итоговых договоренностей вокруг Косова и Метохии потребует длительной непростой работы.

Лишь подлинный диалог принесет на Балканы мир и согласие. Откроет новые горизонты для социально-экономического и инфраструктурного развития региона. Позволит поддерживать культурно-религиозное многообразие, сохранять богатое историческое наследие. Со своей стороны готовы такому конструктивному диалогу всемерно содействовать.

Светлана ГАВРИЛОВА



## Светлана Гаврилова

*Доцент кафедры политологии  
и политической философии  
Дипломатической академии МИД России,  
кандидат исторических наук*

smgavrilova@gmail.com

**Ключевые слова:** *Каталония, Испания, сепаратизм,  
регионализм, национализм, Конституция, кризис,  
референдум.*

## КАТАЛОНСКИЙ ВОПРОС НА ПОВЕСТКЕ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ЖИЗНИ ИСПАНИИ

Современное политическое развитие Королевства Испания отличается крайней нестабильностью. Целый ряд правительственных кризисов, фрагментация политических сил, сложные электоральные процессы - все это повергло страну если не в кризис, то, по крайней мере, в затяжной политический коллапс. Ключевым вопросом внутриполитической жизни Испании, однако, в последнее десятилетие является проблема каталонского сепаратизма. Если в первые десятилетия активной фазы своего существования каталонский сепаратизм был явлением локального масштаба, то после референдума о независимости 2017 года уже можно с уверенностью говорить о том, что он угрожает целостности испанского государства. Необходимо сразу обозначить, что «сепаратистским» данный вопрос чаще именуют сторонники целостности страны - как в политическом, так и в общественном и научном дискурсе, - а сторонники независимости региона предпочитают термин «регионализм» или «национализм».

Фактически в настоящее время каталонское движение в целом можно определить как сепаратистское, поскольку главной целью так называемых «национали-

## КАТАЛОНСКИЙ ВОПРОС НА ПОВЕСТКЕ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ЖИЗНИ ИСПАНИИ

стов» Каталонии является именно отделение региона от испанского королевства и его превращение в независимое государство. Суть проблемы, впрочем, от этого не меняется: каталонский вопрос стоит во главе угла испанской внутривластной повестки и оказывает влияние практически на все стороны политической, социальной и экономической жизни Испании. Для выхода из сложившейся, в сущности патовой, ситуации необходим устойчивый внутривластный диалог между Мадридом и Барселоной, однако переговоры о будущем региона слабо продвигаются на протяжении последних нескольких лет. Положение дополнительно осложняется тем, что националистические силы Каталонии не едины, что осложняет задачу центральной власти в переговорах. При этом и население региона далеко не однозначно относится к идее об отделении от королевства: часть жителей Каталонии настроены унионистски.

Важным фактором в решении каталонской проблемы является неустойчивость действующего испанского правительства социалистов: правящая партия вынуждена искать поддержки всех возможных союзников, в том числе каталонских партий. Этот факт обуславливает неизбежность для правящей партии не просто идти на диалог с каталонскими сепаратистами, но и соглашаться на определенные уступки. Весь сложный комплекс противоречий каталонского вопроса связан с проблемой реформирования конституционного строя Королевства Испания. Фактически новый виток каталонского кризиса ставит под вопрос жизнеспособность испанской Конституции 1978 года. В настоящее время, судя по всему, действующая Конституция страны не отвечает современным вызовам политической, экономической и социальной жизни Испании и требует пересмотра. Далеко не очевидно, однако, что такой серьезный шаг, как реформирование Основного закона, может снять напряжение, создаваемое каталонским вопросом, поскольку даже предлагаемая федерализация страны не отвечает полностью запросу каталонских националистов касательно будущего автономии.

## К истории и сущности каталонского вопроса

Государственное устройство Королевства Испания характеризуется асимметричным объемом прав и полномочий отдельных регионов, что осложняет отношения центральной власти с региональными властями. Конституция страны, составленная без учета всех требований и особенностей регионального развития, изначально закладывала определенные противоречия, а действующие элементы федерализма не удовлетворяют запросы отдельных регионов с высоким уровнем национального самосознания населения.

Обострение региональных проблем оказывает дестабилизирующее воздействие на всю политическую систему Испании, особенно острыми являются проблемы каталонского, баскского и галисийского национализма. И если вопросы с Галисией и Страной Басков несколько смягчились в последние годы, то Каталония остается важнейшей проблемой для внутривластного развития страны. Каталонский



Светлана ГАВРИЛОВА

кризис является ключевой составляющей общеиспанского внутривнутриполитического кризиса, поразившего страну. Именно каталонская проблема стала причиной, усугубившей общеиспанский политический кризис: недоговороспособность общеиспанских политических сил, в частности правой Народной партии (НП), в период обострения проблемы Каталонии в 2017 году спровоцировала новый виток разногласий каталонского кризиса, в итоге которого НП потеряла значительную часть поддержки электората. Очевидно, что каталонский вопрос является «самым серьезным кризисом испанской демократии за 40 лет ее существования»<sup>1</sup>, угрожающим самому существованию испанского королевства.

Особое значение в данном контексте имеет тот факт, что проблема сепаратизма - не только испанская, в целом ряде европейских стран существуют аналогичные очаги сепаратизма, угрожающие государственной целостности. К таким госу-

дарствам относятся Великобритания, Бельгия, Италия (последняя - в меньшей степени в настоящее время). Каталонский пример, в случае как достижения сепаратистами своей цели, так и в случае обострения кризиса из-за его затягивания по вине центральной власти, может запустить цепную реакцию, которая сотрясет социально-политические основы ключевых акторов на общеевропейской арене. Определенные сложности каталонский вопрос создает для Европейского союза уже сейчас<sup>2</sup>.

**Каталония остается важнейшей проблемой для внутривнутриполитического развития страны. Каталонский кризис является ключевой составляющей общеиспанского внутривнутриполитического кризиса, поразившего страну.**

Каталонский национализм уходит корнями еще в XIX век, но как оформившееся движение существует с 1980-х годов. При этом важно отметить, что в период разработки Конституции Испании каталонцы были согласны с формулировкой о «нерушимом единстве испанской нации», что лишало их права называться отдельной нацией в рамках испанского государства. Однако постепенно в общественном сознании формируется «синдром избранной нации, ставшей невинной жертвой, - одна из важнейших опор националистической мифологии»<sup>3</sup>.

В 2006 году был принят новый Статут автономии Каталонии<sup>4</sup>, согласно которому права автономии существенно расширились: вводился новый специальный налоговый режим, создавалась отдельная судебная система, роль каталанского языка на уровне региона заметно увеличивалась. Но в 2010 году ряд положений нового статута были признаны неконституционными и отменены. Наибольшее возмущение каталонцев вызвал запрет Конституционного суда на их право считаться отдельной нацией. Именно этот момент можно считать началом каталонского кризиса.

Первым признаком обострения противоречий стала уверенная победа в 2010 году сепаратистской партии «Конвергенция и союз» на региональных выборах в Каталонии.

## КАТАЛОНСКИЙ ВОПРОС НА ПОВЕСТКЕ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ЖИЗНИ ИСПАНИИ

нии, а после отказа центральных властей идти на компромисс каталонские сепаратисты взяли курс на сецессию путем проведения референдума о независимости в регионе. Кроме того, сепаратистские партии выдвигали требования о создании в автономии отдельного министерства финансов и получении более широких прав по распоряжению взимаемыми налогами.

Критическое значение имели экономические проблемы в стране: являясь главным «локомотивом» испанской экономики, Каталония испытывала большую финансовую нагрузку, чем любой другой регион в период экономического кризиса 2008 года. Именно в период мирового финансового кризиса, когда в регионе резко выросла безработица, «умеренный каталонский национализм перерос в сепаратизм»<sup>5</sup>. В январе 2013 года Парламент Каталонии принял декларацию о суверенитете<sup>6</sup>, в которой заявлялось о намерении провести референдум по вопросу создания независимого государства, однако действие данного документа было приостановлено Конституционным судом Испании.

Важное значение для роста сепаратистских настроений в Каталонии имеют этнокультурные и лингвистические особенности региона, на которых основывается идея о существовании особой каталонской идентичности. Вопрос о языке является центральным фактором для каталонской идентичности и средством формирования каталонской нации и уходит корнями в период объединения Кастилии и Арагона, когда каталанский язык попал под влияние кастильского диалекта. «Современная языковая ситуация в Каталонии характеризуется существованием двух официальных языков: кастильского и каталанского, последний имеет еще статус национального языка на территории данного автономного сообщества»<sup>7</sup>.

В наиболее острую фазу каталонский кризис перешел осенью 2017 года, когда в регионе был проведен референдум о независимости, несогласованный с центральным правительством и признанный в итоге неконституционным. Эксперты называют этот период «худшим политическим кризисом в стране за последние десятилетия»<sup>8</sup>. Следует отметить, что - при результате более 90% за отделение - в голосовании приняли участие всего 43% жителей региона<sup>9</sup> и объективной картины относительно мнения каталонцев по вопросу сецессии итог референдума, очевидно, не предоставил.

Центральная мадридская власть отреагировала на данный шаг Барселоны достаточно жестко и, как представляется, усугубила ситуацию: в действие была введена 155 статья Конституции Испании, предусматривающая прямое управление автономией из центра, организаторы референдума были признаны вне закона,

**Проблема сепаратизма - не только испанская, в целом ряде европейских стран существуют аналогичные очаги сепаратизма, угрожающие государственной целостности.**

Светлана ГАВРИЛОВА

часть из них была помещена под стражу, часть - бежала из страны. Решение правящей на тот момент Народной партии стало критическим фактором, в результате чего кризис обострился и затянулся, а ситуация осложнилась сразу в двух измерениях: внутренняя политическая нестабильность в королевстве усугубилась, на внешнеполитической арене Испания потеряла политические очки.

Фактически правительство не предпринимало никаких попыток установить диалог с каталонскими сепаратистами, тогда как игнорировать позицию значительной части населения Каталонии, выражаемую сепаратистскими силами, было категорически нельзя в ключевой для всей страны момент. Народная партия совершила грубую ошибку, изначально переведя политическую проблему в плоскость нарушения закона, что обострило отношения с сепаратистами на годы вперед. Очевидно, что обострение отношений Мадрида и Барселоны усугублялось тем фактом, что центральное правительство не принимало во внимание уровень роста каталонского национального самосознания, который происходил независимо от положений, прописанных в Основном законе страны.

Обострение каталонского вопроса стало следствием ряда факторов как политического и экономического характера (экономический спад, безработица, стремление к финансовой независимости, столкновения с центральным правительством по вопросам самоуправления региона), так и более глубинных, укоренявшихся на протяжении десятилетий причин, лежащих в области социокультурных и исторических отличий каталонцев, формировавших особое национальное самосознание и специфическую общность - нацию внутри нации. В экспертном сообществе до сих пор стоит вопрос: кто стал инициатором обострения каталонской проблемы - политические элиты или гражданское общество? Очевидно, однако, что резкие, спонтанные и недальновидные действия представителей политического истеблишмента в данном контексте имеют больший вес, чем стихийные выступления каталонцев.

## Будущее Каталонии: пути выхода из кризиса

Длившийся на протяжении нескольких лет политический кризис в Испании, для которого была характерна крайняя нестабильность правительственных кабинетов и высокая степень расслоения электоральных предпочтений, формально завершился с формированием второго кабинета Педро Санчеса в январе 2020 года. Период внутривнутриполитической нестабильности все-таки оставил заметный отпечаток на действующем правительстве: Испанская социалистическая рабочая партия (ИСРП) была вынуждена сформировать коалицию с партией «Унидас-Подемос» и Социалистической партией Каталонии (в действующем по состоянию на осень 2022 г. правительстве каталонские социалисты занимают два места<sup>10</sup>).

Зависимость кабинета П.Санчеса от каталонской партии дополнительно осложняет положение ведущей политической силы страны: к решению каталонского вопроса - ключевого для внутривнутриполитической повестки Испании - социалисты



## КАТАЛОНСКИЙ ВОПРОС НА ПОВЕСТКЕ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ЖИЗНИ ИСПАНИИ

вынуждены подходить с позиции фактически зависимых от региональной силы, напрямую заинтересованной в данном вопросе. Глава Женералитата (правительства Каталонии) Пере Арагонес открыто заявлял, что правящая партия «зависит от наших голосов в испанском парламенте для принятия бюджета. Педро Санчес полагался на наши голоса, чтобы быть избранным»<sup>11</sup>. Примечательно, что исследования показывают, что значительная часть испанского общества воспринимает каталонский сепаратизм как угрозу политической стабильности страны<sup>12</sup>.

Важное значение имеет политический климат внутри самой Каталонии. В 2021 году в автономии прошли региональные парламентские выборы, по итогам которых практически одинаковое количество голосов получили Социалистическая партия Каталонии (СПК), «Левые республиканцы Каталонии» (ЛРК) (по 33 места) и «Вместе за Каталонию» (32 места), девять мест получила левая «Кандидатура народного единства» (КНЕ)<sup>13</sup>. Партия «Вместе за Каталонию» выступает за односторонний выход из состава королевства, отказываясь от переговоров с Мадридом в этом вопросе. «Левые республиканцы», в свою очередь, полагают, что диалог с центральной властью по данному вопросу возможен и необходим. Явка на выборах, однако, была рекордно низкой (53%), и это позволяет предполагать, что реальный расклад электоральных предпочтений в автономии может быть несколько иным, поскольку сторонники независимости традиционно более активны, а позиции более пассивных унитаристов могли остаться неучтенными<sup>14</sup>.

Российский ученый В.Л.Верников отмечает, что «итоги выборов подтвердили... падение авторитета националистических партий из-за непопулярности их лидеров и упорного навязывания избирателям идеи провести референдум об отделении от Испании в одностороннем порядке»<sup>15</sup>, а С.М.Хенкин полагает, что «в целом сепаратистские силы одержали победу на выборах. Их представительство в парламенте возросло с 70 до 74 депутатов. Три сепаратистские партии - ЛРК, «Вместе за Каталонию» и КНЕ - вместе с Демократической партией Каталонии... получили 51% голосов. Таким образом, борцы за независимость Каталонии впервые за десятилетие своей борьбы преодолели барьер в 50%»<sup>16</sup>. Сомнительно, однако, что каталонские националисты, по-разному представляющие будущее региона, способны единым фронтом выступить на переговорах с Мадридом, и события осени 2022 года это доказали.

Правительство региона было сформировано «Левыми республиканцами» и партией «Вместе за Каталонию» при поддержке «Кандидатуры народного единства», социалисты остались в оппозиции<sup>17</sup>. Этот факт не добавил популярности сторонникам независимости в самой Каталонии, как и то, что правительство региона демонстрирует либо пассивность, либо агрессивность в решении ключевого вопроса политической жизни автономии.

В числе основных факторов каталонского сепаратизма остается экономический. Каталония является одним из наиболее экономически развитых регионов Испании, по состоянию на 2022 год ее доля в национальном ВВП самая высокая и составляет 21%<sup>18</sup>. Уровень безработицы в автономии также ниже, чем в целом

Светлана ГАВРИЛОВА

по стране: 9,31% в Каталонии и 12,67% в Испании<sup>19</sup>. Важное значение имеет тот факт, что экономические предпочтения для региона в случае выхода из состава королевства далеко не очевидны: сецессия повлечет за собой неизбежное сокращение ВВП, нарушение логистических цепочек, отток капиталов, падение фондовых бирж, рост расходов на социальную и оборонную сферы и бюрократический аппарат, а также многое другое.

Судя по всему, каталонцы не хотят повторения 2017 года, когда проведенный референдум, обостривший внутривнутриполитическую ситуацию в стране, в конечном счете не принес фактически никаких результатов. Итогом референдума стало ухудшение экономической ситуации в регионе: так, в 2020 году ВВП Каталонии сократился на 11,4%, что стало самым большим падением со времен гражданской войны<sup>20</sup>, а большое количество компаний, которые работали в регионе, покинули его. В 2022 году наблюдается сокращение сторонников независимости Каталонии в

самом регионе: по данным социологического опроса, проведенного в июле 2022 года, 52% каталонцев выступают против того, чтобы автономия получила независимость, и только 41% поддерживает это, а 7% «оставляют вопрос без ответа»<sup>21</sup>. Доля граждан региона, выступающих против независимости, в этом опросе является самой высокой с 2015 года. Эксперты полагают, что «в целом каталонское общество расколото в отношении проблемы независимости на две примерно равные части»<sup>22</sup>.

**Каталонское общество расколото надвое касательно независимости, внутренние противоречия политических элит в регионе и их непоследовательность осложняют поиск путей выхода из кризиса.**

Если в период пика пандемии COVID-19 каталонский вопрос отошел на второй план во внутривнутриполитической жизни Испании, то со стабилизацией ситуации данная проблема вновь встала во главу угла испанской политики. Переговоры между центральным правительством в лице П.Санчеса и Женералитатом в лице тогдашнего президента Ж.Торры начались в феврале 2020 года, но состоялась всего одна встреча: процесс был приостановлен из-за начала пандемии. В сентябре 2020 года главой каталонского правительства стал представитель ЛРК П.Арагонес - более умеренный, чем Ж.Торра.

Важным шагом в переговорном процессе стало решение центральной власти о помиловании получивших тюремные сроки лидеров каталонских сепаратистов, причастных к проведению референдума 2017 года, но нерешенным остается вопрос о судьбе каталонских политиков, скрывшихся от преследований за границей. Решение П.Санчеса о помиловании вызвало недовольство как испанских правых из-за уступок сепаратистам, так и самих каталонских националистов из-за половинчатости принятых мер<sup>23</sup>. Данное решение в итоге повлекло снижение популяр-

## КАТАЛОНСКИЙ ВОПРОС НА ПОВЕСТКЕ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ЖИЗНИ ИСПАНИИ

ности ИСРП и лично премьер-министра, которого обвинили в «заигрываниях» с сепаратистами. П.Санчес, однако, неоднократно заявлял о невозможности проведения референдума о независимости Каталонии, ссылаясь на то, что «право на самоопределение, определяемое каталонским национализмом, не существует в конституционных рамках»<sup>24</sup>.

Каталонский вопрос, с точки зрения эксперта и журналиста Г.Хеджоу, в 2021 году вернулся как «главный вопрос национальной политики последнего десятилетия»<sup>25</sup>. Переговоры правительства в Мадриде и правительства в Барселоне стартовали в сентябре 2021 года: в Барселоне состоялось первое заседание двусторонней комиссии правительства и Женеалитата, на котором присутствовали премьер-министр страны и глава каталонского правительства. Главными требованиями каталонского правительства стали признание права региона на самоопределение и проведение легитимного референдума о независимости, а также амнистия всем подвергшимся преследованиям сторонникам сецессии.

15 февраля 2022 года премьер-министр Испании сделал заявление о том, что в стране назрела необходимость конституционной реформы в аспектах, касающихся «признания новых прав и углубления свобод», и правительство «развертывает программу абсолютного скоординированного диалога со всеми территориальными субъектами»<sup>26</sup>. Кроме того, было объявлено, что «правительство перешло от постоянного конфликта с Женеалитатом к постоянному диалогу» посредством работы двусторонней комиссии. При этом уже 17 февраля Женеалитат Каталонии сделал заявление о том, что собрание в рамках двусторонней комиссии не является заменой прямому диалогу между правительствами<sup>27</sup>. Очевидно, что Мадрид и Барселона по-разному видят пути, методы и инструменты переговорного процесса.

Примечательно, что П.Арагонес еще в январе 2022 года заявил, что «референдум необходим... право Каталонии на самоопределение неизбежно»<sup>28</sup>, а в одном из последующих выступлений высказался о стремлении к диалогу с правительством. Из-за подобной непоследовательности и противоречивости заявлений, политических угроз и сохраняющейся агрессивной сепаратистской риторики можно сказать, что каталонские националисты гораздо меньше открыты к диалогу, чем центральное правительство Испании. Более того, складывается впечатление, что каталонские националисты посредством подобных резких и бескомпромиссных заявлений пытаются занять более выгодную позицию и добиться от центрального правительства больше уступок на переговорах. Важно также отметить, что партия

**Вопрос национального единства является жизненно важным для Испании, и решение каталонской проблемы должно быть найдено как можно скорее.**

Светлана ГАВРИЛОВА

«Левых республиканцев», находящаяся у власти в Каталонии, достаточно умеренная, готовая к компромиссу. Внутри самой партии, открытой к диалогу с Мадридом, существует мнение о возможности создания «государства в государстве», исключающего сецессию.

В апреле 2022 года в отношениях Мадрида и Барселоны разразился кризис, связанный с обнародованием информации о шпионаже за рядом каталонских политиков, в том числе за самим П.Арагонесом, с помощью программы «Пегас». Этот эпизод заметно затормозил диалоговый процесс автономии и центра: встреча П.Санчеса и П.Арагонеса, назначенная на апрель, была отменена. Она состоялась только 15 июля 2022 года и стала первой после почти годичного перерыва<sup>29</sup>. На встрече было достигнуто соглашение о проведении собрания двусторонней комиссии Женералитата и центрального правительства.

Среди ключевых проблем для обсуждения назывались экономическая ситуация, инвестиции в инфраструктуру, план восстановления, размещение европейских фондов в Каталонии<sup>30</sup>. Кроме того, на встрече двух лидеров было запланировано обсуждение вопроса возможности реформирования Уголовного кодекса с целью пересмотра преступления «подстрекательство к мятежу» - больному аспекту в отношениях Мадрида и Барселоны, остро стоящему в контексте преследований каталонских политиков-сепаратистов<sup>31</sup>. Эта встреча, как и совместное выступление по ее итогам, стали свидетельством налаживания диалога между автономией и центром.

Заседание комиссии правительства и Женералитата (третье с момента запуска формата) состоялось 27 июля 2022 года. «Делегации правительства Испании и Женералитата достигли соглашения о преодолении юридизации [политической жизни] и укреплении гарантий, также принято еще одно соглашение о защите и продвижении каталанского языка»<sup>32</sup>. В данном контексте важно также отметить, что в августе 2022 года Комитет ООН по правам человека признал, что политические права бывших лидеров каталонского парламента были нарушены, когда их отстранили от исполнения государственных обязанностей до вынесения обвинительного приговора по итогам референдума о независимости<sup>33</sup>.

Соглашение о продвижении и защите каталанского языка стало знаковым достижением переговорного процесса: соглашение «признает языковое разнообразие Испании как гражданское и культурное наследие, а также источник социальной сплоченности и имеет три основных направления»: усиление каталанского языка в системе образования с педагогической точки зрения, обеспечение права граждан на обслуживание в официальных учреждениях на языке по их выбору, выдвигание каталанского языка в качестве рабочего на заседаниях Европейского парламента<sup>34</sup>.

В сентябре 2022 года П.Арагонес неожиданно выступил с заявлением о том, что в Каталонии необходимо провести новый референдум о независимости, согласованный с Мадридом, результаты которого были бы признаны как центральной властью, так и международным сообществом, отмечая, что «подавляющее



## КАТАЛОНСКИЙ ВОПРОС НА ПОВЕСТКЕ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ЖИЗНИ ИСПАНИИ

большинство каталонцев хотят решить будущее страны путем голосования на референдуме<sup>35</sup>. Это заявление привело к кризису Женералитата: партия «Вместе за Каталонию» - одна из партий правительственной коалиции в Каталонии, наряду с «Левыми республиканцами» - высказала недовольство действиями П.Арагонеса<sup>36</sup>. Существующие разногласия между каталонскими националистами достигли своего пика.

Итогом стал распад правительственной коалиции региона: 7 октября 2022 года «Вместе за Каталонию» приняла решение отказаться от дальнейшего сотрудничества с ЛРК. При этом только 55,7% членов партии «Вместе за Каталонию» проголосовали за выход из коалиции, а 42,3% - за сохранение тандема<sup>37</sup>, что свидетельствует о серьезных внутренних разногласиях партии. Это событие привлекло пристальное внимание Мадрида: премьер-министр подчеркнул необходимость сохранять стабильность правительства автономии в это непростое время<sup>38</sup>.

Примечательно, что 1 октября - в день пятой годовщины каталонского референдума - П.Арагонес заявил, что референдум был «великой победой и высшим проявлением демократических ценностей», и отметил неизбежность проведения нового голосования<sup>39</sup>. Ключевое внимание глава Женералитата уделяет тому, что результаты нового референдума должны быть признаны центральной властью и международным сообществом. При этом далеко не все каталонские политики разделяют энтузиазм П.Арагонеса - даже националисты, а лидер каталонских социалистов Сальвадор Илья прямо заявил о том, что проведение референдума о независимости не состоится в ближайшие десятилетия, поскольку региону «нужна политика, объединяющая каталонцев»<sup>40</sup>. Позже президент Каталонии признал, что переговоры о проведении референдума до 2024 года в рамках диалога с Мадридом невозможны<sup>41</sup>.

Таким образом, налицо обострение целого комплекса проблем, сопровождающих каталонский вопрос: каталонское общество расколото надвое касательно независимости, внутренние противоречия политических элит в регионе и их непоследовательность осложняют поиск путей выхода из кризиса, а наладившийся диалог Мадрида и Барселоны оказался под угрозой, едва успев начаться. При этом много вопросов вызывает позиция президента Каталонии П.Арагонеса: в условиях достаточно высокой неустойчивости собственных позиций своими радикальными заявлениями он вызвал правительственный кризис в автономии, поставив под угрозу развитие диалога с центром и отодвинув перспективу решения каталонского вопроса путем компромисса. В то время как абсолютно очевидна необходимость избегать обострения ситуации, глава Женералитата спровоцировал регресс в решении главного вопроса испанской внутренней политики. Не исключено, что на фоне падения поддержки идеи независимости жителями региона этот шаг может сыграть против ЛРК, вызвав отток электората.

Несомненно, ключевое значение как для каталонского вопроса, так и для испанской внутренней политики в целом имеют факторы экономического измерения. С одной стороны, если ИСРП удастся справиться с обострившимися проблемами

Светлана ГАВРИЛОВА

в экономической сфере, она также может рассчитывать на рост поддержки, с другой - каталонским сепаратистам необходимо более взвешенно подойти к вопросу о степени «выгодности» отделения региона и его дальнейшего развития, в том числе с точки зрения перспектив вступления новообразованного государства в Евросоюз.



В условиях внутривнутриполитической нестабильности, электорального расслоения и трансформации партийно-политической системы вопрос национального единства является жизненно важным для Испании, и решение каталонской проблемы, как представляется, должно быть найдено как можно скорее. В случае если этого не произойдет, действующее правительство рискует столкнуться с вотумом недоверия, а в контексте сохраняющейся нестабильности политической жизни страны формирование нового устойчивого кабинета оказывается под вопросом.

Специфика мирного протеста в Каталонии (в отличие, например, от баскского), видимо, создала ложное представление у центральной власти в Мадриде о том, что каталонский вопрос можно решить «проще», чем баскский, однако нарастание противоречий привело к кризису, ставшему одним из самых серьезных вызовов в современной испанской истории. При этом даже на пике этого кризиса - после проведения в Каталонии референдума о независимости в 2017 году - правительство правых проявило, с одной стороны, жесткость, применив 155 статью Конституции, с другой стороны, явную неуверенность и полную неспособность решить каталонский вопрос, поскольку эта проблема лежит в плоскости диалога Мадрида и Барселоны.

Каталонский кризис остро поставил вопрос о необходимости конституционной реформы в стране, определенно не отвечающей современным политическим реалиям Испании. Очевидно, что модель государства автономий уже исчерпала себя, и идея о федеративном или конфедеративном устройстве Испании может оказаться на повестке дня уже в обозримом будущем. Страна либо пойдет по пути внутреннего диалога и преобразований, либо окажется перед угрозой распада, поскольку в случае успеха сторонников сецессии в Каталонии ряд регионов, исторически находящихся на «особом» положении в Испании, может последовать ее примеру. Кроме того, каталонский прецедент может стать толчком для нового витка сепаратистских настроений и в других регионах Европы: вопросы фламандского, шотландского, ирландского, корсиканского национализма находятся в латентной фазе, но остаются достаточно острыми для национальных государств.

Основной проблемой для самих каталонских националистов является снижение поддержки жителями региона идеи сецессии, дестабилизирующее воздействие оказывает и их явная разобщенность. Националистические тенденции в Каталонии тем не менее уже на протяжении нескольких десятилетий являются определяющим политическим фактором для региона, и очевидно, что они никуда не уйдут. Несмотря на то что статистика демонстрирует снижение общественной поддержки

## КАТАЛОНСКИЙ ВОПРОС НА ПОВЕСТКЕ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ЖИЗНИ ИСПАНИИ

идеи независимости Каталонии, напряжение вокруг данного вопроса продолжает расти. Таким образом, каталонский вопрос будет оставаться одним из важнейших во внутривластной повестке Испании и от его решения зависит стабильность государства и дальнейшая судьба Испании как единой нации.

Ключевая роль в процессе разрядки отношений с каталонским правительством принадлежит П.Санчесу, однако серьезной угрозой данному процессу является сохраняющаяся непрочность правительства социалистов, регулярно претерпевающего перестановки и обновления и ненадежность каталонских партнеров по диалогу. Выходом из сложившейся ситуации, как представляется, может стать существенное расширение прав автономии, в первую очередь в налоговой и финансовой сферах, а также уступки по вопросу о самоопределении каталонцев как отдельной нации (здесь опять же встает вопрос о Конституции).

Каталонские сепаратисты, настроенные наиболее радикально, теряют свою поддержку как у партнеров по политической деятельности, так и у населения региона. В случае если центральное правительство сумеет нивелировать нарастающую остроту каталонского вопроса, ИСРП, очевидно, расширит свою поддержку и в перспективе может чувствовать себя более свободно в принятии ключевых политических решений, без оглядки на региональные силы. При этом любая ошибка Мадрида (как была совершена НП в 2017 г. после проведения референдума) способна спровоцировать новый виток кризиса.

<sup>1</sup>Хенкин С.М. Каталонский конфликт: характер, динамика, интерпретация // Вестник МГИМО-Университета. 2022. №15(1). С. 250.

<sup>2</sup>Гаффилова С.М. Европейское измерение каталонского кризиса // Вестник Дипломатической академии МИД России. Россия и мир. 2018. №1(15). С. 97.

<sup>3</sup>Хенкин С.М. Каталонский конфликт: характер, динамика, интерпретации // Вестник МГИМО-Университета. 2022. 15(1). С. 252.

<sup>4</sup>Estatuto de Autonomía de Cataluña 2006 (19.06.2006) // Agencia Estatal // URL: <https://www.boe.es/buscar/pdf/2006/BOE-A-2006-13087-consolidado.pdf>

<sup>5</sup>Хенкин С.М. Политико-территориальная модель Испании: старые проблемы и новые вызовы // Журнал политической философии и социологии политики «Полития. Анализ. Хроника. Прогноз». 2018. №4(91). С. 163.

<sup>6</sup>The Catalan Parliament approves the 'Declaration of sovereignty and the right to self-determination

by the people of Catalonia' // URL: <https://web.archive.org/web/20130203031803/http://www.catalannewsagency.com/news/politics/catalan-parliament-approves-%E2%80%98declaration-sovereignty-and-right-self-determination-peop>

<sup>7</sup>Тарасова К.Э. Сравнение концептуальных областей языковых конфликтов в представлении этнокультурных сообществ Шотландии и Каталонии // Русский язык и культура в зеркале перевода. 2022. №1. С. 514.

<sup>8</sup>Catalan President: Now Is Not the Time for a Unilateral Independence Vote // URL: <https://foreignpolicy.com/2022/09/23/catalan-president-independence-vote-spain-negotiations-madrid/>

<sup>9</sup>Referèndum d'Autodeterminació de Catalunya. Resultats definitius // URL: <http://estaticos.elperiodico.com/resources/pdf/4/3/1507302086634.pdf>

<sup>10</sup>Gobierno de la XIV Legislatura // URL: [https://www.lamoncloa.gob.es/gobierno/gobiernosporlegislaturas/Paginas/xiv\\_legislatura.aspx](https://www.lamoncloa.gob.es/gobierno/gobiernosporlegislaturas/Paginas/xiv_legislatura.aspx)

Светлана ГАВРИЛОВА

- <sup>11</sup>The Catalan Parliament approves the Declaration...
- <sup>12</sup>Кузьмич С.В. Проблема сепаратизма Каталонии и пути ее решения на страницах газеты «El Mundo» в 2017-2020 гг. // Мир науки, культуры, образования. 2022. №2(93) С. 391.
- <sup>13</sup>Resultats electorals // URL: <https://www.parlament.cat/rcat/parlament/que-es-el-parlament/resultats-electorals/>
- <sup>14</sup>Гаврилова С.М. Проблема сепаратизма в современной Испании: каталонский вопрос // Проблемы постсоветского пространства. 2022. №2. С. 221-222.
- <sup>15</sup>Верников В.А. Выборы в Каталонии - тест для правительства в Мадриде // Аналитические записки Института Европы РАН. 2021. №1. С. 17.
- <sup>16</sup>Хенкин С.М. Каталония: сепаратизм усиливается, несмотря на успех социалистов. 18.02.2021 // URL: [http://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/kataloniya-separatizm-usilivaetsya-nesmotrya-na-uspekhsotsialistov/?sphrase\\_id=89660635](http://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/kataloniya-separatizm-usilivaetsya-nesmotrya-na-uspekhsotsialistov/?sphrase_id=89660635) (дата обращения: 10.04.2022).
- <sup>17</sup>Resultats electorals // URL: <https://www.parlament.cat/rcat/parlament/que-es-el-parlament/resultats-electorals/>
- <sup>18</sup>Expansion // URL: <https://datosmacro.expansion.com/>
- <sup>19</sup>Activity, employment and unemployment rates // URL: <https://www.idescat.cat/?lang=en>
- <sup>20</sup>Хенкин С.М. Каталония: сепаратизм усиливается, несмотря на успех социалистов. 18.02.2021 // URL: [http://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/kataloniya-separatizm-usilivaetsya-nesmotrya-na-uspekhsotsialistov/?sphrase\\_id=89660635](http://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/kataloniya-separatizm-usilivaetsya-nesmotrya-na-uspekhsotsialistov/?sphrase_id=89660635)
- <sup>21</sup>El porcentaje de Partidarios de la Independencia Baja en Tres Puntos // URL: <https://amp.elmundo.es/cataluna/2022/07/28/62e255bde4d4d87d238b4595.html>
- <sup>22</sup>Хенкин С.М. Каталонский конфликт: характер, динамика, интерпретации // Вестник МГИМО-Университета. 2022. 15(1). С. 253.
- <sup>23</sup>Naylor M. Spain's Prime Minister Can't Win When It Comes to Catalonia // URL: <https://foreignpolicy.com/2021/07/09/spain-catalonia-independence-pardons-prime-minister-pedro-sanchez/>
- <sup>24</sup>Sánchez insiste en que no habrá referéndum: «El derecho a la autodeterminación no existe» // URL: <https://www.elindependiente.com/espana/2021/07/01/sanchez-insiste-en-que-no-habra-referendum-el-derecho-a-la-autodeterminacion-no-existe/>
- <sup>25</sup>Hedgecoe G. Catalan independence talks are back - and the stakes are high for PM Sánchez. 15.09.2021 // URL: <https://www.politico.eu/article/catalonia-independence-spain-prime-minister-pedro-sanchez/amp/>
- <sup>26</sup>Sánchez: «El Gobierno está desplegando una agenda de diálogo absoluta y coordinada con todos los actores territoriales» // URL: <https://www.lamoncloa.gob.es/presidente/actividades/paginas/2022/150222-sanchez-senado.aspx>
- <sup>27</sup>La Generalitat advierte al Gobierno de que la Comisión Bilateral de este viernes no sustituye a la Mesa de Diálogo. 17.02.2022 // URL: <https://www.publico.es/politica/generalitat-advier-te-gobierno-comision-bilateral-viernes-no-sustituye-mesa-dialogo.html/amp>
- <sup>28</sup>Aragonès: «El referéndum es necesario y el derecho a la autodeterminación de Cataluña es inevitable» // URL: <https://elpais.com/espana/2022-01-12/aragones-el-referendum-es-necesario-y-el-derecho-a-la-autodeterminacion-de-cataluna-es-inevitable.html?outputType=amp>
- <sup>29</sup>Pedro Sánchez recibe al presidente de la Generalitat de Catalunya // URL: <https://www.lamoncloa.gob.es/presidente/actividades/Paginas/150722-sanchez-aragones.aspx>
- <sup>30</sup>Sánchez y Aragonès pactan reunir la mesa de diálogo la última semana de julio // URL: <https://amp.elperiodico.com/es/politica/20220715/sanchez-aragones-reunion-moncloa-dialogo-escandalo-espionaje-pegasus-14085416>
- <sup>31</sup>Sánchez y Aragonès retoman el diálogo sin aclarar el alcance de la «desjudicialización» // URL: <https://elpais.com/espana/cataluna/2022-07-15/el-encuentro-de-sanchez-y-aragones-concluye-tras-dos-horas-de-reunion.html?outputType=amp>



## КАТАЛОНСКИЙ ВОПРОС НА ПОВЕСТКЕ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ЖИЗНИ ИСПАНИИ

- <sup>32</sup>La Mesa de Diálogo celebra su tercera reunión y alcanza sus primeros acuerdos // URL: <https://www.lamoncloa.gob.es/serviciosdeprensa/notasprensa/mpresidencia14/Paginas/2022/270722-mesa-dialogo.aspx>
- <sup>33</sup>Spain violated former Catalan Parliament leaders' political rights, UN Human Rights Committee finds // The Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights. 31.08.2022 // URL: <https://www.ohchr.org/en/press-releases/2022/08/spain-violated-former-catalan-parliament-leaders-political-rights-un-human>
- <sup>34</sup>La Mesa de Diálogo celebra su tercera reunión y alcanza sus primeros acuerdos // URL: <https://www.lamoncloa.gob.es/serviciosdeprensa/notasprensa/mpresidencia14/Paginas/2022/270722-mesa-dialogo.aspx>
- <sup>35</sup>Глава Каталонии хочет провести новый референдум о независимости // URL: [https://ria.ru/20220927/kataloniya-1819927399.html?utm\\_source=yxnews&utm\\_medium=desktop](https://ria.ru/20220927/kataloniya-1819927399.html?utm_source=yxnews&utm_medium=desktop)
- <sup>36</sup>El desacuerdo por la vía del referéndum pactado vuelve a poner al Gobierno catalán en la cuerda floja // URL: <https://elpais.com/espana/catalunya/2022-09-27/la-apuesta-de-aragones-por-el-referendum-choca-con-la-oposicion-de-junts-y-del-gobierno.html?outputType=amp>
- <sup>37</sup>Junts rompe con ERC y Aragonès apuesta por gobernar en solitario // URL: <https://elpais.com/espana/catalunya/2022-10-07/los-militantes-avalan-que-junts-salga-del-gobierno-catalan-con-un-55-de-los-votos.html?outputType=amp>
- <sup>38</sup>Pedro Sánchez aboga por la «estabilidad» en el gobierno catalán tras ruptura en coalición. 07.10.2022 // URL: <https://www.latercera.com/mundo/noticia/pedro-sanchez-aboga-por-la-estabilidad-en-el-gobierno-catalan-tras-ruptura-en-coalicion/UY2TCNQJEFCHVOTVBAM27QLRHU/?outputType=amp>
- <sup>39</sup>President Aragonès: «Vam fer el referèndum de l'1-0 i farem que Catalunya torni a votar» // URL: <https://govern.cat/salaprensa/notes-prensa/445002/president-aragones-vam-referendum-11-0-farem-que-catalunya-torni-votar>
- <sup>40</sup>Salvador Illa: «No habrá referéndum por la independencia ni en 2030 ni en 2040. Cataluña necesita políticas que unan» // URL: <https://www.heraldo.es/noticias/nacional/2021/09/02/salvador-illa-no-habra-referendum-en-2030-ni-en-2040-cataluna-necesita-politicas-que-unan-1516633.html>
- <sup>41</sup>Pere Aragonès rechaza declarar la independencia en 2023 como exige la ANC // URL: <https://www.elmundo.es/cataluna/2022/09/13/6320d626fdddff1c898b457c.html>

Александр ИРХИН, Наталья ДЕМЕШКО



### Александр Ирхин

*Заведующий кафедрой «Политические науки»  
Института общественных наук и международных  
отношений Севастопольского государственного  
университета, доцент, доктор политических наук*

alex.irhin@mail.ru



### Наталья Демешко

*Доцент кафедры «Политические науки» Института  
общественных наук и международных отношений  
Севастопольского государственного университета,  
кандидат политических наук*

natalidem93@mail.ru

**Ключевые слова:** *Россия, Украина, интеграционные проекты, новая система международных отношений.*

## УКРАИНА В ПРОЦЕССАХ ПОСТСОВЕТСКОЙ ИНТЕГРАЦИИ В ПЕРИОД МИРА: НЕСОСТОЯВШИЙСЯ ПРОЕКТ И ПРИЧИНЫ УПУЩЕННЫХ ВОЗМОЖНОСТЕЙ

**П**рошло чуть более 30 лет с момента дезинтеграции СССР - той геополитической катастрофы, которая отбросила Россию в своем пространственном развитии на несколько столетий назад. Эти потери произошли в рамках Балто-Черноморско-Каспийской дуги - критически важного пространства, где шло основное соперничество России сначала с Pax Britannica, а затем и Pax Americana.

Современные процессы формирования новой системы международных отношений проходят в условиях если не доминирования, то лидерства западной цивилизации, которая на протяжении последних нескольких столетий успешно лишает статуса имперских пространств-макрорегионов другие народы, способные

УКРАИНА В ПРОЦЕССАХ ПОСТСОВЕТСКОЙ ИНТЕГРАЦИИ В ПЕРИОД МИРА:  
НЕСОСТОЯВШИЙСЯ ПРОЕКТ И ПРИЧИНЫ УПУЩЕННЫХ ВОЗМОЖНОСТЕЙ

составить конкуренцию в процессе борьбы за ресурсы в самом широком понимании данного термина (от человеческих и информационных до углеводородных), и интегрирует их в свой мировой порядок, создаваемый исключительно под себя и свое цивилизационное видение. При этом используются военные, экономические, информационные, культурные и элитные технологии периферизации (подчиненности и вторичности) своих конкурентов, что предполагает следующую производную: нельзя успешно конкурировать в геополитической плоскости, находясь на периферии или полупериферии своего конкурента в системе экономического разделения труда. Невозможно эффективно защищать собственные национальные интересы, основываясь на чужих цивилизационных принципах и идеях, будучи в рамках чужого ментального поля.

Политическая реальность, сложившаяся после 1991 года, сделала из постсоветского пространства зону острой конкуренции интеграционных проектов, и российские приоритетные интересы с каждым годом теснились на этом пространстве, уступая место интересам и позициям других геополитических игроков: США, ЕС (Германии и Польши), Турецкой Республики и Китая. Определенное давление на Центральную Азию и Южный Кавказ продолжает оказывать Иран, однако он ослаблен занятостью в разрешении своих внутренних проблем и внешних вызовов. Каждый из центров выдвигает интеграционные модели, которые имеют цивилизационное измерение, когда на них распространяется вся совокупность цивилизационных факторов.

Между тем вопрос восстановления геополитического пространства исторической России (имперского пространства России и СССР) после 24 февраля 2022 года становится для Российской Федерации экзистенциальной проблемой и выбором между ролью самостоятельного центра развития в новом зарождающемся мире или ролью периферии и «удобрения» для других цивилизационных и геополитических проектов.

Целью статьи является определение основных условий и причин ограниченной эффективности российских интеграционных проектов в отношении Украины в постсоветской политической реальности, что и привело к потере украинского пространства для РФ и той политической и по большому счету цивилизационной перекодировке, которая сделала возможным существование современной Украины - анти-России. В ходе исследования будут выделены элементы модели необходимого и функционального российского интеграционного проекта в отношении Украины в мирное время, а также для остального постсоветского пространства, элиты которого с большим вниманием наблюдают за российско-украинским конфликтом и, безусловно, предпочтут мирную модель реинтеграции с Россией.

Под интеграционной моделью понимается ограниченная четкими временными рамками концептуальная разработка, доктринальное оформление и реализация военно-политической, экономической, технологической и культурной программ интеграции государств в систему взаимодействия, включающую в себя эффективную структуру вертикального и горизонтального управления и

Александр ИРХИН, Наталья ДЕМЕШКО

координацию деятельности субъектов и объектов интеграции. При этом интеграция - понятие, означающее состояние связанности отдельных дифференцированных частей и функций системы в целом, а также процесс, ведущий к такому состоянию [5, с. 13-14].

В качестве методологии авторы выбрали системный, геополитический, цивилизационный и мир-системный подходы.

В октябре 2011 года на тот момент премьер-министр РФ В.В.Путин публикует в газете «Известия» статью «Новый интеграционный проект для Евразии - будущее, которое рождается сегодня», в которой будущий президент анонсирует создание Евразийского союза [8]. В преддверии президентских выборов в России эта статья представлялась внешнеполитической программой на предстоящий президентский срок. Затем был Майдан 2014 года и более близкие события, траектория которых разворачивается на наших глазах.

Несмотря на попытки российской элиты в течение нескольких десятилетий после развала СССР возобновить единство постсоветского пространства, выражающиеся в создании разных интеграционных объединений (СНГ, ЕврАзЭС, Союзное государство России и Беларуси, ЕЭП, ОДКБ, Таможенный союз, ЕАЭС, ШОС), усилия, направленные на реализацию концепций «разноуровневой» (разный уровень сотрудничества в рамках одного проекта) и «разноскоростной» (существование на одном пространстве нескольких проектов или в рамках одного объединения разная степень участия государств) интеграции, показали, что какого-либо прогресса в этом направлении не прослеживается. Интеграционные процессы в рамках постсоветского «ядра» (Россия, Казахстан, Беларусь и Украина) и объективно востребованный интеграционный проект в рамках «четверки» не были реализованы. До 2010 года это было прежде всего связано с политической позицией части украинской элиты, занимавшей доминирующие позиции в государстве [5, с. 152]. После начала президентства В.Януковича появились мнимые надежды на реализацию полноценной евразийской формулы постсоветской «четверки», которые, впрочем, не оправдались.

Очевидный курс на быструю реинтеграцию в российские интеграционные модели не был воплощен в реальность вследствие, как представляется, двух обобщающих причин: 1) насыщенность постсоветского пространства конкуренцией интеграционных проектов; 2) вторичность интеграционных российских проектов в отношении Запада.

При современной экономической и политической модели развития постсоветского пространства перед украинской элитой, за исключением узкой перспективы совместных решений, возникла дилемма выбора. Как для российской, так и для элиты других постсоветских республик центром политической и экономической легитимности является Запад. Перед украинскими лидерами стоит вопрос о сомнительности интеграционной модели, выдвигаемой Россией, элита которой, наряду с украинской, имеет один и тот же источник политической и финансово-экономической легитимности.



УКРАИНА В ПРОЦЕССАХ ПОСТСОВЕТСКОЙ ИНТЕГРАЦИИ В ПЕРИОД МИРА:  
НЕСОСТОЯВШИЙСЯ ПРОЕКТ И ПРИЧИНЫ УПУЩЕННЫХ ВОЗМОЖНОСТЕЙ

К этому необходимо добавить и фактическое отсутствие политической составляющей в российских интеграционных проектах. Более того, на протяжении двух десятилетий этот вопрос как бы стыдливо обходился Москвой в рамках очень размытых формулировок вроде «Россия и Украина вместе будут двигаться в Европу». Уже в этом тезисе, часто повторяемом в Москве и много меньше в Киеве, в первом десятилетии XXI века звучала вторичность. Возможно, единственным исключением являлся К.Ф.Затулин, который как депутат Государственной Думы четко обрисовывал картину защиты российских интересов на Украине, сводя их к трем составляющим: федерализации, сохранению русского языка, защите православной церкви Московского патриархата. Действительно, до 2014 года Украина была глубоко регионализованной страной, однако после реинтеграции Крыма с Россией были реализованы через АТО механизмы политической мобилизации, которые снимали региональные политико-культурные различия между украинскими регионами.

Разрыв между Украиной и Россией был за последние три десятилетия осуществлен и в цивилизационном пространстве. По трем критериям цивилизационной идентичности - язык, понимание истории и религия - прозападные политики Украины планомерно и настойчиво разрушали общее цивилизационное поле.

Несмотря на перечисленные региональные тенденции российско-украинских отношений, кризис процессов глобализации, начавшийся глобальным экономическим кризисом 2008 года, объективно способствует процессу регионализации мира и формированию макрорегионов - экономических блоков, - что будет сопровождаться формированием региональных военно-политических систем.

Таким образом, после 2008 года на системном методологическом уровне параллельно существуют и развиваются два противоположных процесса: на региональном постсоветском уровне продолжаются процессы глобализации, которые на глобальном уровне входят в стадию кризиса, способствующую регионализации мира, и, как следствие, формируются объективные условия, содействующие реинтеграции постсоветского пространства.

Несмотря на масштабную негативную мистификацию общего российско-украинского прошлого, ретроспективный анализ позволяет выявить преимущества интеграции Украины и России в едином пространстве.

Во-первых, Украина имеет долговременный исторический опыт интеграции с Россией. Оценивая его с различных точек зрения, необходимо отметить, что сам факт современного существования украинского государства, по территории сопоставимого с французским, а этноса - по численности крупнейшего из восточнославянских народов, является объективным положительным индикатором совместного интеграционного проекта в составе России и Украины.

Во-вторых, Украина в системе имперской России получала привилегированное место, исходя из своего географического положения и более мягкого климата, поэтому здесь размещались сборочные цеха, наукоемкие производства и сельскохозяйственные ресурсы, которые были инкорпорированы в общую

Александр ИРХИН, Наталья ДЕМЕШКО

систему экономических связей, имея потребителя в рамках обширного внутреннего рынка. Такая ситуация связана с реализацией Россией восточных имперских традиций, когда в имперские окраины вкладывались огромные ресурсы.

В-третьих, украинская культура является восточнославянской, родственной российской, однако отличающейся своим колоритом и звучанием. Она находила основного потребителя не на Западе, а на Востоке Евразии.

В-четвертых, последний в хронологическом аспекте этап интеграции евразийского пространства позволил создать на его территории самодостаточную в военно-политическом, экономическом и социальном плане систему. Украина в составе советской экономической системы производила почти четверть ВВП СССР, обладала развитым научно-технологическим комплексом и имела автономный культурный статус. Независимое украинское государство, равно как и другие республики бывшего СССР, включая Россию, существует на инерции его распада, однако ресурсы, которые были заложены прочной советской системой, в настоящее время находятся на стадии исчерпания. Новый рывок в развитии может быть достигнут при условии регионализации и расширения человеческих и общественных возможностей, выходящих за рамки национальных государств и глобального проекта, вступившего в 2008 году в стадию глубокого кризиса.

В-пятых, одним из основных преимуществ участия Украины в постсоветской интеграции является принадлежность к одной цивилизации с Россией и Беларусью. Культурная близость со Средней Азией, прежде всего с Казахстаном, предполагает синхронизацию общественных процессов в пространственном проекте на уровне элит и населения, что становится более комфортным, чем участие в интеграционном проекте с государствами, принадлежащими к другой цивилизации.

В-шестых, украинский экономический рост начала 2000-х годов был связан с архаизацией производства в промышленности и переходом на экспорт продукции с низкой добавочной стоимостью. За узким исключением военных технологий, Украина потеряла свой научно-технологический потенциал. В России произошли тождественные изменения, однако Москва изначально, включая советский период, ориентировалась на фундаментальные научные исследования (долговременность и меньший уровень капитализации), тогда как Киев - на прикладные (среднесрочные и краткосрочные исследования с высоким уровнем капитализации). В итоге после деградации промышленного производства Россия сохранила основу технологической безопасности. Начавшийся переход РФ к инновационной модели модернизации дает украинскому государству шанс получить место в едином научно-технологическом пространстве и тем самым восстановить возможности государственной системы обеспечивать фундаментальные потребительские блага для населения Украины, то есть приостановить социально-экономическую деградацию.

Западные технологии воздействия на Украину и тот цивилизационный выбор между будущим с Западом или Востоком описал Л.Н.Гумилев в своих работах и вывел определенную закономерность прозападного выбора украинской элиты

УКРАИНА В ПРОЦЕССАХ ПОСТСОВЕТСКОЙ ИНТЕГРАЦИИ В ПЕРИОД МИРА:  
НЕСОСТОЯВШИЙСЯ ПРОЕКТ И ПРИЧИНЫ УПУЩЕННЫХ ВОЗМОЖНОСТЕЙ

[2, с. 162, 170, 308]. Суть гипотезы Гумилева сводится к описанию дилеммы внешнеполитического выбора Даниила Галицкого и Александра Невского. Первый принял корону от Папы и стал королем западнорусских земель, вступив в военное столкновение с монголами, а через 80 лет после его ухода в лучший мир галицкое королевство без единого выстрела и какого-либо сопротивления было присоединено к Польше.

Иной же выбор сделал Александр Невский в рамках обратной логики - опоры на монголов против западной экспансии. Это внешнеполитическое и цивилизационное решение позволило сохранить древнерусскую идентичность и государственность. Закономерность, выделенная Л.Н.Гумилевым, получает в будущем подтверждение в периоды приобретения государственности и попыток интеграции с Западом. Так, союз между С.Петлюрой и Ю.Пилсудским предполагал передачу западноукраинских земель Польше, а прозападная политика третьего президента независимой Украины В.Ющенко привела к отторжению украинского пространства рядом с островом Змеиный в Международном суде в Гааге. Таким образом, прозападный курс украинских элит в этом плане закономерен: от Д.Галицкого до В.Ющенко западная ориентация неизменно вызывает территориальные потери, за прозападный выбор приходится платить пространством и идентичностью.

Региональный уровень анализа западных интеграционных проектов в отношении постсоветского пространства дает возможность сделать следующий вывод: в независимости от того, какой из западных центров (Франция после Первой мировой войны, через польский проект «Прометеизм» и идею создания Балто-Понтийской федерации свободных народов, США после окончания холодной войны, через ОДЕР-ГУАМ или Содружество демократического выбора, ЕС, через Восточное партнерство) реализует интеграционный проект, он направлен на создание дуги от Прибалтики до Южного Кавказа с возможным ее продолжением на Центральную Азию. И здесь пространство Украины с ее продолжительной береговой линией в Черноморском бассейне имеет критическое значение, впрочем, как и Грузии.

Российский геополитик и военный разведчик Вандам писал в начале XX века, что это направление дополняется борьбой на юге и связано с линией сдерживания России между 30 и 40 градусами северной широты в XIX-XX веках (англо-российская конкуренция) [1, с. 88] и 40-50 градусами северной широты в начале XXI века (конкуренция за современную Центральную Азию). На нынешнем этапе южную часть западной интеграционной активности продолжает Турция. Сразу после развала СССР ее интеграционный проект реанимировался на национальной основе в рамках идеологии единения всех тюркских народов на пространстве от Балкан до Великой Китайской стены, где основная задача Анкары состояла в разрыве старых советских связей. Впрочем, он обанкротился к началу нулевых. После укрепления власти Партия справедливости и развития в 2009 году переиздает пантюркистский проект, который в настоящее время является одним из трех столпов внешнеполитической активности наряду с панисламизмом и неоосманизмом.

Александр ИРХИН, Наталья ДЕМЕШКО

Однако здесь нужно все же отметить разницу между двумя проектами. Первый был западной креатурой, сущность второго - принципиально иная. Организация тюркских государств в составе Турции, Казахстана, Узбекистана, Кыргызстана и Азербайджана прошла с 2009 года значительную эволюцию и активно развивается в военной, экономической, образовательно-научной и других сферах. В ее основе лежит, скорее, цивилизационное измерение, и прежде всего геополитические интересы новой Турции как региональной державы, стремящейся стать мировой, что не отменяет совпадения во многом турецких и западных геополитических интересов. Но при этом потеря власти нынешним президентом «подарит» в управление западным стратегам турецкую инфраструктуру в тюркском мире, созданную умеренными исламистами, что является гораздо более негативным сценарием для России.

Сопоставление двух интеграционных векторов дает основание для следующей модели: конструирование общей «демократической дуги» от Прибалтики до Средней Азии, которая была частью модели однополярной Евразии - от Восточной Европы, через «цветные режимы» постсоветского пространства, к Афганистану и Пакистану. Это позволяло Вашингтону одновременно контролировать или, по крайней мере, воздействовать на Западную Европу, Россию, Иран, Китай и Индию - все основные силовые центры Евразии и, как следствие, полюсы многополярного мира.

В таких внешних условиях и одновременно проходящих противоречивых процессах глобализации и регионализации, параллельно реализуемых логиками универсального мирового порядка и логиками механизмов сфер влияния, имперского возрождения и взлета старых и новых имперских пространств, глобального экономического кризиса и гибридной мировой войны, выкристаллизовывается новая система международных отношений.

На теоретическом уровне преодоление вторичности российских интеграционных проектов на постсоветском пространстве возможно осуществить за счет выдвижения конкурентоспособной и функциональной интеграционной модели, состоящей из инструментально-прагматической и ценностно-смысловой частей.

Первым условием успешного российского интеграционного проекта на постсоветском пространстве является отказ от двойной зависимости российской и украинской экономических систем и выхода их из положения полупериферии и периферии соответственно: отказ от экспортной зависимости исключительно в энергетической и сырьевой сферах и уменьшение зависимости от мирового финансового центра. Это условие в настоящее время разделяет постсоветские элиты и общества. Первые получают максимальные прибыли, а условия сырьевой специализации были основой интеграции экономических систем постсоветских государств в мировую экономику. Результатом такого сценария стало катастрофическое падение рождаемости и продолжительности жизни, причем как в России, так и на Украине [6].

Такая зависимость постсоветских экономик делает практически невозможной интеграцию в условиях повышенного уровня конкуренции, нивелируя субъектность интеграционного центра и делая справедливым следующий вывод: нельзя

УКРАИНА В ПРОЦЕССАХ ПОСТСОВЕТСКОЙ ИНТЕГРАЦИИ В ПЕРИОД МИРА:  
НЕСОСТОЯВШИЙСЯ ПРОЕКТ И ПРИЧИНЫ УПУЩЕННЫХ ВОЗМОЖНОСТЕЙ

реализовать интеграционную модель, противоречащую интересам геополитического конкурента, будучи его экономической периферией. Положение полупериферии дает определенный шанс, однако и в этой парадигме интеграция может быть только контролируемой извне, что делает проект исключительно уязвимым. В данном контексте интеграция постсоветского пространства будет осуществляться исключительно как внешний контролируемый проект, который в любой момент может быть разрушен как ценами на сырье на мировых рынках, так и финансовыми манипуляциями.

Неизбежным в таком сценарии является проведение наиболее дорогого в стоимостном аспекте процесса инновационной и индустриальной модернизации. Экономические исследования показывают, что минимальная емкость рынка, оправдывающая технологические инвестиции, составляет 200 млн потребителей, и, таким образом, Украина, Беларусь, Россия и Казахстан - это ядро, которое формировало указанное условие емкости рынка потребителей. В случае сохранения положения полупериферии и периферии в модернизации будет нуждаться энергетический и сырьевой секторы. Этот вариант дешевле, однако он не предполагает продолжительных системных перспектив, и государственные системы будут и дальше сбрасывать социальные обязательства и терять демографический потенциал пространства.

Вторым элементом долговременной и успешной интеграции является создание всестороннего сотрудничества постсоветских государств в сфере безопасности. В мире политического реализма мы можем наблюдать определенную последовательность создания интеграционных блоков: сначала реализуется модель безопасности, а затем создается общее экономическое пространство. Любые инвестиции нуждаются в защите.

Третьим условием является выдвижение конкурентоспособной идеи в пространстве смыслов, которая бы аргументировала для внешних центров необходимость существования интеграционного проекта, но основная ее задача должна состоять в формировании наднациональной идентичности внутри имперского пространства. Мироустроительная идея должна в сущностном плане подходить под местные интересы, соединяя их с общеимперскими, то есть экзистенциально объяснять будущее объекта и субъекта интеграции. Для Украины до февраля 2022 года, а скорее 2014 года, это формула объединения национального проекта и российского общеимперского.

Четвертая необходимая составляющая интеграционного проекта евразийского пространства состоит во внедрении механизмов по контролю над материальным потреблением элиты и выдвижении широкого социального проекта. Россия и Украина, в сущности, небогатые страны. Их социально-экономические системы не в состоянии удовлетворять одновременно сверхпотребление олигархических слоев, обеспечивать социальные обязательства, развивать конкурентоспособный ВПК и армию, инвестировать в экономический и технологический комплексы. Причем такое положение относительной бедности России по сравнению



Александр ИРХИН, Наталья ДЕМЕШКО

с Западом воспроизводилось в исторической ретроспективе как в ситуации полупериферии, так и в короткий период советского авторитарного проекта. Однако последний за счет ограниченности потребления элиты обеспечивал более равномерное распределение экономических благ по всей вертикали социального потребления, инвестиции в ВПК, армию и научно-технологический сектор.

Пятый элемент интеграционной модели, неразрывно связанный с предыдущими, - разработка и реализация широкого социального проекта, который является стержневой идеей, способной дать мощнейший импульс реинтеграции постсоветского пространства «снизу». Сама по себе идея социальной справедливости или шире - справедливости всегда была популярной на пространстве исторической России. На этой концепции создавался СССР, который сам являлся воплощением конкурентоспособной идеи в пространстве смыслов - парадигмы социальной справедливости. В феврале 2012 года В.В.Путин публикует в газете «Комсомольская правда» статью «Строительство справедливости. Социальная политика для России», где выступает с идеей реализации социальной справедливости внутри России, понимая важность этого тезиса накануне президентских выборов [9].

Представляется, что в современных условиях идея социальной справедливости должна начать свою реализацию именно в России. Формы ее воплощения могут быть разными: от реприватизации самых прибыльных и конкурентоспособных предприятий, которые были отторгнуты от государственной собственности в 90-х годах XX века, до внедрения системы более равномерного распределения капитала в стране через различные налоговые инструменты.

В свою очередь, украинский политикум в период с 1991 по 2014 год, за исключением короткого периода последнего президентского срока Л.Кучмы, всерьез не связывал будущее государства с российским вектором интеграции. Многовекторность украинской внешней политики каждый раз сокращала пространство внешнеполитического маневра для Киева, где «цветная революция» и «революция достоинства» были катализаторами политической и цивилизационной перекодировки населения Украины. До 2014 года в научно-экспертном сообществе разработки евразийского вектора интеграции Украины развивались в Крыму [12, 7] и Севастополе [4], Днепрпетровске [11], Одессе [3] и на маргинальной основе в Киеве [10].

Формирование новой системы международных отношений, основой которой будет логика Больших пространств-макрорегионов, предполагает, что национальные интересы Украины до 2014 года определялись степенью повышения своей роли и, следовательно, субъектности в процессе интеграции в одно из них. Недостаточный уровень концептуальной разработки и практической реализации евразийского вектора интеграции для Украины привел к тому, что украинское государство поставлено перед фактом поглощения в евразийскую или европейскую модель интеграции на менее выгодных экономических и социально-политических условиях или разделения между ними.

УКРАИНА В ПРОЦЕССАХ ПОСТСОВЕТСКОЙ ИНТЕГРАЦИИ В ПЕРИОД МИРА:  
НЕСОСТОЯВШИЙСЯ ПРОЕКТ И ПРИЧИНЫ УПУЩЕННЫХ ВОЗМОЖНОСТЕЙ

## Источники и литература

1. *Вандам (Едрихин) А.Е.* Геополитика и геостратегия. М.: Кучково поле, 2002. 272 с.
2. *Гумилев Л.Н.* Черная легенда. Друзья и недруги Великой степи. М.: Айрис-пресс, 2007. 576 с.
3. *Дергачев В.* Геополитическая трансформация Украины // Вестник аналитики. 2006. №2 // URL: <http://dergachev.org/analit/4.html> (дата обращения: 11.11.2022).
4. *Ирхин А.А.* Геополитические циклы Евразии и национальные интересы Украины. Севастополь: Рибэст, 2011. 294 с.
5. *Ирхин А.А.* Модели интеграции евразийского пространства и национальные интересы Украины: дисс. ... доктора полит. наук. Симферополь, 2012. 444 с.
6. *Кара-Мурза С.Г., Батчиков С.А., Глазьев С.Ю.* Куда идет Россия. Белая книга реформ. М.: Алгоритм, 2008. 448 с.
7. *Пашковский П.И.* Интеграционная политика России на постсоветском пространстве (1991-2011 гг.). Киев: ООО «НПП «Интерсервис», 2012. 189 с.
8. *Путин В.В.* Новый интеграционный проект для Евразии - будущее, которое рождается сегодня // Евразийская интеграция: экономика, право, политика. 2011. №10. С. 10-14.
9. *Путин В.В.* Строительство справедливости. Социальная политика для России // Комсомольская правда. 13.02.2012 // URL: <https://www.kp.ru/daily/25833/2807793/> (дата обращения: 10.11.2022).
10. *Толстов С.В.* Україна між Заходом і Сходом: політичні, економічні та соціально-гуманітарні аспекти // Варіації модерну та модернізації: український соціум в контексті глобальних процесів. Матеріали міжнародної науково-практичної конференції. 2013. С. 41-43.
11. *Шепелев М.А.* Глобалізація управління як мегатенденція сучасного світового розвитку. К.: Генеза, 2004. 512 с.
12. *Юрченко С.В.* Украина и Россия в меняющемся мире: проблемы взаимодействия в контексте мировых тенденций // Причерноморье. История, политика, культура. Выпуск IV. Серия В. 2013. С. 348-350.

Роман АМБАРОВ



## Роман Амбаров

*Директор Департамента безопасности  
МИД России*

db@mid.ru

**Ключевые слова:** *Департаменту безопасности  
МИД России 100 лет.*

## К 100-ЛЕТИЮ ДЕПАРТАМЕНТА БЕЗОПАСНОСТИ МИНИСТЕРСТВА ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**П**одразделение по защите дипломатической службы Российского государства отсчитывает свою историю, что неудивительно, с того же момента, что и сама дипломатия нашей страны. Известно, что Посольский приказ был образован в 1549 году при царе Иване IV Грозном. В Четвертом поветье (по-нашему - отделе) Посольского приказа нашла свое место и служба обеспечения безопасности. Уже тогда к вопросам защиты послов (дьяков Посольского приказа) и самого Посольского приказа предъявлялись серьезные требования. И это неслучайно. История знает немало случаев расправ над послами, несмотря на то, что издревле существовало негласное правило - «Посла не куют и не вяжут и голову ему не рубить».

---

Благодарим ИДД МИД РФ за предоставленные архивные документы.

К 100-ЛЕТИЮ ДЕПАРТАМЕНТА БЕЗОПАСНОСТИ МИНИСТЕРСТВА  
ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**  
**МИНИСТР ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ****Сотрудникам и ветеранам Департамента безопасности  
Министерства иностранных дел Российской Федерации**

Уважаемые коллеги,

Сердечно поздравляю вас с юбилейной датой – 100-летием службы безопасности Министерства иностранных дел.

На протяжении целого века ваше подразделение надежно обеспечивает комплексную защиту внешнеполитического ведомства, в том числе дипломатических и консульских учреждений за рубежом, их сотрудников и членов семей. Своевременно реагирует на многочисленные вызовы, связанные с обострением международной напряженности, усложнением природы рисков безопасности, внедрением новых технологий.

Сегодня, когда российская дипломатия вновь находится на передней линии отстаивания национальных интересов, а сотрудники наших загранпредставительств все чаще становятся жертвами провокаций и иных агрессивных актов, слаженная и эффективная работа коллектива департамента особенно востребована.

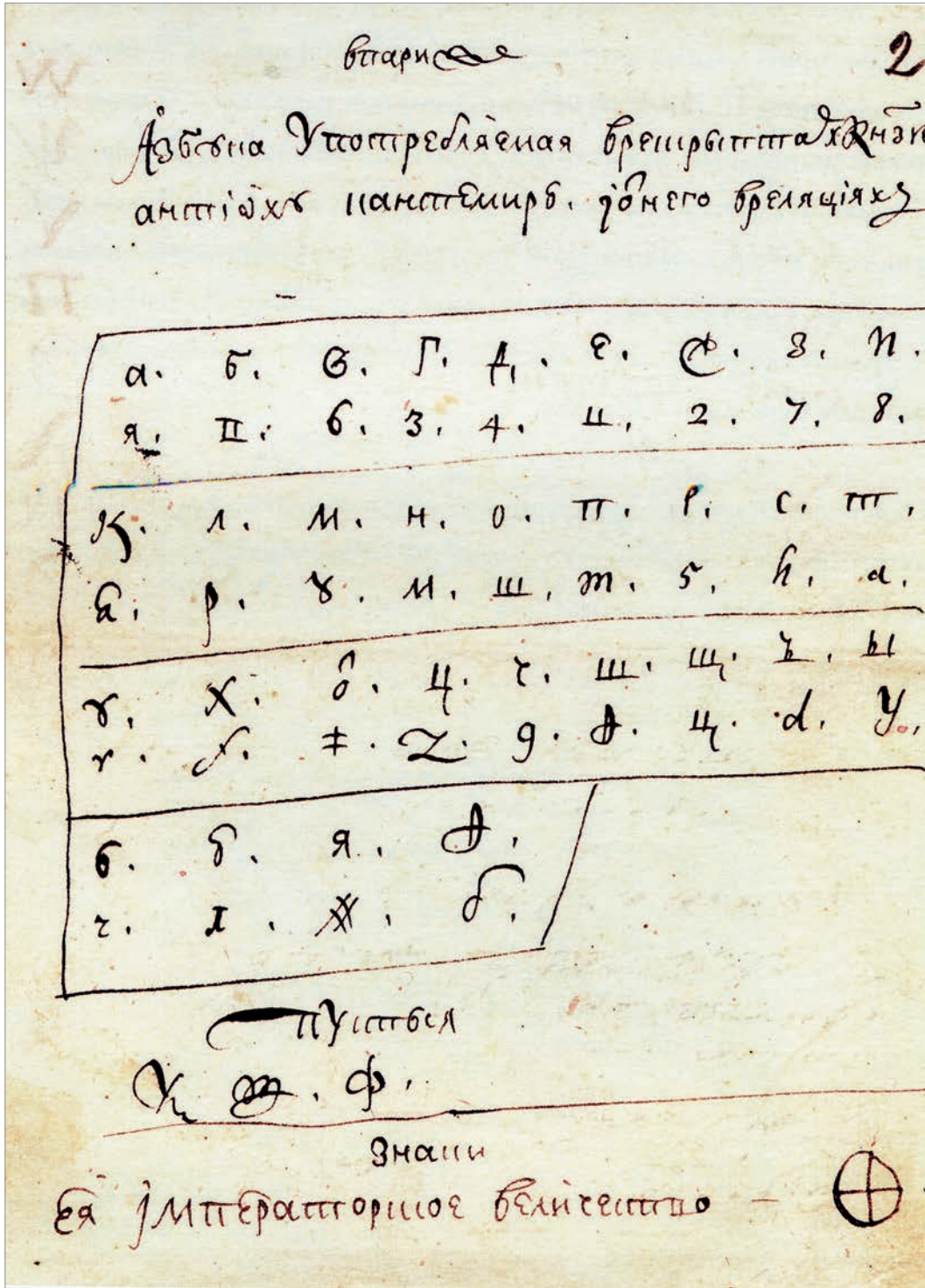
Убежден, что, опираясь на накопленный опыт и сформированные профессиональные традиции, вы будете и впредь успешно справляться с возложенными на вас обязанностями, способствуя реализации утвержденного Президентом В.В.Путиным внешнеполитического курса Российской Федерации.

Желаю вам дальнейших свершений в труде на благо Отечества, а дорогим ветеранам – крепкого здоровья и всего наилучшего.



С.ЛАВРОВ





Азбука, употребляемая в рескриптах к князю Антиоху Кантемиру в Париж и от него в реляциях, декабрь 1731 г. АВПРИ. Ф. 19. Оп. 19/1. Д. 42. Подлинник, русский язык



К 100-ЛЕТИЮ ДЕПАРТАМЕНТА БЕЗОПАСНОСТИ МИНИСТЕРСТВА  
ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В штатное расписание Четвертого повытья входили специальные сотрудники, которые «дежурили по двое, день в ночь через сутки; помимо этого, им поручались и другие дела, а также охрана Посольского приказа». Служащие приказа находились на особом положении: они общались с иностранцами, совершали заграничные поездки и вели конфиденциальную переписку по «чувствительным» внешнеполитическим вопросам.

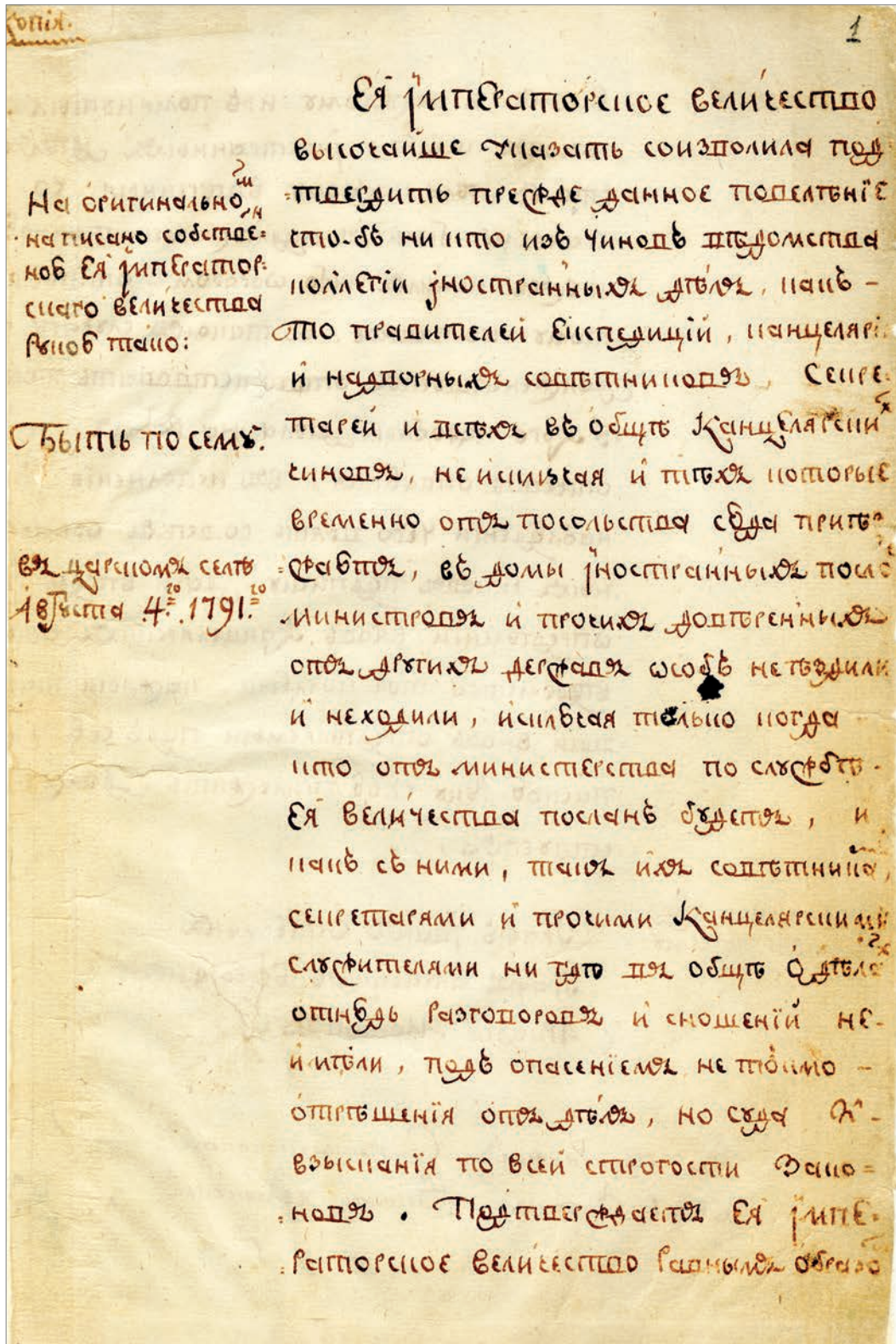
На начальном этапе вопросы безопасности ограничивались в основном обеспечением защиты посла, поскольку было важно, чтобы он мог беспрепятственно добраться до конечной точки своего путешествия, вручить вверенные ему государственные документы и направлявшиеся с ним дары адресату. Надо было, в конце концов, чтобы в государстве командирования не был нанесен урон достоинству посла и, соответственно, достоинству пославшего его властителя. Во все времена российские дипмиссии охранялись различными воинскими подразделениями. С XVII века эти функции выполняли казаки.

Наряду с традиционными задачами по охране посольств с каждым годом все актуальнее становились вопросы сохранения в тайне тех сведений и инструкций, которые получал посол или курьер, направляясь в зарубежную поездку, а также проблемы обеспечения секретности делопроизводства в самом Посольском приказе.

Именно в это время обозначилась вторая важнейшая составляющая дипломатической безопасности - защита государственной тайны. Разглашение секретных сведений уже тогда считалось серьезным проступком. За «длинный язык» в те времена строго наказывали. В лучшем случае уличенный в болтливости сотрудник отчислялся из Посольского приказа и вряд ли мог рассчитывать на получение работы в другом государственном учреждении.

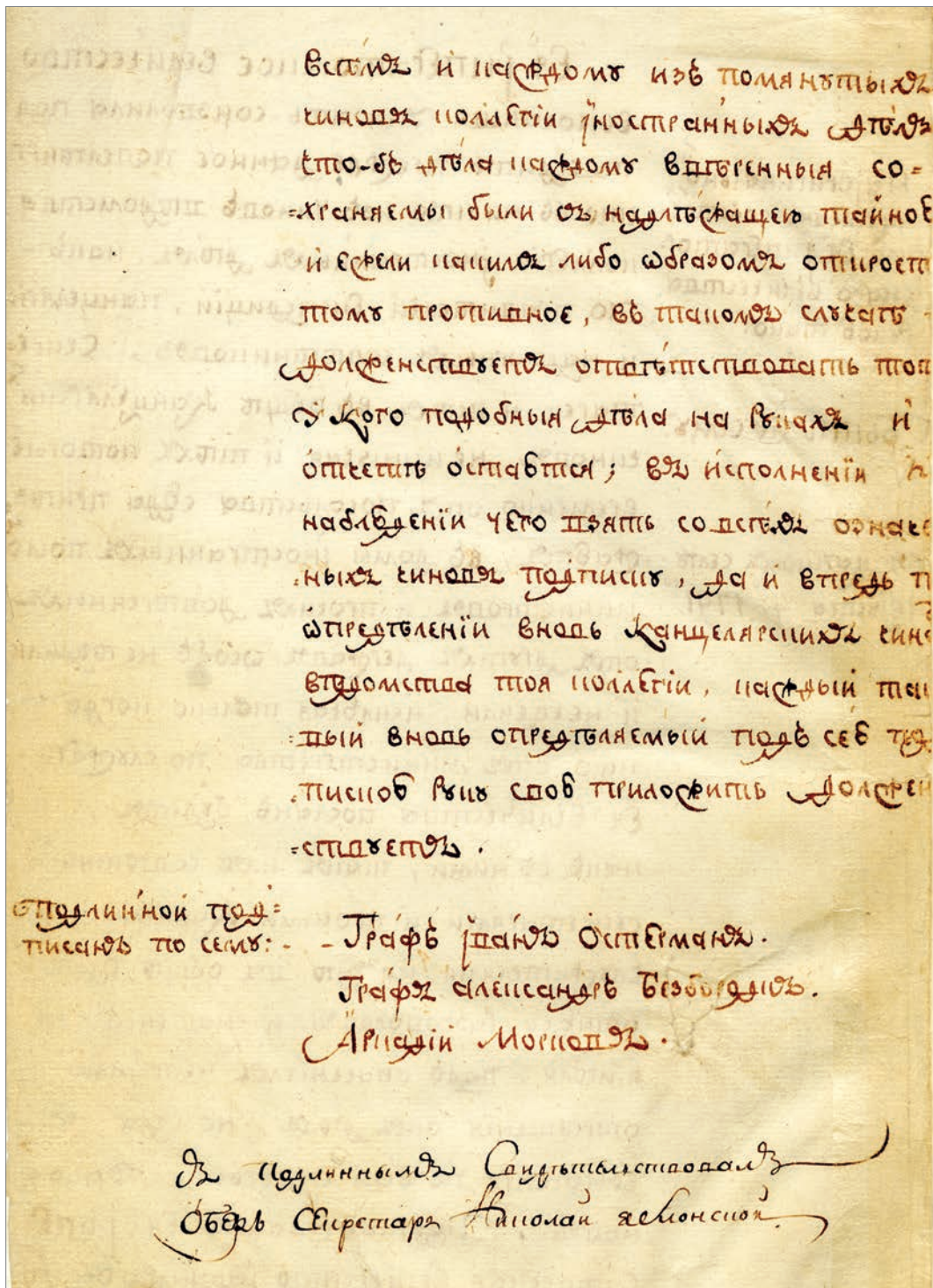
В начале XVIII века вопросы взаимоотношений с иностранными государствами были переданы от Посольского приказа в Посольскую канцелярию. Затем в 1718 году была создана Коллегия иностранных дел, просуществовавшая почти столетие, которую, в свою очередь, в 1802 году сменило Министерство иностранных дел. Во всех этих ведомствах обязательно имелось подразделение, отвечавшее за охрану и защиту. В частности, в штатное расписание МИД Российской империи, помимо других, входили должности вахмистра, капрала, солдат и сторожей, занимавшихся исключительно вопросами обеспечения безопасности.

Кроме внешней охраны, внешнеполитическое ведомство следило и за тем, чтобы его ряды не пополняли «агенты влияния» иностранных держав или других недружественных структур. В архивах хранятся собственноручные обязательства сотрудников МИД того времени, в том числе тех, кто оставил свой неизгладимый след в истории русской литературы, подтверждающие их клятвенное заверение о «несостоянии в масонских и иных тайных обществах». Среди них есть, например, автограф Ф.И.Тютчева. Интерес представляют также расписки А.С.Пушкина, В.К.Кюхельбекера, А.С.Грибоедова об ознакомлении с Указом Екатерины II от 4 августа 1791 года о «неразглашении служебной тайны и посещении домов чужестранных министров только по делам службы». При поступлении на службу в МИД чиновники должны были принять на себя эти обязательства.





К 100-ЛЕТИЮ ДЕПАРТАМЕНТА БЕЗОПАСНОСТИ МИНИСТЕРСТВА  
ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



Указ императрицы Екатерины II о неразглашении «служебной тайны  
и посещения домов чужестранныхъ министровъ только по деламъ службы»  
от 4 августа 1791 г. АВПРИ. Ф. 339. Оп. 926. Д. 84. Л. 1, 1 об. Подлинник, русский язык

## Указъ Государственнѣйшей Коллегіи Иностранныхъ Дѣлъ.

Усмотрѣя, что нѣкоторыя въ службѣ НАШЕЙ состоящія Дипломатическія чины пріобрѣли въ чужихъ краяхъ недвижимое имѣніе, и находя по несообразнымъ съ пользою служенія, повелѣваемъ: во 1хъ, запретить навсегда всѣмъ Посламъ, Министрамъ, Консуламъ всякаго званія и вообще всѣмъ по Дипломатической части служащимъ чинамъ пріобрѣтать въ чужихъ краяхъ, пока они въ той службѣ НАШЕЙ находятся, недвижимое имѣніе, какого бы рода оно ни было, на свое ли имя, или на имя женъ и дѣтей ихъ; 2е. Кто изъ нихъ нынѣ владѣетъ таковымъ недвижимымъ имѣніемъ, долженъ непременно продать оное, отъ сего числа въ теченіи одного года, и о томъ донести Коллегіи, если ли въ службѣ оспаться намѣренъ; 3е. Нежелающіе продолжать службы Дипломатической, но предпочитающіе пользоваться въ чужихъ краяхъ пріобрѣтеннымъ имѣніемъ, власны на основаніи преимущественно Россійскому Дворянству дарованныхъ, просить установленнымъ порядкомъ объ увольненіи ихъ во все отъ службы и жить гдѣ пожелающъ, по удовлетвореніи законныхъ своихъ прошиву Опечесства обязанностей; 4е. Наслѣдственныя родовыя и въ приданое за женами полученныя недвижимыя въ чужихъ краяхъ имѣнія, подъ сіе узаконеніе не подходятъ, но о таковыхъ доносить Коллегіи, съ представленіемъ на то доказательствъ, и про-

К 100-ЛЕТИЮ ДЕПАРТАМЕНТА БЕЗОПАСНОСТИ МИНИСТЕРСТВА  
ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

силь о исходатайствованіи НАШЕГО позволенія пользоваться  
оними; 5е. Коллеги имѣшь наблюденіе, чшобъ сіе узаконеніе  
во всегдашней оспавалось силѣ.

Подлинный подписанъ собствен-  
ною ЕГО ИМПЕРАТОРСКА-  
ГО ВЕЛИЧЕСТВА рукою  
тако:

**АЛЕКСАНДРЪ.**

С: П: бургъ

Іюня 18го дня 1808.

*Контросигнировалъ: Министръ Графъ Николай Румянцовъ.*

*Указ императора Александра I Коллегии иностранных дел о запрете состоящим  
на дипломатической службе чиновникам приобретать недвижимость за рубежом  
от 18 июня 1808 г. АВПРИ. Ф. Административные дела, IV-54, 1808. Д. 1. Л. 3-3 об.  
Типограф. экз., русский язык*



Роман АМБАРОВ

Шли годы, десятилетия. Российская империя продолжала укреплять свое международное положение. В 1828 году по результатам русско-персидской войны был подписан Туркманчайский мирный договор и на пост посла Российской империи в Тегеране был назначен А.С.Грибоедов. Его основной задачей было следить за выплатой шахом установленной статьями договора контрибуции. Обилие недовольных таким положением дел при дворе персидского шаха делало миссию А.С.Грибоедова крайне опасной. И без того холодные отношения персов и российского посла перешли точку невозврата после бегства в Российскую империю главного казначея шаха и укрытия в посольстве двух армянок христианского вероисповедания. Сто тысячная толпа протестующих собралась у стен российского посольства. Самые оголтелые пошли на штурм. А.С.Грибоедов и 35 казаков из охраны миссии приняли неравный бой и все погибли. Этот кровавый эпизод в российской дипломатии стал, пожалуй, первым подобным случаем в новой истории.

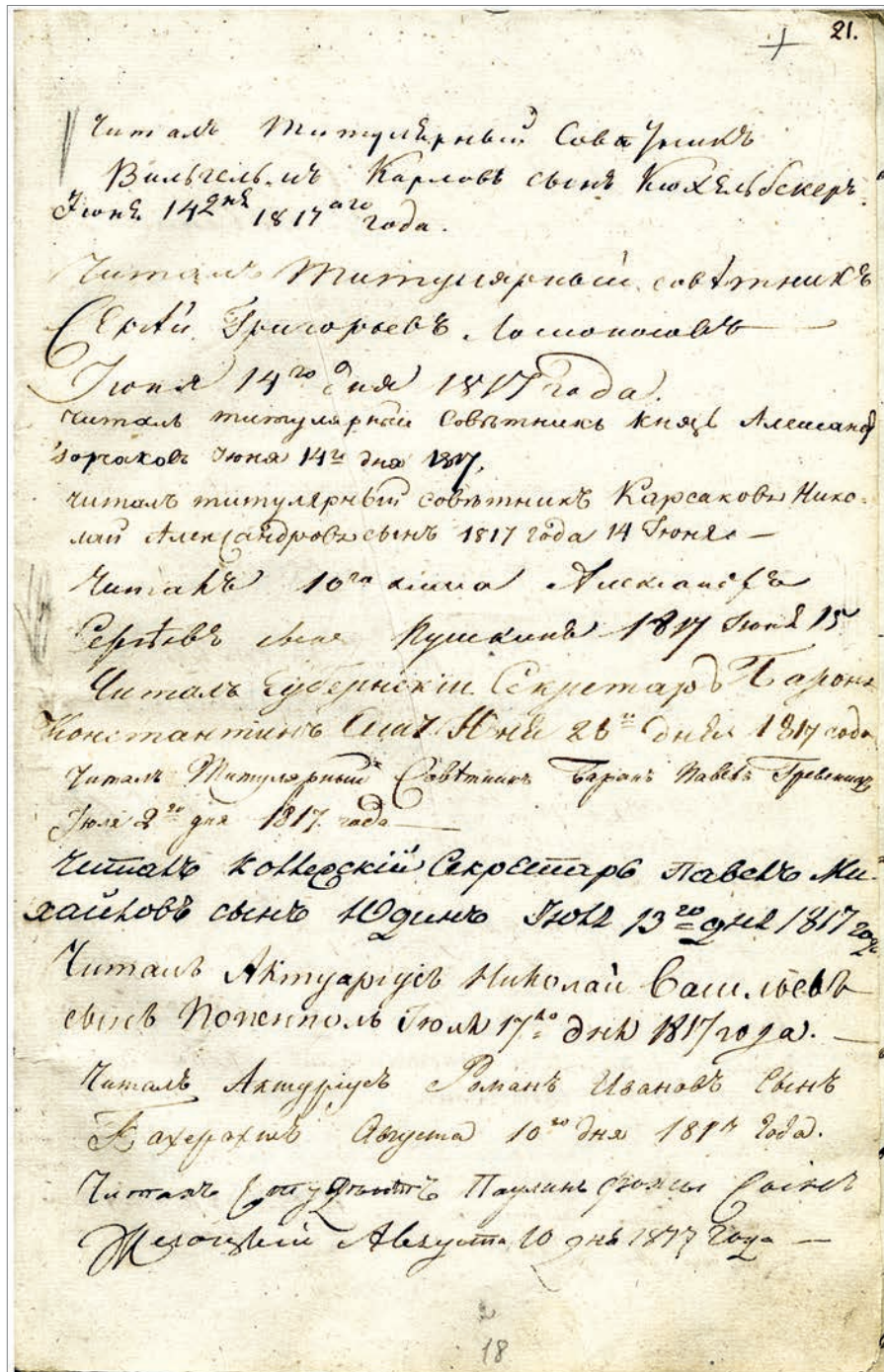
Помимо ответственных за личную, как мы сейчас сказали бы, «физическую» охрану послов и диппредставительств, были в составе МИД Российской империи и подразделения, занимавшиеся «тайнописью», то есть шифрованной перепиской. Вместе с тем, несмотря на явную потребность в сохранении и нераспространении секретной информации, в Российской империи так и не была создана система защиты государственной тайны. Этот пробел пришлось восполнять уже молодой советской республике в 20-х годах XX столетия.

Так, 13 октября 1921 года Декретом СНК был утвержден Перечень сведений, составляющих тайну и не подлежащих распространению, а 30 августа 1922 года Секретариатом ЦК РКП(б) принято постановление «О порядке хранения и движения секретных документов», где впервые было зафиксировано, что для организации и ведения секретного делопроизводства необходимо создание секретных частей. И вот, 5 января 1923 года Коллегия Народного комиссариата иностранных дел СССР, заслушав доклад о Секретном отделе, постановила «создать пока малый аппарат со штатом в 11 человек. Все идущие в отделы секретные бумаги направлять через этот отдел. Разослать соответствующий циркуляр по отделам». Так началась новейшая история Департамента безопасности и продолжилась история дипломатической службы, связанная с обеспечением защиты посольств и сохранением государственной тайны.

Это был непростой период нашей истории. Только что закончилась кровавая Гражданская война, с территории России изгнаны войска интервентов. Страна лежала в руинах, промышленность и сельское хозяйство требовали восстановления. Основными задачами НКВД СССР в то время были вывод страны из политической изоляции, восстановление ее как равноправного и неотъемлемого субъекта международных отношений, обеспечение мирных условий для преодоления разрухи и социально-экономического развития. Огромные усилия внешнеполитического ведомства в 1920-х годах увенчались успехом - большинство стран мира признали СССР и установили с ним дипломатические отношения.

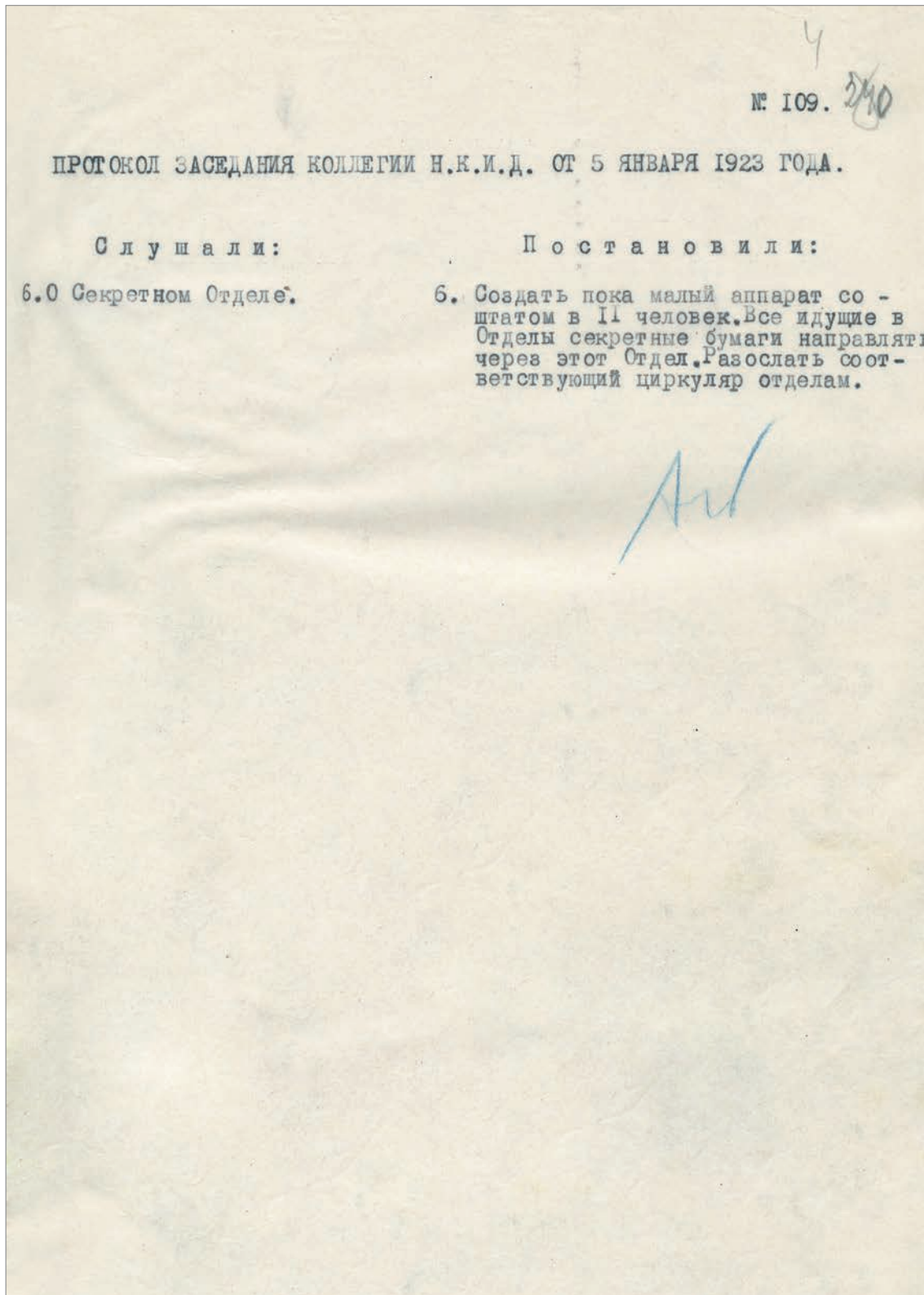
Активное подключение нашей страны к международной деятельности проходило в сложной, враждебной и зачастую весьма опасной внешнеполитической обстановке.

К 100-ЛЕТИЮ ДЕПАРТАМЕНТА БЕЗОПАСНОСТИ МИНИСТЕРСТВА  
ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



Расписки А.С.Пушкина, В.К.Кюхельбекера, А.С.Грибоедова об ознакомлении с Указом Екатерины II от 4 августа 1791 г. о неразглашении «служебной тайны и посещения домов чужестранных министров только по делам службы» (при поступлении на службу в МИД чиновники были обязаны ознакомиться с указом). АВПРИ. Ф. Коллекция документальных материалов. Пушкин. Оп. 926. Д. 84. Л. 1-1об., 20 об., 21. Подлинник, русский язык

Роман АМБАРОВ





К 100-ЛЕТИЮ ДЕПАРТАМЕНТА БЕЗОПАСНОСТИ МИНИСТЕРСТВА  
ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

2 ~~СЕКРЕТНО~~  
Экз. 1.  
7 февраля 1949 г.  
№ 8.../со

МИД СССР  
СЕКРЕТА ИАТ  
г. Зорина  
Вх. № 400  
8. 6. 1949 г.

ЗАМЕСТИТЕЛЮ МИНИСТРА ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ СССР

тов. ЗОРИНУ В.А.

Секретный Отдел обслуживает кроме центрального аппарата МИД-а Институт Международных Стношений, Высшую Дипломатическую Школу, Фотостатную лабораторию и отделы Архивного Управления, которые находятся в разных частях города.

Исходя из необходимости бывать сотрудникам на местах этих об"ектов, прошу Вас дать указание Управлению Делами о прикреплении к Секретному Отделу одной легковой автомашины.

И.о. Зав. Секретным Отделом  
МИД СССР

*Анисимов*  
/Анисимов/

Отп. 2 экз.  
1 - т. Зорину  
2 - в дело  
НС

Роман АМБАРОВ

42

**П Р И К А З № 342**

по Министерству иностранных дел Союза ССР

16. апреля 1976 г.

§ 1.

В связи с постановлением Совета Министров СССР о создании нового подразделения в Министерстве, во изменение приказа № 108 по МИД СССР от 27 января 1975 г., Спецотдел разместить на 20-м этаже высотного дома и предоставить 20 комнат общей площадью 507 кв.м, а занимаемые им помещения на 18-м и 21-м этажах освободить.

§ 2.

Второй африканский отдел с 20 этажа перевести в здание МИД на ул. Арбат, 54/2 и временно разместить на 4-м и 5-м этажах в 15 комнатах общей площадью 314 кв.м.

§ 3.

Отдел латиноамериканских стран перевести в здание на ул. Арбат, 54/2 и временно разместить на 2-м и 3-м этажах в 16 комнатах общей площадью 362 кв.м.

§ 4.

После перевода Отдела латиноамериканских стран в освободившиеся служебные кабинеты временно перевести с 20-го этажа сотрудников ОУВА, З АФО и ООИ.

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА  
ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ СССР

*Н. Фирюбин*  
/Н. Фирюбин/

*Мурман*  
*Р. М. Мурман*  
16/4/76



К 100-ЛЕТИЮ ДЕПАРТАМЕНТА БЕЗОПАСНОСТИ МИНИСТЕРСТВА  
ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Следует отметить, что на начальном пути своего становления Секретный отдел занимался исключительно вопросами секретного делопроизводства и сохранения государственной тайны. Проблемы физической защиты советских дипломатических представителей не входили в сферу его деятельности. Это привело, к сожалению, к целому ряду трагических событий. Достаточно вспомнить убийства российских полпредов В.В.Воровского в Лозанне в 1923 году и П.Л.Войкова в Варшаве в 1927 году, дипкурьера Т.Я.Нетте в поезде Москва - Рига в 1926 году, секретаря советского консульства А.П.Майлова во Львове в 1933 году.

В 1920-1930-х годах была проведена унификация состава секретных органов и установлена стандартная номенклатура должностей секретных аппаратов советских учреждений и организаций. С принятием ряда общесоюзных инструкций, регламентировавших отдельные вопросы организации и ведения делопроизводства, появилась «Инструкция по секретному делопроизводству». Постановлением Совета народных комиссаров определены грифы секретности: «не подлежит оглашению», «секретно» и «совершенно секретно». В 1948 году утверждается правительственная инструкция по обеспечению сохранения государственной тайны и на Секретный отдел возлагается ведение централизованного учета и контроля за прохождением и исполнением важнейших документов в МИД СССР.

В 1969 году на основе Секретного отдела был создан Специальный отдел министерства, а спустя десять лет в его составе появляется Группа по противодействию иностранным техническим разведкам. В самом начале 1990-х годов принимается решение объединить все службы министерства, обеспечивающие сохранность государственной тайны и безопасность, в один департамент, который получил название Департамента по административным вопросам.

Однако довольно скоро стало понятно, что возложенный на эту структуру круг вопросов слишком велик, чтобы «уместиться» в одном департаменте, и в 1996 году принимается решение об упразднении Департамента по административным вопросам и создании на его базе Департамента безопасности и ряда других подразделений. Потом были еще некоторые организационные «переформатирования», но именно с этого момента и стартует современный этап в истории департамента.


Преобразование Департамента безопасности, курирующего вопросы сохранения государственной тайны и обеспечения безопасности российских заграничных учреждений и персонала в отдельное подразделение, было продиктовано постоянно нарастающими с начала 1970-х годов террористическими угрозами и возросшей активностью западных спецслужб. Неурегулированность множества региональных конфликтов, деятельность крупных террористических организаций и политические убийства - все это стало неотъемлемой частью международных событий.

К сожалению, и российская дипломатия понесла тяжелые потери. В 2016 году убит Чрезвычайный и Полномочный Посол России в Турции Андрей Геннадьевич Карлов, в разные годы погибли наши товарищи в Ливане, Ираке, Абхазии, Афганистане.

Роман АМБАРОВ

4025

257



МИНИСТЕРСТВО ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ПРИКАЗ**

« 13, ИЮНЯ 1996г. № 4085 »

г. Москва

Об упорядочении структуры  
центрального аппарата

В целях приведения структуры центрального аппарата Министерства в соответствие с Реестром государственных должностей федеральных государственных служащих, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 11.01.1995 г. № 33, и Постановлением Правительства Российской Федерации от 5 ноября 1995 г. № 1094 "О структуре центрального аппарата федеральных органов исполнительной власти" приказываю:

§ 1

Упразднить в структуре центрального аппарата министерства:

- Департамент по административным вопросам.

§ 2

Учредить в структуре центрального аппарата министерства:

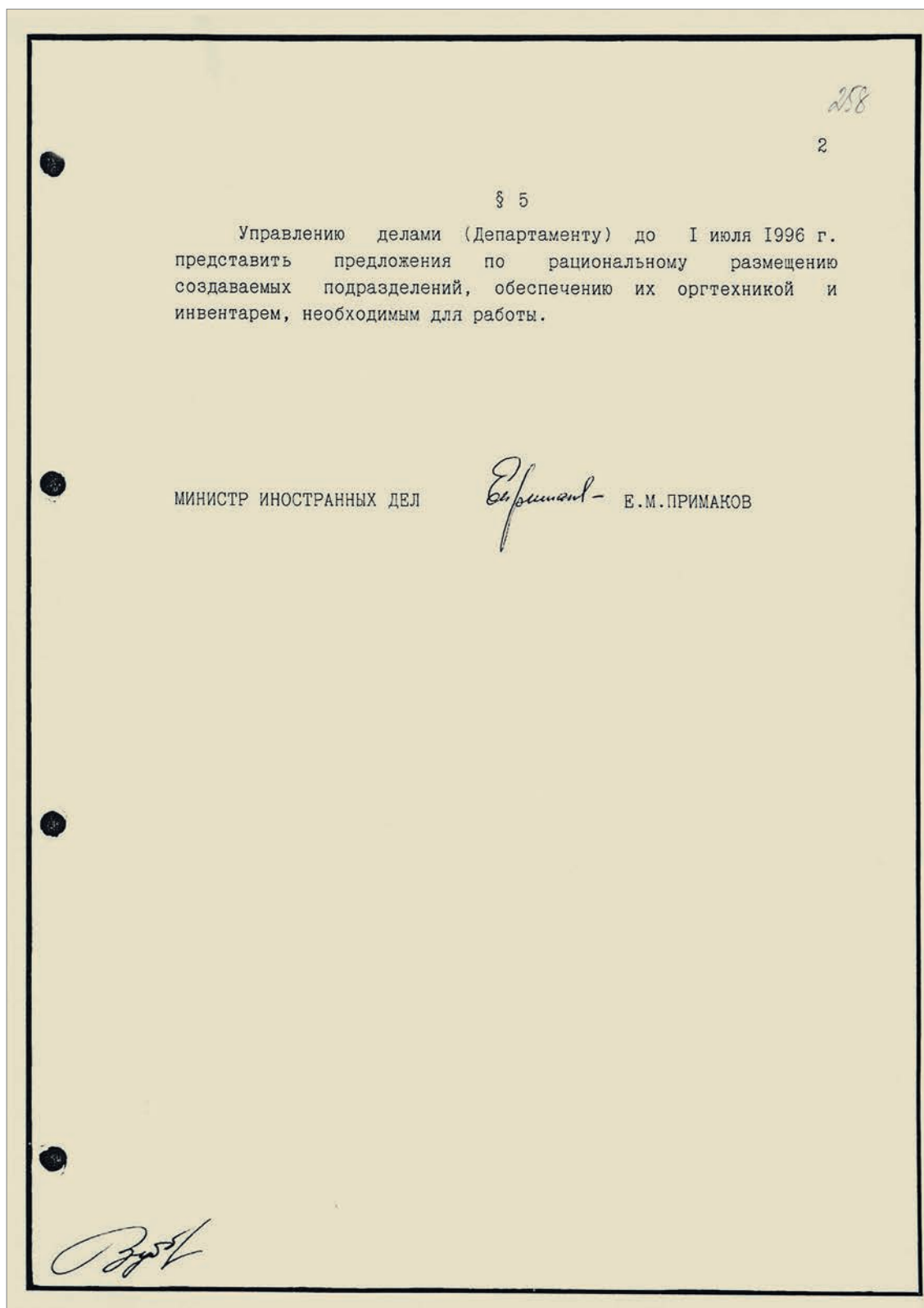
- Департамент безопасности (ДБ),
- Управление связи (УС),
- Управление дипломатическо-курьерской связи (УДКС),
- Отдел мобилизационной работы (ОМР).

§ 3

Департаменту кадров совместно с Валютно-финансовым департаментом до 20 июня 1996 г. представить в установленном порядке проекты приказов о штатных расписаниях, создаваемых подразделений центрального аппарата Министерства, а также предложения по кадровым перемещениям работников, вытекающим из настоящего приказа.

§ 4


Руководителям вновь образованных подразделений до 15 июля 1996 г. представить в установленном порядке проекты положений о подразделениях.

К 100-ЛЕТИЮ ДЕПАРТАМЕНТА БЕЗОПАСНОСТИ МИНИСТЕРСТВА  
ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Роман АМБАРОВ

14736

119



МИНИСТЕРСТВО ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**П Р И К А З**

12. сентября 2005 № 14736  
г. Москва

Об утверждении Положения  
о Департаменте безопасности

§1

Утвердить Положение о Департаменте безопасности Министерства иностранных дел Российской Федерации (прилагается).


§2

Образовать в составе Департамента безопасности Службу информационного обеспечения, Дипломатическо-курьерскую службу, Отдел мобилизационной работы, не имеющие статуса структурного подразделения центрального аппарата МИД России.

§3

Считать утратившими силу приказы по МИД России от 13 июня 1996 года № 4085 «Об упорядочении структуры центрального аппарата», от 2 октября 1996 года № 8208 «Об утверждении Положения о Департаменте безопасности», от 6 августа 1998 года № 9294 «Об утверждении Положения о Департаменте информационного обеспечения», от 18 февраля 2000 года № 1603 «Об утверждении Положения о Департаменте дипломатическо-курьерской службы».

МИНИСТР



С.СЛАВРОВ



К 100-ЛЕТИЮ ДЕПАРТАМЕНТА БЕЗОПАСНОСТИ МИНИСТЕРСТВА  
ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В холле первого этажа высотного здания МИД России установлена мемориальная доска с выбитыми на ней золотом фамилиями сотрудников министерства, погибших при исполнении служебного долга. Основная задача Департамента безопасности состоит в том, чтобы этот список не пополнялся новыми именами.

Современным дипломатам все чаще приходится работать в условиях не только угроз со стороны экстремистских и террористических группировок, но и плотного недружелюбного «присмотра» со стороны специальных служб иностранных государств. Способы контроля, слежки, съема информации постоянно совершенствуются, провокации и вербовочные подходы становятся все более циничными и прямолинейными. Не гнушаются иностранные спецслужбы и откровенными методами шантажа и устрашения.

Все это требует от Министерства иностранных дел и Департамента безопасности принятия необходимых и исчерпывающих мер по обеспечению безопасности российских загранучреждений и их сотрудников. Что же такое Департамент безопасности сегодня и чем он занимается?

Это сложный механизм, обеспечивающий комплексную безопасность центрального аппарата, загранучреждений МИД России и контроль за соблюдением режима защиты государственной тайны.

В соответствии с Венскими конвенциями о дипломатических сношениях 1961 года и о консульских сношениях 1963 года аккредитуемое государство обязано в полной мере обеспечивать неприкосновенность дипломатических представительств и консульских учреждений. Однако вынуждены констатировать, что в некоторых странах положения конвенций не выполняются или выполняются не в полной мере. Это связано как с объективными причинами - слабая центральная власть, неспособная контролировать все процессы в стране, так и с субъективными - намеренное уклонение от выполнения функций по защите загранучреждений. Этим в последнее время «грешат» многие из так называемых «недружественных государств».

Адекватно и своевременно реагируя на возникающие новые вызовы и угрозы, удалось выстроить достаточно надежную, отвечающую современным требованиям систему защиты. Суть ее - в гибком и нешаблонном сочетании всех составляющих безопасности применительно к каждой конкретной точке с учетом особенностей обстановки на местах. Это физическая защита, инженерно-техническая защита, защита информации и связи, разъяснительная работа с коллективами и другие средства, не все из которых можно раскрывать.

Департаменту безопасности во взаимодействии с нашими коллегами в загранучреждениях удается, несмотря на крайне сложную обстановку в мире, достойно и эффективно выполнять возложенные на него обязанности, поддерживать на должном уровне функционирование систем безопасности МИД России, обеспечивать их непрерывное совершенствование.

Хотел бы выразить благодарность всем сотрудникам департамента за доблестный труд, искренне поздравить их, и особенно наших ветеранов, с нынешним знаменательным юбилеем.



Олег КАРПОВИЧ, Любовь СМАГИНА

---



### Олег Карпович

*Проректор по научной работе Дипломатической академии МИД России*

iskran@yahoo.com



### Любовь Смагина

*Старший научный сотрудник ИАМП  
Дипломатической академии МИД России*

iamp@dipacademy.ru

**Ключевые слова:** государственная политика, духовные ценности, Россия, цивилизация, идеологемы, противоречия.

## КОНЦЕПЦИЯ ТРАДИЦИОННЫХ ДУХОВНО-НРАВСТВЕННЫХ ЦЕННОСТЕЙ В МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЯХ: РОССИЙСКИЙ ПОДХОД

Духовно-нравственные ценности являлись одной из основ развития российской государственности на протяжении всей истории нашей страны. Проблематика формирования, отстаивания и продвижения традиционных духовно-нравственных ценностей как на внутривнутриполитическом треке, так и в рамках международных отношений в настоящее время является одним из актуальнейших вопросов политической повестки.

На сегодняшний день можно констатировать системный кризис между традиционными цивилизационными ценностями и ценностями неолиберального глоба-

КОНЦЕПЦИЯ ТРАДИЦИОННЫХ ДУХОВНО-НРАВСТВЕННЫХ ЦЕННОСТЕЙ  
В МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЯХ: РОССИЙСКИЙ ПОДХОД

лизирующегося мира, в основе которого лежит противоречие между двумя типами цивилизационного развития - секулярно-гуманистическим и религиозно-традиционалистским.

Говоря об идейном наполнении концепта «традиционные ценности», мы можем отметить, что в широком смысле традиционные ценности - это определенный набор принципов и норм, пришедших из глубины веков, формирующих некую «правильную» форму общественного поведения и взаимодействия, где, по мнению И.Канта, «мораль определяет волю»<sup>1</sup>. Так, в правоведении считается, что одним из источников права является традиция, которая в данном случае и выступает своего рода регулятором общественных отношений. В более узком смысле традиционные ценности - это также набор тех же принципов и норм, но уникальных для каждого государства и определяемых через влияние идеологии, культуры, религии, политического режима и т. д.

В настоящее время под традиционными ценностями, как правило, понимают своего рода матрицу, где сочетаются человеческое достоинство, права и свободы человека, патриотизм, гражданственность, служение Отечеству и ответственность за его судьбу, высокие нравственные идеалы, крепкая семья, созидательный труд, приоритет духовного над материальным, гуманизм, милосердие, справедливость, коллективизм, взаимопомощь и взаимоуважение, историческая память и преемственность поколений. Именно такое определение мы можем наблюдать в проекте «Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей»<sup>2</sup>.

Подобная формулировка, как справедливо отмечает российский исследователь И.И.Горлова, «в целом отражает сложившийся подход к традиционным ценностям как призванным не допустить разобщенности общества и сохранить единство многонациональной страны»<sup>3</sup>.

Исторически защита традиционных ценностей рассматривалась Россией как инструмент продвижения и защиты своих интересов в международных отношениях, в том числе выражаясь в защите интересов и прав православных христиан во всем мире, где после падения Византии именно Московское царство, а позже Российская империя позиционировали себя главным защитником традиционных ценностей христианства. Идея защиты славянских народов в Европе, православных христиан в духе братской помощи находила свое отражение в конкретных исторических событиях.

**Исторически защита традиционных ценностей рассматривалась Россией как инструмент продвижения и защиты своих интересов в международных отношениях, в том числе выражаясь в защите интересов и прав православных христиан во всем мире.**

Олег КАРПОВИЧ, Любовь СМАГИНА

В качестве одного из таких примеров можно привести период правления Николая I (1825-1855 гг.), когда из Персидского ханства и Османской империи бежали болгары, греки, сербы и армяне, спасавшиеся от религиозных гонений на христиан, а в 1851 году был вообще разрешен свободный переход славян из земель, находившихся под турецкой оккупацией. Этот миграционный процесс стал одной из предпосылок к Крымской войне.

Рассматривая исторические нарративы традиционных ценностей в России, мы говорим о естественном процессе их формирования в рамках сложившейся культурно-политической общности, объединяющей множество различных народов разного вероисповедания. Семья, наряду с самоограничением и патриотизмом, была одной из основ уклада жизни общества, как и таинство брака как союза мужчины и женщины, духовная жизнь семьи, выраженная в регулярном посещении религиозных сооружений, соблюдении религиозных обрядов, почитании Бога, заповедей и старших. Следует отметить,

что во всех религиозно-культурных традициях семья, деторождение, воспитание молодого поколения были одним из основополагающих концептов, вокруг которых формировались ценности и взаимоотношения членов общества независимо от социальной организации. На протяжении всей российской истории именно духовно-нравственные ценности были прочным фундаментом Российского государства.

**Во всех религиозно-культурных традициях семья, деторождение, воспитание молодого поколения были одним из основополагающих концептов, вокруг которых формировались ценности и взаимоотношения членов общества.**

Советская политическая система, на определенное время исключившая религию из концепта традиционных ценностей, тем не менее в эпоху «зрелого СССР» также сформировала определенные нарративы ценностей «советского человека», на которые оказали влияние идеология противопоставления западному миру в контексте борьбы с колониализмом, расовой сегрегацией, преимуществами социалистической системы в целом как более прогрессивной. При этом в ее основе лежали все те же классические постулаты о патриотизме, служении Отечеству, справедливости, равенстве, коллективизме, гуманизме и т. д. Можно сказать, что система традиционных советских ценностей стала одним из инструментов внешнеполитической идеологии.

Впервые в российском политическом дискурсе именно на государственном уровне категория «традиционные ценности» прозвучала в 2012 году в рамках программной статьи В.В.Путина «Россия: национальный вопрос», в которой были очерчены ценности, являющиеся «общими для всех традиционных религий России»<sup>4</sup>.

В тексте послания Федеральному Собранию Российской Федерации, озвученном президентом в конце 2013 года, категория «традиционные ценности» приобретает

КОНЦЕПЦИЯ ТРАДИЦИОННЫХ ДУХОВНО-НРАВСТВЕННЫХ ЦЕННОСТЕЙ  
В МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЯХ: РОССИЙСКИЙ ПОДХОД

уже более четкие очертания в виде «тысячелетней истории», «духовно-нравственных основ цивилизации каждого народа» и включает в себя ценности «подлинной человеческой жизни, в том числе и жизни религиозной, жизни не только материальной, но и духовной»<sup>5</sup>.

Вот и сегодня Президент России В.В.Путин отмечает необходимость защиты и отстаивания традиционных ценностей во всем мире, где в некоторых странах об этом стали забывать<sup>6</sup>. Идеологически близкие российским традиционным ценностям консервативные идеи стран христианского (католического) Запада в настоящее время имеют тенденцию к вымарыванию из общественно-политического дискурса, признаваясь маргинальными и не соответствующими «прогрессивной» неолиберальной повестке.

Это позволяет использовать концепт традиционных ценностей как инструмент «мягкой силы» в целях налаживания конструктивного и взаимовыгодного сотрудничества с консервативными, прагматично настроенными политическими силами и политиками Запада, отстаивающими национальные интересы своих стран в борьбе с идеологическим и политическим глобализмом, однополярным миром, отрицающим национальные интересы и политический суверенитет государства, что может стать эффективным механизмом противодействия попыткам претворения в жизнь идей о международной изоляции нашей страны.

В современном мире так называемый коллективный Запад рассматривает традиционные ценности через секулярно-гуманистический подход к цивилизационному развитию, в рамках которого они предаются забвению наряду с традиционным обществом и государством. При этом с целью ускоренного размывания понятия о половой принадлежности, ценностей семьи и брака реализуются программы продвижения прав ЛГБТ, распространения идей радикального феминизма.

Так, под эгидой администрации президентов США - Б.Обамы, а позже и Д.Байдена, были приняты акты, направленные на защиту и продвижение прав и интересов сексуальных меньшинств по всему миру<sup>7</sup>. В Германии концепция продвижения ЛГБТ-сообщества также становится одним из концептуальных направлений внешней политики. При этом несогласные с таким подходом граждане - ученые, журналисты, артисты, религиозные и общественные деятели и политики, подвергаются колоссальному давлению и дискриминации, в некоторых случаях доходящим до так называемой культуры отмены<sup>8</sup>.

С другой стороны выступает Россия, рассматривающая традиционные ценности как один из основополагающих маркеров цивилизационной и национальной идентичности. Современная Россия является одним из немногих современных государств, где нарративы традиционных ценностей находят свое отражение в нормативных правовых актах, в том числе высшего порядка - Конституции.

Если в западном мире мы можем наблюдать процесс вымарывания традиционных ценностей не только из общественного сознания, но и различных документов, то в России прослеживается обратная тенденция, которая наиболее отчетливо заметна на примере принятых поправок в Конституцию Российской Федерации.



Олег КАРПОВИЧ, Любовь СМАГИНА

Так, в Основном законе страны были включены дефиниции, закрепляющие институт брака как союза мужчины и женщины, сохранения наследия и идеалов предков, исторически сложившееся государственное единство и веру в Бога. Принятые в рамках соответствующих поправок к Конституции нормы отражают базовые ценности традиционалистского подхода и основаны на исторически сложившихся морально-нравственных началах и отражают базовые ценности абсолютного большинства российского общества. Можно с уверенностью констатировать, что тематика, связанная с поддержкой традиционной семьи, духовности, материнства, отцовства, все глубже проникает в политический дискурс современной России.

Кроме того, российское правовое поле располагает актами, запрещающими пропаганду гомосексуализма среди несовершеннолетних и распространение соответствующей информации, а ряд международных договоров и конвенций, регулирующих правовое положение ЛГБТ-сообщества, Российской Федерацией не подписаны и не ратифицированы.

Традиционные духовно-нравственные ценности отражены и в ряде концептуальных документов стратегического планирования, а именно:

- Основы государственной культурной политики (2014 г.);
- Стратегия национальной безопасности Российской Федерации (2015 г.);
- Стратегия развития воспитания в Российской Федерации на период до 2025 года (2015 г.);
- Стратегия государственной культурной политики на период до 2030 года (2016 г.);
- Стратегия развития информационного общества (2017 г.).

Многообразие документов, в той или иной степени затрагивающих понятие «традиционные ценности», говорит о концептуальном понимании необходимости проведения системной работы, деятельности соответствующих органов власти и институтов гражданского общества, направленной на формирование соответствующей воспитательной, образовательной и в целом культурной политики в стране.

Несмотря на достаточно выраженную тенденцию, о которой мы говорили выше, ряд акторов внутриполитического спектра, в первую очередь так называемые представители «несистемной оппозиции», лица, выполняющие функции иностранных агентов, занимают откровенно прозападную позицию, формируемую заокеанскими и западноевропейскими кураторами, и продолжают акцентировать внимание на необходимости продвижения идей духовной секуляризации, дискредитации традиционных религиозных конфессий, выраженных в продвижении ЛГБТ-ценностей, смены социокультурного стереотипа поведения, гендерного многообразия, идей радикального феминизма, секс-просвета, легализации проституции, популяризации абортов, развитии культа потребления, позиционируя это в виде некоего паттерна прогрессивных европейских ценностей.

При этом отстаивание Россией традиционных ценностей, как во внешней политике, так и внутри страны, позиционируется такими акторами как архаичный

## КОНЦЕПЦИЯ ТРАДИЦИОННЫХ ДУХОВНО-НРАВСТВЕННЫХ ЦЕННОСТЕЙ В МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЯХ: РОССИЙСКИЙ ПОДХОД

рудимент, откат к тоталитарному прошлому или проводятся аналогии с политическими режимами ряда арабских государств<sup>9</sup>.

Осознавая, что такие идеи напрямую не находят понимания и поддержки в российском обществе, о чем говорят различные социологические исследования<sup>10</sup>, агенты западного влияния, среди которых присутствуют не только политики, но и отдельные деятели культуры, искусства, общественники, видеоблогеры, используют инструментарий «мягкой силы», продвигая подобную повестку через массовую культуру, сферу образования и псевдонаучные исследования.

Таким образом, происходит латентное идеологическое и психологическое воздействие на умы российской молодежи и всего общества в целом, заключающееся в насаждении исторически чуждых поведенческих стереотипов отрицания государственного патриотизма, служения отечеству, продолжения рода, эгоизма, безнравственности и вседозволенности. Такую деятельность, направленную на подмену нравственных ориентиров в российском обществе, в первую очередь в молодежной среде, следует рассматривать как одну из основных угроз государственной и общественной безопасности.

Осознавая данные риски в контексте демографической ситуации в современной России, с ее откровенно невысоким уровнем рождаемости, на разных площадках и «круглых столах» от политиков и общественных деятелей звучат требования запретить пропаганду не только гомосексуализма, но и транссексуализма, аборт, движения «чайлдфри» и другого поведения, влияющего на сознание подрастающего поколения и в конечном итоге на рождаемость.

В этой связи представляется очевидным выработка механизмов противодействия вымарыванию традиционных духовно-нравственных ценностей в российском обществе, в первую очередь в молодежной среде. Ведь попустительское отношение к данной проблеме неминуемо ведет к ослаблению единства многонационального народа Российской Федерации, а значит, ослаблению российской государственности.

Беспрецедентное международное давление, которому подвергается Российская Федерация, а также идеологемы специальной военной операции на Украине, основанные на таких ценностях, как служение Отечеству, патриотизм, взаимопомощь, справедливость, актуализировали общественный дискурс вокруг ценностей, относящихся к государственному патриотизму. Это требует выработки стратегии продвижения духовно-нравственных ценностей и ориентиров во внешней политике, которые будут способствовать формированию нового, справедливого мироустройства, разрешения споров и предупреждения конфликтов.

**В современном мире так называемый коллективный Запад рассматривает традиционные ценности через секулярно-гуманистический подход к цивилизационному развитию, в рамках которого они предаются забвению наряду с традиционным обществом и государством.**

Олег КАРПОВИЧ, Любовь СМАГИНА

В современных условиях развития международных политических процессов религиозно-традиционалистский подход, базирующийся на традиционных духовно-нравственных ценностях, который в настоящее время характерен и для России, и для российского общества, способен стать системной детерминантой модернизации и фактором глобального конкурентного преимущества на международной арене.

Отстаивание Россией традиционных ценностей на международной арене стало одним из камней преткновения в международных отношениях между Россией и Западом. Вторая половина XX века характеризуется как время зарождения в Западной Европе идеологического формирования тенденций по дискредитации религии, в первую очередь христианства, как базиса традиционного государства и традиционной семьи. Именно этот временной промежуток связывают с возникновением

теории о перенаселении земли и необходимостью регулирования количественных показателей народонаселения в мире. Также существенное развитие получают идеи политического глобализма, связанные с ограничением национальных государственных интересов, государственного суверенитета, передачи части государственных функций и полномочий в надгосударственные и негосударственные органы в целях принятия консолидированных решений, опирающихся на некие «общие интересы».

**С учетом все еще существующего в западном обществе запроса на традиционные ценности пустующую нишу занимают европейские правые партии, выступающие в настоящее время единственными борцами, отстаивающими традиционные европейские христианские ценности.**

В неолиберальном понимании концепта «мировая политика», сформулированном американским ученым-международником Дж. Розенау, главными действующими лицами, наряду с государствами, становятся многочисленные негосударственные субъекты, вступающие в отношения друг с другом, носящие совершенно иной характер, чем межгосударственные отношения. При этом взаимодействие акторов формируется вне зависимости от государств и находится за пределами контроля его центральных органов<sup>11</sup>. Снижение роли институтов государства в политическом управлении, экономической жизни, общественных отношениях является одной из базовых ценностей либерализма.

Известный австрийский философ и экономист Фридрих Август фон Хайек, рассматривая в своих работах функции государства, выдвигал тезисы о необходимости передачи частному сектору целого ряда таких функций<sup>12</sup>.

Схожие идеи высказывал также австро-американский экономист, философ и историк Л. фон Мизес, который говорил о необходимости снижения роли государственной собственности в пользу частной собственности как основного принципа «организации жизни человека в обществе»<sup>13</sup>.

КОНЦЕПЦИЯ ТРАДИЦИОННЫХ ДУХОВНО-НРАВСТВЕННЫХ ЦЕННОСТЕЙ  
В МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЯХ: РОССИЙСКИЙ ПОДХОД

Р.Ч.Корнуэль, американский либертарианский писатель, разработал концепцию так называемого третьего сектора, которая базировалась на возможности более эффективной реализации ряда государственных функций негосударственными структурами<sup>14</sup>.

В рамках наступления на традиционное государство в западном мире началось наступление и на традиционную семью. В 1952 году была образована Международная федерация планируемого родительства, которая, декларируя вроде бы безобидные цели планирования семьи и подготовки родителей к деторождению, начала активно продвигать различные механизмы ограничения рождаемости.

На уровне государственной политики данные предложения включали в себя сокращение социальных пособий и преференций для многодетных, беременных, молодых матерей, а в обществе продвигались идеи добровольной стерилизации, декриминализации и морального оправдания аборт, а также депатологизации гомосексуализма. Последний аспект представляется наиболее значимым в контексте наступления на традиционные ценности, ведь именно исключение гомосексуализма из списка психических заболеваний и патологий позволило в полной мере развернуть инструментарий его пропаганды как нормы.

Российский исследователь Н.С.Семенова отмечает: «Безусловно, однополые отношения, как и другие нетрадиционные связи, известны испокон веков, но до XX века никто не пытался их уравнивать с традиционными семейными отношениями, представляя их в качестве такой же нормы. Причем в большинстве стран, легализовавших однополые отношения, детей начинают приучать к их нормальности и естественности. Родителям, которые пытаются оградить детей от получения подобных знаний, грозит ответственность от административного штрафа до уголовного наказания»<sup>15</sup>.

Сегодня мы можем наблюдать реализацию подобного подхода в «прогрессивном» западном мире в контексте депатологизации зоофилии и декриминализации педофилии. Это обусловлено тем, что традиционные европейские консерваторы откровенно сдают свои позиции неолибералам, их партийная идеология становится все более далекой от традиционализма. Как отмечает российский исследователь М.А.Бурда: «В качестве примера можно привести отношение консервативных партий к вопросам легализации однополых браков, миграционной политики, глубины евроинтеграции и т. д., которое принципиально не отличается от идей либерального крыла»<sup>16</sup>.

Однако не все европейские политические силы следуют в рамках заданной неолибералами парадигмы ценностей. Проводимая в США и Европейском союзе экспансия на традиционные ценности также не находит безоговорочной поддержки в обществе, что выражается в популяризации ряда политических сил, еще лет десять назад считавшихся маргинальными.

С учетом все еще существующего в западном обществе запроса на традиционные ценности пустующую нишу занимают европейские правые партии, выступающие в настоящее время единственными борцами, отстаивающими традиционные



Олег КАРПОВИЧ, Любовь СМАГИНА

европейские христианские ценности. Также необходимо учитывать и растущее в геометрической прогрессии мусульманское население Европы, имеющее прочный традиционалистский базис и в связи с этим весьма критически воспринимающее депопуляционную пропаганду.

Еще более широкие группы общества в странах Восточной Европы (Венгрии, Сербии, Польше, Болгарии) поддерживают политиков, готовых выступить против уничтожения своего народа в этом плавильном котле современной глобальной Европы. Так, Венгрия, Болгария и Польша отказались ратифицировать Стамбульскую конвенцию, которая «учит гендерному многообразию». В Польше более 80 городских советов подписали «Хартию семьи», объявив себя зоной, свободной от ЛГБТ.

Мы можем констатировать, что отход от традиционных духовно-нравственных ценностей монотонно расшатывает, казалось бы, незыблемое ранее европейское единство. В подобной ситуации традиционные ценности, еще остающиеся значимыми для христианских государств Южной и Восточной Европы, Балкан, их поддержка становятся элементом конструктивного и взаимовыгодного взаимодействия России и национально-ориентированных политических сил европейских государств, противостоящих секулярно-гуманистическому подходу глобализма, ведущего гибридную войну против современной России.

Это, в свою очередь, требует интенсификации российской дипломатической деятельности, в том числе в рамках реализации имеющихся механизмов мягкой силы и народной дипломатии. Очевидно, что подогреваемая на Западе антироссийская истерия затрудняет использование формальных каналов взаимодействия с политическими союзниками в странах Запада, однако это лишь актуализирует значимость неформальных каналов.

Современная Россия, взявшая на себя роль одного из главных защитников традиционных ценностей и традиционной семьи как их важнейшей составляющей, обладает существенным потенциалом координации соответствующей работы среди всех акторов, разделяющих данный подход.

Как мы говорили выше, современный глобализм выступает не только против традиционного государства, его политической и экономической независимости, но и против традиционной семьи. Именно семья, деторождение являются основой суверенной демографической политики, являющейся одним из ключевых элементов обеспечения национальной безопасности, а значит, и сохранения государственного суверенитета.

Говоря о формально-юридическом аспекте реализации продвижения концепции духовно-нравственных ценностей в международных отношениях, необходимо предпринять следующие шаги:

Во-первых, провести правовой анализ ратифицированных Российской Федерацией международных документов для их соответствия Конституции и денонсировать отдельные положения или документы в целом, если они направлены на продвижение деструктивной повестки сокращения рождаемости, прерывания беременности и пропаганды нетрадиционных сексуальных отношений.

КОНЦЕПЦИЯ ТРАДИЦИОННЫХ ДУХОВНО-НРАВСТВЕННЫХ ЦЕННОСТЕЙ  
В МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЯХ: РОССИЙСКИЙ ПОДХОД

Во-вторых, инициировать выработку международных документов (соглашений, конвенций) о защите семьи и традиционных ценностей, в том числе и на уровне СНГ, Евразийского экономического союза и Союзного государства России и Белоруссии, а также БРИКС.

В-третьих, инициировать обсуждение и принятие международных документов, защищающих жизнь и права ребенка с момента зачатия, а также оберегающих его от сексуальных посягательств и ЛГБТ-пропаганды.

В рамках совершенствования национального законодательства:

Во-первых, ввести институт аккредитации (лицензирования) деятельности некоммерческих организаций, занимающихся вопросами демографии, миграции, межгендерных отношений, для выявления и закрытия организаций, занимающихся деструктивной деятельностью, направленной на противодействие традиционным ценностям.

Во-вторых, на законодательном уровне дополнительно расширять меры социальной и кредитно-финансовой поддержки многодетных семей, молодых родителей, родителей, имеющих двух детей, в том числе в сфере возможностей получения образования на бюджетной основе, дополнительно защитить правовой статус беременной женщины и молодых матери и отца в трудовом кодексе, увеличить количество ясельных групп в дошкольных учреждениях.

В-третьих, инициировать введение в школьную программу дисциплины «Основа семейной культуры и взаимодействия», основанной на традиционных духовно-нравственных ценностях.

В рамках формирования позитивного имиджа традиционной семьи, многодетной семьи и традиционных отношений обеспечить:

Во-первых, наличие соответствующего информационного контента в СМИ, культуре, искусстве, рекламных роликах традиционной семьи - папы, мамы и нескольких разнополых детей.

Во-вторых, проведение тематических общественно-политических форумов, конференций, основной задачей которых будет являться формирование позитивного имиджа современной России как государства, активно продвигающего и защищающего традиционные духовно-нравственные ценности.

Подобные мероприятия могут стать платформой эффективного противодействия попыткам «коллективного Запада» по изолированию России, а также сотрудничества со всеми политическими силами, разделяющими религиозно-традиционалистский подход, в том числе и в недружественных странах, ориентированными на борьбу с современным политическим глобализмом.

**Современная Россия, взявшая на себя роль одного из главных защитников традиционных ценностей и традиционной семьи как их важнейшей составляющей, обладает существенным потенциалом координации соответствующей работы среди всех акторов, разделяющих данный подход.**

Олег КАРПОВИЧ, Любовь СМАГИНА

Результатом работы подобных общественно-политических дискуссионных платформ могут стать разного рода декларации, меморандумы, соглашения, конвенции, любые форматы задекларированного международного сотрудничества, способные оказать влияние на продвижение концепции традиционных духовно-нравственных ценностей в международных отношениях.

В заключение видится необходимым отметить, что Министерством культуры сформулированы цели и задачи государственной политики России в сфере традиционных ценностей. Среди них: «обеспечение морального лидерства России в международных отношениях как хранителя традиционных общечеловеческих ценностей» и противодействие «деструктивной идеологии». Делается акцент на том, что «угрозу традиционным ценностям несет деятельность экстремистских и террористических организаций, действия США и их союзников, транснациональных корпораций, иностранных некоммерческих организаций».

Таким образом, традиционные ценности выступают средством оздоровления мировой политики и кризисной экономики. В период серьезного экономического кризиса даже циничные политики ищут спасения в традиционных ценностях, религии и нравственных основах и говорят о традиционных ценностях как о «спасательном круге», с помощью которого сможет выплыть лишенная морали глобальная рыночная экономика. Для России эта мысль не нова. Россия давно отстаивает необходимость укрепления нравственных начал в международных отношениях, добиваясь отказа от двойных стандартов. Вопрос возможности сочетания традиционных ценностей и современной политики на Западе и Востоке уже в центре внимания прогрессивной российской дипломатии, а задача сохранения, укрепления и продвижения традиционных духовно-нравственных ценностей приобретает ключевое значение для сохранения цивилизации в целом.

<sup>1</sup>Соловьев Э.Ю. Критика практического разума // Новая философская энциклопедия / Ин-т философии РАН; Нац. обществ.-науч. фонд; Предс. научно-ред. совета В.С.Степин, заместители предс.: А.А.Гусейнов, Г.Ю.Семигин, уч. секр. А.П.Огурцов. 2-е изд., испр. и допол. М.: Мысль, 2010.

<sup>2</sup>Стратегия 24 // URL: <https://strategy24.ru/rf/projects/osnovy-gosudarstvennoy-politiki-po-sokhranenyu-i-ukreplenyu-traditsionnykh-rossiyskikh-dukhovnonravstvennykh-tsennostey> (дата обращения: 31.08.2022).

<sup>3</sup>Горлова И.И. Традиционные духовно-нравственные ценности в нормативно-правовых документах Российской Федерации:

состояние и пути совершенствования // Культурологический журнал. 2021. №2 (44) // URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/traditsionnye-duhovno-nravstvennye-tsennosti-v-normativno-pravovyh-dokumentah-rossiyskoy-federatsii-sostoyanie-i-puti> (дата обращения: 31.08.2022).

<sup>4</sup>Путин В.В. Россия: национальный вопрос // Этнодиалоги. 2012. №1 (38) // URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/rossiya-natsionalnyy-vopros-4> (дата обращения: 31.08.2022).

<sup>5</sup>Традиционные ценности - идеологическое оружие современной России // URL: <https://news.rambler.ru/other/39596481-traditsionnye-tsennosti-ideologicheskoe-oruzhie-sovremennoy-rossii>

КОНЦЕПЦИЯ ТРАДИЦИОННЫХ ДУХОВНО-ПРАВСТВЕННЫХ ЦЕННОСТЕЙ  
В МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЯХ: РОССИЙСКИЙ ПОДХОД

- rossii/?utm\_source=copyspreading&utm\_medium=social (дата обращения: 31.08.2022).
- <sup>6</sup>Президент В.В.Путин. Послание Федеральному Собранию РФ. 21.04.2021 г. // URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/65418> (дата обращения: 31.08.2022).
- <sup>7</sup>Обама объявил защиту прав сексуальных меньшинств приоритетом внешней политики США // URL: <https://www.interfax.ru/russia/220625> (дата обращения: 31.08.2022).
- <sup>8</sup>Васильева М.А. Культура отмены в современном обществе // Вести научных достижений. 2020. №10 // URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/kultura-otmeny-v-sovremennom-obschestve> (дата обращения: 01.09.2022).
- <sup>9</sup>Царьград. Проект Минкультуры разбередил пятую колонну // [https://tsargrad.tv/articles/proekt-minkultury-razberedil-pjatuju-kolonnu\\_486969](https://tsargrad.tv/articles/proekt-minkultury-razberedil-pjatuju-kolonnu_486969) (дата обращения: 31.08.2022).
- <sup>10</sup>См., например: Отношение россиян к ЛГБТ // URL: <https://www.levada.ru/2021/10/15/otnoshenie-rossiyan-k-lgbt-lyudyam/> (дата обращения: 01.09.2022).
- <sup>11</sup>Розенау Дж.Н. Управление без правительства: Порядок и изменения в мировой политике // URL: [http://www.worldpolit.ru/dl/gwg\\_rus.doc](http://www.worldpolit.ru/dl/gwg_rus.doc) (дата обращения: 08.07.2012).
- <sup>12</sup>Hayek F.A. Law, Legislation and Liberty: A New Statement of the Liberal Principles of Justice and Political Economy. Routledge, 2012. 584 p.
- <sup>13</sup>Мизес Л. фон. Либерализм в классической традиции / Пер. с англ. С.Г.Каменского, Ю.В.Кочетыговой. М., Начала-пресс, 1995. 176 с.
- <sup>14</sup>Cornuel R.C. Reclaiming the American Dream: The Role of Private Individuals and Voluntary Associations (Philanthropy and Society). Transaction Publishers, 1993. 199 p.
- <sup>15</sup>Семенова Н.С. Традиционные ценности в «Права ЛГБТ» в рамках реализации права на образование: международно-правовой подход // Вестник РУДН. Серия: Юридические науки. 2016. №4 // URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/traditsionnye-tsennosti-v-prav-lgbt-v-ramkah-realizatsii-prava-na-obrazovanie-mezhdunarodno-pravovoy-podhod> (дата обращения: 01.09.2022).
- <sup>16</sup>Бурда М.А. Миграционные процессы в Европе и феномен роста влияния правых политических партий // PolitBook. 2017. №4. С. 123.



Владимир КУЗНЕЧЕВСКИЙ



## Владимир Кузнецовский

*Доктор исторических наук*

smith8@mail.ru

**Ключевые слова:** СВО ВС РФ, Г.Киссинджер, американоцентричный мир, индигенизация, «глубинное государство».

## НА ПЕРЕЛОМЕ ЭПОХ

В двери XXI века явно стучится второе издание  
Вестфальского мира

*О, старый мир! Пока ты не погиб,  
Пока томишься мукой сладкой,  
Остановись премудрый, как Эдип,  
Пред Сфинксом с древнею загадкой.  
Россия - Сфинкс! Ликуя и скорбя,  
И обливаясь черной кровью,  
Она глядит, глядит в тебя  
И с ненавистью, и с любовью.  
Александр Блок*

**Т**ак сложилось, что в первые же десятилетия нынешнего века международное сообщество планеты Земля одновременно столкнулось с целой цепью масштабных событий, каждое из которых, взятое по отдельности, само по себе могло бы составить целую политическую эпоху. Не может не впечатлить даже само перечисление этих событий: радикальное обострение взаимоотношений между США и РФ,

Америкой и Китаем; практический разрыв деловых и политических связей между Москвой и Старой Европой; Специальная военная операция Вооруженных сил Российской Федерации на территории Украины; глубочайший, со времен окончания Второй мировой войны, раскол между государствами - членами ООН во время голосования по политическим международным вопросам и т. д. Насколько все это необычно и поражает воображение даже опытных экспертов-международников, видно и невооруженным глазом.

Так, весной минувшего года бывший советник по политическим вопросам Президента США Джорджа Буша-младшего Томас Грэм признался в том, что на сегодняшний день ни один эксперт-международник ни на Западе, ни на Востоке не может провести исторических аналогий с ситуацией сегодняшнего дня<sup>1</sup>.

И так считает не только Т.Грэм. 10 мая 2022 года на Всемирном экономическом форуме в Давосе выступил бывший государственный секретарь США и советник Президента Р.Никсона по национальной безопасности Генри Киссинджер с утверждением о том, что мир вступает в совершенно новую эру в сфере международных отношений<sup>2</sup>.

Когда такой сверхопытный политический деятель предсказывает наступление новой эры, он говорит не просто о наступлении конца американоцентричного мира, который господствовал в международных отношениях почти все прошлое столетие и продолжается еще и ныне. И, уж конечно, подвергает критике не только явно несбыточное стремление правящей ныне в США Демократической партии устранить из международной политики Владимира Путина, а посредством этого и Российскую Федерацию в качестве самостоятельного международного субъекта, но фактически - о переструктурировании всерьез и надолго всего международного баланса сил в мире.

И это сказ не об администрации Президента Байдена, которая из последних сил пытается сохранить состояние американоцентричности в сфере международных отношений и с этой целью ввела в 2022 году глобальные экономические и политические санкции против РФ, надеясь такими мерами устранить с политической карты мира своего главного, как она считает, мирового конкурента.

Гораздо важнее то, что Москва этот вызов приняла и действиями на Украине однозначно продемонстрировала, что ради сохранения своей политической самостоятельности готова пойти даже на полный культурный и политический разрыв взаимоотношений со Старой Европой и Америкой, развернув свои национальные интересы на Восток.

При этом у многих международных экспертов складывается впечатление, что с точки зрения стратегической исторической перспективы такой разворот совсем не будет означать безвозвратный отход русской цивилизации от Европы к Азии и уж тем более - в противовес США и Западу в целом - России к Китаю. Более того, не исключено, что со временем все это может закончиться совершенно неожиданным результатом - полной в ближайшие десятилетия сменой русофобского вектора внешней политики США на лояльные взаимоотношения между Вашингтоном

Владимир КУЗНЕЧЕВСКИЙ

и Москвой, которые в XXI столетии и станут, скорее всего, определять в целом мировые взаимоотношения между государствами с различными политическими укладами.

Сегодня такой расклад может показаться фантазией. И тем не менее хочу рискнуть и предположить, что в третьем, и последующих, десятилетиях нынешнего века нас «подкарауливает» совсем иной, по сравнению с ныне существующим, миропорядок. И ни США, ни Россия, ни Китай, которому сегодня многие международные эксперты, за исключением все того же Генри Киссинджера, пророчат уже к середине нынешнего столетия едва ли не заглавную роль в мировых международных отношениях, в числе единоличных лидеров числиться не будут.

При этом нынешний, пока еще американоцентричный, миропорядок сменится, как это случилось после Вестфальского мира 1648 года, на многополярную модель международных отношений, когда каждая страна и каждое государство будет в своих действиях на внешней арене исходить из собственного национального суверенитета. Движение именно к такому миропорядку, в котором государства с различными политическими укладами будут в целом мирно сосуществовать друг с другом, обозначила в конце 2021 года Москва, заявив о своем радикальном несогласии с безудержным и ничем логически не оправданным военным расширением НАТО к государственным границам РФ<sup>3</sup>. А 24 февраля 2022 года в практическом плане подтвердила эту свою позицию, начав Специальную военную операцию на Украине.

И хотя, пока нынешний правящий класс Соединенных Штатов всеми своими действиями даже мысли не допускает того, чтобы не только изменить провозглашенную им в последние годы внешнеполитическую линию, но и просто услышать аргументы противоположной стороны, невозможно не задаться вопросом: а не существуют ли объективные ограничители такой политики Вашингтона?

При внимательном анализе выяснится, что такие ограничители существуют, как внешние, международные, так и внутривнутриполитические, в самих США. Удивительно не то, что они имеют место быть, а то, что правящее звено Демократической партии США упорно не хочет это видеть, более того - отворачивает от них свой взор.

## Индигенизация как фактор неизбежного заката американоцентричности мира

Анализ последних лет дает основание прийти к выводу, что современная американская правящая элита сильно заторопилась выдавать желаемое за действительное, утверждая, что введенные ею глобальные санкции против Москвы способны якобы уже в ближайшие годы чуть ли не «в клочья разорвать экономику РФ».

Навязываемая всему миру так называемая демократизация политической жизни по-американски, трактуемая как вестернизация, встречает сильное сопротивление в странах Азии, Африки, Латинской Америки и других частях света.

А либеральная идеология вызвала к жизни совершенно новое явление в сфере международной жизни, получившее название «индигенизация», которое фактически вылилось в мощный политический бунт против американоцентризма в большинстве государств планеты.

В нашем случае это означает, что предпринятая администрацией Байдена санкционная блокада России не может опираться на поддержку едва ли не трех четвертей стран - членов ООН, что сильно ограничивает сегодня политические возможности США в их противоборстве с Москвой.

Сам по себе историософский термин «индигенизация» появился в политологическом обороте не так давно. Только в 1984 году британский историк, профессор Оксфордского университета Рональд Дор обратил внимание на то, что в недрах господствующей в мире политической системы американского глобализма появился феномен, который уже в скором времени может радикальным образом изменить не только существующий ныне миропорядок, но и баланс сил в мире в целом. И это обстоятельство сильно ограничивает возможности США навязывать свою политическую волю другим странам.

По-настоящему феномен индигенизации открыл и разработал в научном плане Сэмюэл Хантингтон. В опубликованном им в 1993 году исследовании «Столкновение цивилизаций» он сформулировал тезис о том, что на фундаментальном уровне мир становится более современным и менее западным. Одну из глав своего трактата он так и назвал: «Упадок Запада: могущество, культура и индигенизация»<sup>4</sup>.

По мнению Хантингтона, индигенизация есть своего рода декларация культурной независимости развивающихся стран от Запада. Она происходит под лозунгами противодействия вестернизации и стремления осознать то ценное в разных культурах, что необходимо сохранить. Индигенизация, пишет он, есть процесс укрепления цивилизационной независимости незападных обществ от западных, в виде обращения к исконным основам. Если глобализация усиливает гомогенизацию научной мысли и культурного поиска, то индигенизация, напротив, означает торжество локального, специфического и традиционного.

Индигенизация, как считает С.Хантингтон, семимильными шагами освобождает международные отношения от засилья американоцентризма и ведет к мощному освоению в национальных государствах того ценного в различных культурах, что они считают необходимым обязательно сохранить для себя и своих потомков. Обнародование этого открытия американского историка вызвало в буквальном смысле фурор в мировом политологическом сообществе. И, по признанию Збигнева Бжезинского, принадлежит к таким научным открытиям, которые в состоянии изменить мир.

Фактически еще за 30 лет до нынешнего кризиса во взаимоотношениях между Вашингтоном и Москвой С.Хантингтон сформулировал тезис о том, что мир становится свидетелем конца так называемой прогрессивной эры, когда доминировала западная (американская) идеология, и вступает в эру, в которой многочис-



Владимир КУЗНЕЧЕВСКИЙ

ленные и разнообразные цивилизации будут взаимодействовать, конкурировать, сосуществовать и приспосабливаться друг к другу.

Администрация Президента Байдена изо всех сил старается не замечать этого нового феномена, но в западном политическом обществе уже начинает проявляться понимание того, что нынешняя правящая политическая элита США в своем стремлении подчинить себе Россию явно переоценила свои силы и поставила перед собой явно недостижимые цели.

Но только ли феномен индигенизации способен свести на нет усилия Вашингтона в попытках абсолютного блокирования внешней политики России в международных отношениях, не говоря уже о попытках добиться устранения от власти в РФ Владимира Путина?

Как представляется, в политическом поле Америки за спиной администрации Джо Байдена располагается еще один феномен, который оказывает сильное воздействие на всю внешнюю политику Америки, практически в течение всего последнего столетия.

### «Глубинное государство» США

Следует сразу же сказать, что никто никогда в глаза не видел заседания исполнительного органа «глубинного государства» США и уж тем более не анализировал его работу, но авторитет этого феномена столь значим, что все пишущие и говорящие о нем политологи и историки молчаливо соглашались с тем, что в XX столетии оно, это «параллельное государство», оказывает на политическую власть в Америке решающее влияние.

Публично это словосочетание в качестве реальной угрозы для избранных народом политических лидеров впервые ввел в оборот 43-й Президент США Дональд Трамп в 2016 году, когда заявил, что внутри политической жизни страны существует «глубинное государство», поставившее своей целью отстранить его, демократически избранного президента, от должности. Однако более или менее внятного определения этого феномена, не говоря уже о научно принятой дефиниции и даже просто описания, это явление в политологии до сего дня еще не получило, хотя в публичном обороте утвердилось прочно.

Что касается содержательной части этого феномена, то большинство пишущих на эту тему исходят из того, что «глубинное государство» США представляет собой вполне реальную политическую силу во внутренней и внешней политике Вашингтона. Но никто, однако, не решается существенно углубляться в эту тему. А те, кто все же решается, быстро уходят из политического поля, а нередко и жизни<sup>5</sup>. Так, только стоило работающему в США всемирно известному британскому историку, профессору Стэнфордского университета (США) Энтони Саттону опубликовать в 1979 году книгу «Трехсторонняя комиссия над Америкой» и статью «Кто управляет Америкой?», где он назвал З.Бжезинского одним из штатных пропагандистов «глубинного государства», как он тут же

был лишен Белым домом финансирования всех своих исследований в Гуверовском институте, отстранен от доступа к архивным материалам, а через некоторое время и вообще покинул свою земную юдоль.

Так, российский исследователь В.Ю.Катасонов, пишет, что, подобная теневая, или тайная власть возникла примерно сто лет назад. Еще в 1913 году Демократическая партия США соорудила для своего выдвиженца 28-го Президента Америки Вудро Вильсона проект федерального закона о создании ФРС - Федеральной резервной системы. Эта организация должна была выполнять роль Центрального банка США, и в том числе выпускать денежные знаки США под своей эмблемой. Конгресс страны этот указ президента немедленно утвердил. С того времени и по сей день главные акционеры этой частной корпорации являются настоящими «хозяевами денег», да и всего остального мира, так как продукцией их «печатного станка» ныне пользуется весь мир. Ничего позитивного с точки зрения государственного строительства американское «глубинное государство», считает В.Ю.Катасонов, никогда не создавало, ведь его цель состоит исключительно в разрушении, и даже уничтожении, существующего американского государства, да и других национальных государств - тоже<sup>6</sup>.

Но согласиться с этим утверждением трудно. Американская политическая действительность показывает, что «глубинное государство» США очень даже часто создает внутри американского общества органы и организации, которые не разрушают, а укрепляют американское государство. Разумеется, руководители «глубинного государства» преследуют при этом свои узкокорыстные частные цели, но это уже совсем иное дело. Правда, не все и не всегда у них получается по-задуманному.

## «Глубинное государство» и президенты США

Следует отметить, что реальных прямых доказательств того, были ли трагические столкновения между руководителями «глубинным государством» и президентами, нет, зато косвенных не просто много, но очень много.

В американской прессе стали регулярно появляться публикации, авторы которых утверждают, что «глубинное государство» в течение длительного времени проводит в жизнь политику устранения, или политической дискредитации, тех национальных лидеров страны, кто проявляет симптомы к ограничению властных его полномочий<sup>7</sup>, или же - к установлению лояльных отношений Америки с Россией/СССР.

Так, по официальной американской версии, 32-й Президент США Франклин Делано Рузвельт (ФДР) неожиданно скончался 12 апреля 1945 года в результате кровоизлияния в мозг. Но эту версию сразу же подверг сомнению личный лечащий врач ФДР. Косвенно эту позицию медика подтвердила и семья ФДР, потребовав медицинского вскрытия усопшего и помещения его тела в Капитолии для церемонии публичного прощания. Но им было отказано. Более того, по распоряжению став-

Владимир КУЗНЕЧЕВСКИЙ

шего главой государства вице-президента Гарри Трумэна медицинские данные о причинах смерти ФДР решено было засекретить на 100 лет (до 2045 г.), а тело его похоронить в наглухо закрытом гробу, к которому была на шесть месяцев поставлена вооруженная охрана.

Через 18 лет после этого, в 1963 году, по причине деформированного черепа от винтовочных пуль также было принято решение хоронить в закрытом гробу 35-го Президента США Джона Кеннеди. Но интрига на этом не закончилась. 5 июня 1968 года в Лос-Анджелесе (штат Калифорния) во время президентской избирательной кампании палестинец Серхан Бишара Серхан выстрелом из пистолета в грудь (как сообщали официальные источники) убил бывшего генерального прокурора Америки Роберта Кеннеди, родного брата Джона Кеннеди. За неделю до этого Роберт Кеннеди заявил, что, если он будет избран президентом, он возобновит дело об убийстве своего брата и добьется наказания тех, кто это убийство организовал.

В последнее время в американской прессе появились намеки на то, что и «Уотергейтское дело» Ричарда Никсона было тоже спланировано «глубинным государством» с целью отстранения того от власти, так как тот стал проявлять намерение к установлению вполне лояльных взаимоотношений Вашингтона не только с Китаем, но и Москвой.

Если все написанное выше хотя бы наполовину отвечает действительности, то возникает вопрос: а что же на самом деле за феномен - «глубинное государство» США?

## Время работает на Историю, а не наоборот

Но подлинная интрига развития истории заключается в том, что не только американские политические лидеры, как только они вступают на поле международных политических взаимоотношений, начинают понимать, что без России мир не может чувствовать полноту своего существования и развития.

Наиболее ярко еще 180 лет назад это сумел сформулировать и выразить французский министр иностранных дел Алексис де Токвиль, который еще в 1840 году в книге «Демократия в Америке» выдвинул идею будущей политической биполярности цивилизованного мира, взяв на себя смелость написать, что будущее нашей планеты в конечном итоге будет определяться конкурентным противостоянием-сотрудничеством России и Североамериканских Штатов.

Вот она эта страничка.

«В настоящее время в мире существуют два великих народа, которые, несмотря на все свои различия, движутся, как представляется, к единой цели. Это русские и англо-американцы.

Оба этих народа появились на сцене неожиданно. Долгое время их никто не замечал, а затем они сразу вышли на первое место среди народов, и мир почти одновременно узнал и об их существовании, и об их силе.

Все остальные народы, по-видимому, сейчас достигли пределов своего количественного роста, им остается лишь сохранять имеющееся; эти же постоянно растут. Развитие остальных народов уже остановилось или требует бесчисленных усилий, они же легко и быстро идут вперед, пока еще к неизвестной цели.

Американцы преодолевают природные препятствия, русские сражаются с людьми. Первые противостоят пустыне и варварству, вторые - хорошо вооруженным развитым народам [...]

У них разные истоки и разные пути, но очень возможно, что Провидение втайне уготовило каждой из них стать хозяйкой половины мира»<sup>8</sup>.

Однако и гений де Токвиля далеко не сразу сформулировал этот свой прогноз. При всем его восхищении формами американской демократии и при всем при том, что в первом томе своего трактата, который сразу же после его публикации был признан в Европе гимном идеологии либерализма, он тем не менее увидел в США и обратную сторону. Как выразился после прочтения его первой книги А.С.Пушкин, нас всех должна напугать книга французского мыслителя. И де Токвиль действительно обратил внимание на негативную сторону «тирании большинства».

Кульм материального преуспеяния, писал де Токвиль, запросто может привести к росту изоляции и отчуждению людей друг от друга и даже к упадку искусств. Всеобщее избирательное право и связанный с этим диктат широких масс постепенно приведет к уничтожению свобод, усилению роли государства, политическому индифферентизму и стремлению граждан к опеке над ними со стороны государства.

К сожалению, два этих гения, русский и французский, разошлись в своих творческих поисках во времени. А.С.Пушкин ушел из жизни в 1837 году, а де Токвиль завершил работу над вторым томом своего трактата только в 1840 году, и Александру Сергеевичу не суждено было узнать, что Алексис де Токвиль «услышал» опасения русского гения и через пять лет «скорректировал» свои восхищения от безграничного либерализма<sup>9</sup>.

Глубина предвидения де Токвиля поражает даже сегодня, в особенности в свете нынешнего кардинального обострения отношений между Вашингтоном и Москвой. Уже в наше время многие крупные американские политики и бизнесмены идут точно по его следам. Вот только один, но многоговорящий, пример.

Я не знаю, читал ли книги де Токвиля знаменитый Нельсон Рокфеллер, но не в XIX, а в XX веке он в буквальном смысле слово в слово повторил прогноз французского мыслителя.

«Конечно, США и Советский Союз - разные страны, - сказал Громыко Рокфеллер. - Вы - страна социалистическая, а мы - капиталистическая, если придерживаться ваших характеристик. Я бы сказал по-своему: США - страна частной инициативы, а вы - Советский Союз - страна общественной инициативы. Ну и что же? Оставайтесь тем, чем являетесь. Мы же будем самими собой. Наши порядки нас, американцев, вполне устраивают. Революция нам не угрожает».



Владимир КУЗНЕЧЕВСКИЙ

Сделал небольшую паузу и тут же заметил: «Сам президент Рузвельт недавно высказал мне эту мысль. Но, высказывая ее, он сделал важную оговорку. А именно: «Ни одна из двух стран не должна пытаться навязывать свои порядки другой. Такие попытки принесут только один результат - расстройство отношений. Именно эта философия заставила США сделать свой меч союзником меча советского. Победы еще нет, но она придет. Эти два решающих меча обеспечат победу».

Далее Нельсон Рокфеллер заявил: «Когда я решал вопрос о сотрудничестве с администрацией Рузвельта, то учел его взгляды. И пришел к выводу, что от сотрудничества двух сильных союзников США получают только выгоды. Широкий слой американского бизнеса не только от этого не пострадает, напротив, получит огромный рынок для своих товаров. А Советский Союз еще долго будет испытывать нужду в импорте американского оборудования. Да и товаров легкой промышленности вы будете закупать в Америке немало».

Все это свидетельствовало о том, что он смотрел далеко вперед.

«Конечно, - говорил собеседник, - определенная часть делового мира США будет всегда смотреть на вас с опаской. Для нас вы, как пришельцы из других миров. Но коль скоро мы убедимся в том, что вы не собираетесь совершать революцию в Америке, то все смелее и смелее будем идти на деловое сотрудничество с вами».

Тут же он сделал интересное заявление:

«Тогда не только я, но и вся династия Рокфеллеров будет стоять за добрые отношения с Советским Союзом... Поможет делу и то, что выгоду от хороших деловых связей обе страны, по прогнозам американских специалистов, могут извлекать в течение длительного времени...»

Что касается моей семьи, то, возможно, не все ее члены придерживаются идентичных со мной взглядов на будущее. Но я не вижу среди них никого, кто занимает недружественную к Советскому Союзу позицию. Ведь из семьи Рокфеллеров я, пожалуй, больше других интересуюсь политикой. Остальные - это люди бизнеса, бизнеса и бизнеса. Поэтому они, возможно, с интересом ожидают расширения сферы взаимной заинтересованности двух крупных стран в развитии их экономического и торгового сотрудничества».

Подводя итог всему сказанному выше, можно сказать: все, что ныне происходит во взаимоотношениях между Москвой и Вашингтоном, Россией и США, к сожалению, имеет место быть, и тут, как говорится, ни убавить, ни прибавить. Москва во взаимоотношениях между РФ и США в нынешних условиях проводит в целом исключительно выверенную политику, включая и Специальную военную операцию на Украине. Но вместе с тем и одновременно с этим российское правительство и сегодня в свою внешнюю политику не может не закладывать кирпичи (блоки) будущих взаимоотношений с будущими правительствами Соединенных Штатов Америки.

<sup>1</sup>[https://www.rbc.ru/politics/18/03/2022/6231c95b9a79475f0797f92c?from=from\\_main\\_2](https://www.rbc.ru/politics/18/03/2022/6231c95b9a79475f0797f92c?from=from_main_2)

<sup>2</sup><https://www.weforum.org/agenda/2022/05/kissinger-these-are-the-main-geopolitical-challenges-facing-the-world-right-now/>

23 мая 2023 г. этому легендарному политику XX столетия исполнится 100 лет.

<sup>3</sup>[https://www.mid.ru/ru/foreign\\_policy/rso/1790803/](https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/rso/1790803/)

<sup>4</sup>См.: Хантингтон С. Столкновение цивилизаций. М.: АСТ, 2018. С. 121-162.

<sup>5</sup><https://www.fondsk.ru/news/2019/06/18/odnazhdy-v-amerike-seria-podozritelnyh-smertej-senatorov-i-policejskih-48410.html?print>

<sup>6</sup><https://www.discred.ru/2018/02/03/valentinkatsonov-o-glubinnom-gosudarstve-v-nedrah-ssha/>

<sup>7</sup>Так, стоило только 35-му Президенту США Джону Кеннеди издать указ о лишении «глубинного государства» права печатать денежные знаки США и передать эти полномочия официальному американскому государству, а не частной компании - ФРС - как последовали события 23 ноября 1963 г. в Далласе.

<sup>8</sup>Де Токвиль А. Демократия в Америке. М.: Прогресс, 1992. С. 296.

<sup>9</sup>К великому сожалению, конец XX и начало XXI столетия показали, что образованная американская и европейская публика, в отличие от французского мыслителя, осталась на позициях первоначальных мыслей до Токвиля и не «услышала» его предостережений.

Эрнест ЧЕРНУХИН



## Эрнест Чернухин

*Начальник отдела Департамента международной информационной безопасности МИД России*

dmib@mid.ru

**Ключевые слова:** *технологическая революция, конвенции об информационной безопасности детей, КППУП, Даркнет, инициативы РФ.*

## МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ ДЕТЕЙ И ПОДРОСТКОВ В ИНФОРМАЦИОННОМ ПРОСТРАНСТВЕ

**М**ир стоит на пороге новой технологической революции. Стремительное развитие высоких технологий переводит уже целые отрасли промышленности в виртуальное пространство. Глобальная цифровизация проникает во все сферы общественной жизни. Постепенно очерчиваются контуры создания нового мирового информационного порядка.

Все это не только открывает гигантские возможности для развития всех государств мира, но и создает новые вызовы с точки зрения правового регулирования киберпространства, которое не всегда успевает подстроиться к текущим реалиям. Как следствие, появляются новые формы и способы совершения противоправных деяний в информационном пространстве.

Пандемия COVID-19, во многом выведшая экономическую и общественную жизнь в «удаленку», привела и к трансформации информационной преступности. В число потенциальных жертв, на которых в наибольшей степени оказала нега-

МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ  
ДЕТЕЙ И ПОДРОСТКОВ В ИНФОРМАЦИОННОМ ПРОСТРАНСТВЕ

тивное влияние эта ситуация, попали прежде всего уязвимые слои общества - дети и подростки.

В соответствии с докладами Интерпола и Европола за последние несколько лет отмечается значительный рост числа материалов, содержащих информацию о сексуальном насилии над детьми, особенно в режиме «онлайн-трансляций», а также повышение эффективности и адаптации сети «Dark Web» к подобной преступной деятельности.

Согласно данным Еврокомиссии, в 2021 году в Глобальную сеть было выложено более 85 млн фото- и видеофайлов, содержащих материалы сексуального насилия над детьми. По сравнению с 2020 годом рост составил 64%. В соответствии с этими данными, главным глобальным центром размещения подобных материалов является Европа. По информации британского НПО «Internet Watch Foundation»<sup>1</sup>, на европейский континент приходится 71% материалов незаконного характера в отношении детей. Первенство в этой категории принадлежит Нидерландам (41%), второе место - США (21%), Франции и Латвии - по 6%, ФРГ и Румынии - по 3%.

При этом, как полагают в ЕК, запущенный Евросоюзом в 2020 году механизм добровольного выявления материалов незаконного характера в отношении детей и передачи соответствующих данных провайдерами интернет-услуг правоохранительным органам должного эффекта так и не принес. 95% сообщений о выявленных преступлениях сексуального характера над детьми к 2021 году поступили лишь от одной компании - «Мета»<sup>2</sup>, в то время как огромный массив противоправной информации содержится на различных платформах социальных сетей, в коммуникационных приложениях и на игровых сайтах.

В целях решения этой проблемы Европейским союзом была принята стратегия для более эффективной борьбы с сексуальным надругательством над детьми. На основании ее устанавливается ряд обязательных мер по предупреждению или оперативному предотвращению таких преступлений. Предполагается, что уполномоченные государственные органы напрямую будут обращаться с запросом в судебные инстанции о выдаче ордеров на выявление противоправного контента, удаление и блокировку доступа к ним.

Также для снижения рисков психологической обработки ребенка с целью последующей сексуальной эксплуатации («груминга») в ЕС вводятся требования по запрещению скачивания малолетними пользователями программного обеспечения, которое может быть использовано для сексуальных домогательств, на основе применения верификации возраста пользователя (по электронному удостоверению личности).

Российская Федерация также уделяет проблематике защиты детей в информационном пространстве - в части совершенствования своего национального законодательства - самое пристальное внимание. Так, в Государственной Думе, в Комитете по вопросам семьи, женщин и детей в прошлом году прошли парламентские слушания на тему «О законодательном обеспечении информационной безопасности детей и подростков».

Эрнест ЧЕРНУХИН

По итогам заседания был принят ряд рекомендаций о необходимости продолжения системной работы всех органов государственной власти по актуализации утвержденной Правительством России Концепции информационной безопасности детей. На повестке дня - выработка программы комплексных мер по информационной безопасности детей и подростков от националистической, террористической, экстремистской пропаганды и противодействию продвижения в детской и подростковой среде идей насилия, сексуализации сознания и другого «деструктивного контента». Национальные нормативные правовые акты при этом должны предусматривать совершенствование механизмов взаимодействия правоохранительных органов с интернет-провайдерами и операторами сотовой связи в целях выявления и пресечения преступлений, совершаемых с использованием ИКТ.

В целом, как показывает мировая практика, социальные сети и другие возможности Интернета уже активно используются преступниками, в частности для призывов подростков к совершению самоубийств, организации и проявлению незаконных протестных настроений, идущих вразрез с национальным законодательством. Возможности подростков, прежде всего из-за их неподсудности, активно используются террористами для координации действий создаваемых ячеек или отдельных боевиков при совершении террористических атак.

Ситуация серьезно осложняется недостаточно эффективной системой международного сотрудничества в данной области. Тем более когда специфика таких преступлений заключается в том, что они в основном совершаются дистанционно, в том числе с территории других стран.

На глобальном уровне единственным универсальным договором о защите и безопасности детей является Конвенция ООН о правах ребенка 1989 года и Факультативный протокол к конвенции от 2000 года, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии. В конвенции изложены минимальные стандарты защиты, на которые имеют право дети, включая защиту от вредного влияния, жестокого обращения и эксплуатации, определяются и устанавливаются различные нормы уголовной ответственности за преступления в отношении детей и подростков. Факультативный протокол направлен исключительно на решение проблемы сексуального надругательства над детьми и их эксплуатации.

Существуют и региональные международные договоры, такие как Конвенция СЕ о защите детей от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств 2007 года (Лансаротская конвенция), Конвенция Ассоциации государств Юго-Восточной Азии о борьбе с торговлей людьми, особенно женщинами и детьми, Межамериканская конвенция о международной торговле несовершеннолетними и Африканская хартия прав и благополучия ребенка.

Однако ни один из существующих универсальных международно-правовых инструментов не затрагивает проблематику совершения таких преступлений против детей и подростков в информационном пространстве.



МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ  
ДЕТЕЙ И ПОДРОСТКОВ В ИНФОРМАЦИОННОМ ПРОСТРАНСТВЕ

На сегодняшний момент в той или иной степени освещает тему совершения противоправных действий в отношении детей в информационном пространстве региональная Конвенция СЕ о компьютерных преступлениях 2001 года (Будапештская конвенция). Она, в частности, в статье 9 устанавливает правонарушения, связанные с детской порнографией, в части ее производства, распространения, приобретения и владения.

Налицо явная необходимость заполнения правовых пробелов и разработки под эгидой ООН единых универсальных норм, касающихся в том числе обеспечения прав детей и несовершеннолетних в информационном пространстве.

С учетом важности и приоритетности темы 31-я сессия Комиссии ООН по предупреждению преступности и уголовному правосудию (КППУП), прошедшая в Вене 16-20 мая 2022 года, вынесла на свои тематические дискуссии проблематику надругательства над несовершеннолетними и их эксплуатации в рамках незаконной деятельности с использованием Интернета<sup>3</sup>. КППУП, в частности, признала необходимость решения проблемы насилия в отношении детей путем согласованности современных знаний и соответствующих международных и региональных норм, стандартов и принципов.

К числу наиболее распространенных форм противоправных деяний в отношении детей КППУП отнесла следующие:

1) Сексуальные надругательства и сексуальная эксплуатация детей в Интернете. При этом влияние ИКТ выражается в расширении доступа к материалам, содержащим сцены сексуального надругательства над детьми, увеличении прибыли для преступных синдикатов, снижении риска задержания преступников. Особую обеспокоенность КППУП вызывают новые формы. Например, сделанные по индивидуальному заказу материалы, содержащие сцены сексуального надругательства над детьми, пользовательский и самогенерируемый контент, включая прямые трансляции сцен сексуального надругательства над детьми и их эксплуатации.

2) Торговля детьми через Интернет и другие формы жестокого обращения с детьми и их эксплуатации в Интернете. ИКТ позволяют преступникам, сохраняющим свою анонимность, быстро выявлять будущих жертв. Персональная информация при этом нередко предоставляется самими детьми на платформах социальных сетей или игровых сайтах.

В целом же на торговлю в целях сексуальной эксплуатации приходится основная масса выявленных случаев в Интернете. Значительную долю жертв таких преступлений составляют дети. Новая тенденция - значительное увеличение киберпреступниками онлайн-торговли детьми в Даркнете с целью архивирования и сокрытия незаконных материалов.

3) Вербовка и эксплуатация детей организованными преступными и вооруженными группами, включая террористические, в Интернете. Социальные медиа-платформы, электронная почта, чаты, электронные группы и видеозаписи, а также целевая реклама являются наиболее популярными инструментами вербовки, которые способствуют рекрутированию наиболее уязвимых групп - детей и подростков.

Эрнест ЧЕРНУХИН

В качестве выработки возможных мер реагирования на такие преступления и их своевременное предотвращение КППУП рекомендует государствам укреплять государственно-частное партнерство с поставщиками коммуникационных услуг таким образом, чтобы противоправный контент в отношении детей удалялся не интернет-провайдерами, а передавался правоохранительным органам для проведения расследований и судебного преследования.

По итогам 31-й сессии КППУП принята резолюция «Укрепление усилий на национальном и международном уровнях, в том числе предпринимаемых совместно с частным сектором, по защите детей от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств», которую комиссия рекомендовала для принятия на 77-й сессии ГА ООН.

С учетом трансграничной природы совершения преступлений в информационной среде и отсутствия в мире единых правовых подходов к борьбе с преступностью в информационном пространстве ни одно государство не способно самостоятельно бороться с проблемой противодействия глобальной киберпреступности. Необходимо сложение международных усилий при центральной координирующей роли ООН. Исходя из этого, Россия первой поставила вопрос о разработке на ооновской площадке всеобъемлющей универсальной конвенции, сфокусированной на борьбе с преступлениями в сфере использования ИКТ.

В 2019 году по инициативе Российской Федерации и в соавторстве с 47 государствами ГА ООН принята резолюция 74/247 об учреждении Специального комитета по разработке такой конвенции. Главным итогом 2022 года уже можно считать полноценный запуск практической работы над универсальной конвенцией. Заработал предложенный Россией открытый, инклюзивный и транспарентный процесс переговоров по комплексной борьбе с киберкриминалом под эгидой ООН.

В текущем году Спецкомитет под председательством Ф.Мебарки (Алжир) провел три субстантивные сессии - в марте (Нью-Йорк), июне (Вена) и сентябре (Нью-Йорк). В заседаниях приняли участие профильные эксперты более чем из 160 государств и 200 неправительственных организаций.

Состоялся насыщенный обмен мнениями по ключевым элементам проекта. Защита государственного суверенитета, уважение прав человека, борьба с насилием в отношении детей, криминализационные аспекты, государственно-частное партнерство являются одними из приоритетных направлений будущего международного договора. При этом данному документу необходимо учитывать активное применение современных технологий.

Россия, как инициатор всего процесса, внесла свой вклад в работу Спецкомитета уже на самом начальном этапе его деятельности, подготовив полноформатный проект конвенции. В нем отражены многие нормы, ранее одобренные в рамках соответствующих разделов международного права. Отдельного внимания заслуживают положения проекта, посвященные защите прав детей и подростков.

Статья 15 российского проекта криминализирует преступления, связанные с изготовлением и оборотом материалов или предметов с порнографическим изо-

МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ БЕЗОПАСНОСТИ  
ДЕТЕЙ И ПОДРОСТКОВ В ИНФОРМАЦИОННОМ ПРОСТРАНСТВЕ

бражением несовершеннолетних, с использованием ИКТ. Статья 16 устанавливает ответственность за склонение к самоубийству или доведение до его совершения, в том числе несовершеннолетних, посредством оказания психологического и иных видов воздействия в ИКТ-сетях, включая Интернет. Статья 17 проекта криминализирует преступления, связанные с вовлечением несовершеннолетних, посредством использования ИКТ к совершению противоправных действий, представляющих опасность для их жизни и здоровья.

Вместе с тем не исключено, что в ходе работы Спецкомитета с учетом новых вызовов и негативных тенденций государства-участники будут выступать за отражение в проекте Конвенции ООН еще более подробной криминализации в отношении совершения преступлений против детей в информационном пространстве. Цель мирового сообщества - сбалансировать систему многостороннего сотрудничества, сделать ее универсальной и более эффективной, укрепив возможности всех без исключения государств в борьбе с преступностью в сфере применения информационно-коммуникационных технологий.

Мандат Спецкомитета предполагает завершение работы над проектом Конвенции в 2024 году и его представление и одобрение в ходе 78-й сессии ГА ООН. Опыт создания подобных универсальных антикриминальных инструментов под эгидой ООН в сжатые сроки, а также необходимые знания и экспертиза у мирового сообщества имеются.

---

<sup>1</sup>twf.org.uk

<sup>2</sup>Деятельность платформы «Мета» запрещена в России как экстремистская.

<sup>3</sup>UNODC/CCPCJ31/2022

Наталья БАБЕКИНА



## Наталья Бабекина

*Заместитель директора Департамента развития отрасли информационных технологий Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций России*

n.babekina@digital.gov.ru

**Ключевые слова:** *технологический суверенитет, ИТ-деятельность.*

## ТЕХНОЛОГИЧЕСКИЙ СУВЕРЕНИТЕТ КАК СОВРЕМЕННЫЙ ГАРАНТ КИБЕРСТАБИЛЬНОСТИ

**В** течение последних нескольких лет мы все чаще слышим термин «технологический суверенитет», который звучит не только на внутренних российских дискуссионных площадках, но становится и одним из краеугольных вопросов повестки дня международного сообщества. Значимость и актуальность этой темы неоспорима: каждый день мы становимся очевидцами и участниками создания принципиально новой парадигмы формирования современного политического и экономического мироустройства. Мы сталкиваемся с новыми вызовами и угрозами, обретая в борьбе с этими трудностями все больше возможностей для реализации имеющегося в стране потенциала. Внутренний рынок и внешнеэкономические связи быстро трансформируются и адаптируются в соответствии с новыми масштабными реалиями.

Президент Российской Федерации В.В.Путин, выступая на пленарном заседании Петербургского международного экономического форума в июне 2022 года, назвал

ТЕХНОЛОГИЧЕСКИЙ СУВЕРЕНИТЕТ КАК СОВРЕМЕННЫЙ ГАРАНТ  
КИБЕРСТАБИЛЬНОСТИ

достижение технологического суверенитета, создание целостной системы экономического развития, которая по критически важным составляющим не зависит от иностранных институтов, одними из ключевых принципов развития государства: «Нам нужно выстраивать все сферы жизни на качественно новом технологическом уровне и при этом быть не просто пользователями чужих решений, а иметь технологические ключи к созданию товаров и услуг следующих поколений». «Многие российские решения по искусственному интеллекту и обработке больших данных являются лучшими в мире. Технологическое развитие - это сквозное направление, которое определит не только текущее десятилетие, но и весь XXI век», - отметил президент.

Начиная с событий 2014 года вот уже восемь лет Россия не только живет, но и планомерно развивается в условиях санкций. За это время было определенным образом налажено внутреннее производство, что позволило несколько сократить зависимость ИКТ-отрасли от иностранной продукции. Стратегические шаги на пути к технологической независимости от иностранных ИТ-продуктов вызвано в первую очередь соображениями национальной безопасности.

В этих целях был издан Указ Президента Российской Федерации №166 от 30 марта 2022 года «О мерах по обеспечению технологической независимости и безопасности критической информационной инфраструктуры Российской Федерации», в соответствии с которым начиная с 31 марта

минувшего года запрещено осуществлять закупки иностранного программного обеспечения, а также услуг, необходимых для его использования. С 1 января 2023 года органам государственной власти, заказчикам запрещается использовать иностранное ПО на объектах КИИ. Данным указом также предписано обеспечить создание и организацию деятельности научно-производственного объединения, специализирующегося на разработке, производстве, технической поддержке и сервисном обслуживании доверенных программно-аппаратных комплексов для критической информационной инфраструктуры, а также, что особенно важно, поручено обеспечить соответствующую подготовку и переподготовку кадров.

Таким образом, в ближайшем будущем власти страны будут продолжать делать все возможное, чтобы исключить зависимость от зарубежных поставщиков, двигаясь в сторону максимальной технологической независимости и самодостаточности. В оптимистичных прогнозах экспертов отечественные решения, которые обеспечат эту независимость и безопасность, будут доминировать. При этом следует понимать, что технологический суверенитет не означает полной изоляции.

**Мы становимся очевидцами и участниками создания принципиально новой парадигмы формирования современного политического и экономического мироустройства.**



Наталья БАБЕКИНА

Технологический суверенитет - это сильная переговорная позиция при выстраивании отношений с иностранными партнерами. Достижение технологического суверенитета подразумевает производство критически важных товаров и услуг на своей территории, обеспечение безопасности, в том числе информационной, создание собственных технологий и национализацию технических стандартов, выстраивание новых транспортных логистических коридоров со странами Азии, Африки, странами Арабского региона и др. Будущее - за взаимовыгодным обменом опытом, технологиями, исследованиями и разработками.

В настоящее время независимости такого уровня нет ни у одного государства в мире, однако современные реалии диктуют неизбежность подобных процессов: курс на самодостаточность взят не только Россией, но и всеми крупнейшими экономиками мира - Китаем, Индией, США. В нашем конкретном случае дополнительным стимулом для развития внутренних ресурсов и движения к технологической независимости могут стать как уже действующие, так и новые санкции: сейчас российская экономика продолжает испытывать небывалое давление: на конец августа 2022 года в отношении России действовало порядка 12 тыс. санкций, причем 80% из них были введены с февраля этого года.

**Достижение технологического суверенитета, создание целостной системы экономического развития, которая по критически важным составляющим не зависит от иностранных институтов, являются одними из ключевых принципов развития государства.**

Правительство Российской Федерации, реагируя на это давление и в рамках Указа Президента Российской Федерации от 2 марта 2022 года №83 «О мерах по обеспечению ускоренного

развития отрасли информационных технологий в Российской Федерации», предприняло ряд мер поддержки ИТ-отрасли в дополнение к уже действующим:

- приняты изменения в Налоговый кодекс Российской Федерации (федеральные законы от 31 июля 2020 г. №265-ФЗ, от 26 марта 2022 г. №67-ФЗ и от 14 июля 2022 г. №321-ФЗ), в соответствии с которыми для аккредитованных ИТ-компаний установлены льготные тарифы страховых взносов в размере 7,6%, обнулена ставка налога на прибыль на 2022-2024 годы, исключено требование к среднесписочной численности сотрудников организации; минимальное значение доли доходов от осуществления ИТ-деятельности в общем объеме доходов снижено до 70%; расширен перечень видов деятельности, выручка от которых учитывается в сумме доходов от ИТ-деятельности (продажи онлайн рекламы, предоставление платного доступа к контенту, в том числе по подписке, оказание онлайн-образовательных услуг, разработки и продажи российских программно-аппаратных комплексов);

- принят Федеральный закон от 14 июля 2022 года №323-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации», предусматри-

ТЕХНОЛОГИЧЕСКИЙ СУВЕРЕНИТЕТ КАК СОВРЕМЕННЫЙ ГАРАНТ  
КИБЕРСТАБИЛЬНОСТИ

вающий установление для налогоплательщиков возможности учитывать расходы на приобретение и внедрение отечественного программного обеспечения и программно-аппаратного комплекса в сфере искусственного интеллекта, представленных в едином реестре российского программного обеспечения, а также в едином реестре радиоэлектронной продукции, с применением повышающего коэффициента 1,5 в целях налогообложения прибыли, включать расходы на внедрение ПО и ПАК в инвестиционный налоговый вычет по налогу на прибыль;

- утвержден новый порядок аккредитации ИТ-компаний (постановление Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2022 г. №1729). При предоставлении аккредитации теперь учитываются такие показатели организации, как средняя заработная плата работников (должна быть не менее средней по стране или субъекту), доход от ИТ-деятельности должен составлять более 30%, на официальном сайте организации должна быть размещена информация о реализуемой ИТ-деятельности;

- введен особый порядок включения в реестр аккредитованных организаций для «стартапов» (не учитывается выручка) и для правообладателей российского ПО (не учитывается средняя заработная плата);

- приняты постановления Правительства Российской Федерации от 6 апреля 2022 года №598, 599, 601 о внесении изменений в постановления Правительства Российской Федерации от 3 мая 2019 года №550, 555, 554, которыми вводятся антикризисные условия получения грантового финансирования. Федеральным проектом «Цифровые технологии» национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации» в 2022 году предусмотрено 7,7 млрд рублей на грантовый механизм поддержки, дополнительно на указанные цели в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 апреля 2021 года №714-р из резервного фонда Правительства Российской Федерации выделено 14 млрд рублей. Минцифры России внесены изменения в базовые параметры предоставления грантового финансирования, предусматривающие существенное снижение объема софинансирования проектов в сфере информационных технологий из внебюджетных источников до 20% стоимости проекта вместо 50%, увеличение максимального размера гранта по ряду программ до 500 млн рублей (по отдельным особо значимым проектам до 6 млрд руб.), а также расширение линейки программ Фонда содействия инновациям (поддержка разработчиков открытых библиотек и внедрение решений на малых предприятиях в целях импортозамещения);

**В ближайшем будущем власти страны будут продолжать делать все возможное, чтобы исключить зависимость от зарубежных поставщиков, двигаясь в сторону максимальной технологической независимости и самодостаточности.**

Наталья БАБЕКИНА

- во исполнение перечня поручений председателя Правительства Российской Федерации М.В.Мишустина от 16 июня 2022 года №ММ-П10-10127 Минцифры России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти в целях обеспечения технологической независимости Российской Федерации и ускорения импортозамещения иностранного программного обеспечения созданы 33 индустриальных центра компетенций по замещению зарубежных решений в ключевых отраслях экономики Российской Федерации (далее - ИЦК), которые объединили больше 400 организаций.

ИЦК представляют собой консорциумы якорных заказчиков, которые формируют потребности на разработку российских отраслевых программных решений и межотраслевых (сквозных) продуктов. Также созданы 12 центров компетенций по развитию российского общесистемного и прикладного ПО (далее - ЦКР). На текущий момент центрами компетенций сформированы приоритетные направления замещения зарубежных решений и ПО на российские аналоги в разрезе секторов экономики и классов программного обеспечения - ИТ-ландшафт. ИТ-ландшафт насчитывает 365 потребностей в отраслевых решениях и 85 - в общесистемном и прикладном ПО, по которым компании подтвердили критическую зависимость от зарубежных решений. Однако для 80% зарубежного ПО на рынке присутствуют российские аналоги, больше половины из которых имеют средний и выше уровень зрелости.

Таким образом, задача по переходу предприятий в приоритетных секторах экономики на использование отечественных ПО и программно-аппаратных комплексов связана в первую очередь с развитием и доработкой указанных решений, а не созданием зарубежных аналогов с нуля. В целях обеспечения гарантированного наличия конкурентоспособных отечественных продуктов по всем позициям ИТ-ландшафта центрами компетенций сформировано 335 проектов, из них 186 проектов претендуют на грантовый механизм поддержки, 144 проекта реализуются за собственные или кредитные средства заказчиков и разработчиков решений, пять проектов претендуют на иные меры поддержки;

- принято постановление Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2022 года №805, регламентирующее правила предоставления субсидий акционерному обществу «ДОМ.РФ». В распоряжение Правительства Российской Федерации от 1 апреля 2022 года №714-р «О выделении в 2022 году из резервного фонда Правительства Российской Федерации бюджетных ассигнований» внесены изменения распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2022 года №2882-р «О внесении изменений в распоряжение Правительства Российской Федерации от 1 апреля 2022 года №714-р».

Согласно изменениям, Минцифры России выделяются бюджетные ассигнования в размере 500 млн. рублей. Льготная ипотека по ставке до 5% годовых доступна работникам аккредитованных ИТ-организаций в возрасте от 22 до 44 лет (включительно) со средним уровнем заработной платы от 150 тыс. рублей (до вычета НДФЛ) в месяц, если компания находится в городе-миллионнике, от 100 тыс. руб-

ТЕХНОЛОГИЧЕСКИЙ СУВЕРЕНИТЕТ КАК СОВРЕМЕННЫЙ ГАРАНТ  
КИБЕРСТАБИЛЬНОСТИ

лей (до вычета НДФЛ) для остальных городов Российской Федерации. Основным местом работы должна быть аккредитованная ИТ-организация, получающая налоговые льготы. По итогам проведенной работы по распределению указанного лимита участие в программе подтверждено 52 организациям-кредиторам. К 2030 году планируется выдача не менее 50 тыс. ипотек (порядка 240 млрд рублей);

- принято постановление Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2022 года №682, которым утверждены изменения в правила предоставления субсидий по льготному кредитованию проектов (изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 5 декабря 2019 г. №1598). Кредит предоставляется организации по льготной ставке от 1 до 5% годовых, а для аккредитованной ИТ-организации по льготной ставке до 3% годовых, на реализацию проектов по разработке и (или) внедрению цифровых технологий на основе российских решений. Размер льготного кредита на реализацию проекта может составить от 5 млн рублей до 5 млрд рублей, а на реализацию программы - от 500 млн рублей до 10 млрд рублей;

- утверждено постановление о кредитах для системообразующих организаций от 26 апреля 2022 года №754. Кредит предоставляется по льготной ставке до 11% годовых на пополнение оборотных средств. Заемщиком может стать системообразующая организация, включенная в перечень (перечни) системообразующих организаций российской экономики, относящаяся к сфере ведения Минцифры России, и (или) юридическое лицо, учрежденное в соответствии с законодательством Российской Федерации и входящее в группу лиц системообразующей организации, осуществляющие деятельность в области информационных технологий (аккредитованные Минцифры России). Фактически компании получили льготные кредиты по ставке 4-6% годовых;

- принято постановление Правительства Российской Федерации от 28 марта 2022 года №490, регламентирующее предоставление права на получение отсрочки от призыва на военную службу. Таким образом, 7695 человек в рамках весеннего призыва 2022 года получили право на отсрочку от призыва на военную службу. В рамках осеннего призыва 2022 года отсрочку получили 7806 человек. Обеспечено распространение положений об отсрочке от призыва на военную службу специалистов, работающих в аккредитованных ИТ-компаниях, на проводимую в России частичную мобилизацию;

- принято постановление Правительства Российской Федерации от 24 марта 2022 года №448 об особенностях осуществления государственного контроля

**В целях обеспечения технологической независимости Российской Федерации и ускорения импортозамещения иностранного программного обеспечения созданы 33 индустриальных центра компетенций по замещению зарубежных решений в ключевых отраслях экономики Российской Федерации.**

Наталья БАБЕКИНА

(надзора), муниципального контроля в отношении аккредитованных организаций, осуществляющих деятельность в области информационных технологий. Постановление предусматривает, что плановые проверки органов государственного и муниципального контроля в отношении аккредитованных ИТ-компаний в 2022-2024 годах проводиться не будут. Принятое решение позволит снизить административные издержки бизнеса и даст возможность сконцентрировать усилия на решении основных задач;

- упрощена процедура трудоустройства и получения вида на жительство для иностранных граждан, привлекаемых для работы в аккредитованные организации. Согласно положениям Федерального закона от 28 июня 2022 года №207-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», предусмотрено включение иностранных

**В России появилась своя платежная система, собственные процессоры «Байкал» и «Эльбрус», электронные устройства и их компоненты с высокими характеристиками, свое качественное ПО, которое служит полноценной альтернативой операционной системе «Windows».**

ИТ-специалистов, привлекаемых в аккредитованные организации (заключивших с данными компаниями трудовой договор, или ГПХ), в отдельную категорию лиц, на которых не распространяются общие правила, а именно: 1) работодатели (ИТ-компании) вправе привлекать данных специалистов без получения разрешения на привлечение и использование работников, то есть на них не распространяются ограничения, связанные с защитой российского рынка труда (квоты); 2) иностранные ИТ-специалисты по-

лучают вид на жительство, который обеспечит им возможность постоянного проживания на территории Российской Федерации, без получения разрешения на временное проживание; 3) иностранные ИТ-специалисты вправе работать в аккредитованных ИТ-компаниях без разрешения на работу и патента; 4) иностранным ИТ-специалистам разрешено при оформлении трудового договора подавать те же документы, что и гражданам Российской Федерации (не подаются только документы воинского учета). Кроме того, федеральный закон предусматривает положения о распространении мер на членов семьи иностранного ИТ-специалиста.

Принимаемые меры говорят о том, что достижение технологического суверенитета, обеспечение технологической независимости, перешло из формата общих дискуссий в конкретную практическую плоскость. При этом следует отметить, что заинтересованность в достижении этих целей выражают не только государственный сектор, но также деловые и научные круги ведущих отраслей российской экономики: разработкой соответствующих «дорожных карт» по импортозамещению занимаются представители транспортной отрасли, финансовой сферы, отрасли энергетики, образования, медицины и др.



ТЕХНОЛОГИЧЕСКИЙ СУВЕРЕНИТЕТ КАК СОВРЕМЕННЫЙ ГАРАНТ  
КИБЕРСТАБИЛЬНОСТИ

Несмотря на некий скепсис со стороны отдельных представителей, положительные примеры можно отметить уже сейчас: в России появилась своя платежная система, собственные процессоры «Байкал» и «Эльбрус», электронные устройства и их компоненты с высокими характеристиками, свое качественное ПО, которое служит полноценной альтернативой операционной системе «Windows», системообразующим инфраструктурным продуктам «Microsoft» и разнообразному прикладному софту. Такой софт позволяет организациям и предприятиям успешно реализовывать программу импортозамещения и строить на отечественной технологической платформе качественную ИТ-инфраструктуру с длительным жизненным циклом, заменять программное и аппаратное обеспечение зарубежного производства на отечественные высокотехнологичные решения мирового уровня.

Успешно используются платежные карты системы «МИР» с чипом для бесконтактной оплаты производства российской компании «Микрон». Оценки ведущих специалистов, да и простых пользователей, говорят о том, что эти карты ни в чем не уступают картам с чип-модулями зарубежных аналогов и, более того, повышают технологическую безопасность российской финансовой системы.

Такие примеры наглядно демонстрируют потенциальные возможности России и позволяют делать в должной степени оптимистичные прогнозы. Даже международные критики называют ее самодостаточной страной, имея в виду не только богатейшие природные ресурсы.

## Источники и литература

1. Официальный сайт Президента Российской Федерации // [www.kremlin.ru](http://www.kremlin.ru)
2. Официальный сайт Правительства Российской Федерации // [www.government.ru](http://www.government.ru)
3. Официальный сайт Министерства цифрового развития и массовых коммуникаций Российской Федерации // [www.digital.gov.ru](http://www.digital.gov.ru)
4. Официальный сайт Петербургского международного экономического форума // [www.forumspb.com](http://www.forumspb.com)
5. Указ Президента Российской Федерации №166 от 30 марта 2022 г. «О мерах по обеспечению технологической независимости и безопасности критической информационной инфраструктуры Российской Федерации».
6. Указ Президента Российской Федерации от 2 марта 2022 г. №83 «О мерах по обеспечению ускоренного развития отрасли информационных технологий в Российской Федерации».

Веналий АМЕЛИН



## Веналий Амелин

*Директор НИИ истории и этнографии  
Южного Урала Оренбургского  
государственного университета,  
председатель правления АНО  
«Содружество народов Евразии»,  
профессор, доктор исторических наук*  
avenali@mail.ru

**Ключевые слова:** НКО, общественная дипломатия,  
внешняя политика, Россия, Центральная Азия.

## НКО КАК ИНСТРУМЕНТ ПРОДВИЖЕНИЯ РОССИЙСКИХ ПРИОРИТЕТОВ В СТРАНАХ ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ

**В** последние годы на евразийском пространстве развивается новое интеграционное объединение Евразийский экономический союз (ЕАЭС), цель которого - успешная реализация своего экономического потенциала, создание единого рынка товаров, услуг, капитала и труда.

В деле успешного интеграционного процесса определенная роль отводится и институтам гражданского общества. Речь идет об использовании некоммерческими организациями (НКО) возможностей общественной или народной дипломатии, что соответствует требованиям Концепции внешней политики Российской Федерации [2].

Министр иностранных дел РФ С.В.Лавров на одной из встреч с руководителями НКО, говоря об их роли по продвижению интересов России на международной арене, заявил, что рассчитывает на подключение региональных НКО «к продвижению российских приоритетов на европейских площадках, включая защиту

НКО КАК ИНСТРУМЕНТ ПРОДВИЖЕНИЯ РОССИЙСКИХ ПРИОРИТЕТОВ  
В СТРАНАХ ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ

интересов традиционных ценностей, прав национальных меньшинств, развитие межрелигиозного и межнационального диалога, недопустимость политизации правозащитной тематики» [1].

Этот посыл особенно важен для приграничных регионов, таких, к примеру, как Оренбуржье, которое является регионом с самым продолжительным участком российско-казахстанской государственной границы - 1876 км - из всех субъектов РФ, граничащих с этой страной. В силу исторического развития, будучи на протяжении веков «окном в Азию», регион - полиэтнический, многоконфессиональный, то есть имеет культурно сложный состав населения.

В статье речь пойдет о деятельности АНО «Содружество народов Евразии», созданной в 2014 году, которая в своей деятельности ориентируется на формирование положительного имиджа России и Оренбургской области в странах Центральной Азии, продвижение идеи необходимости сотрудничества и более тесной интеграции в рамках ЕАЭС. Основное направление деятельности данной организации - это совместная реализация социально-гуманитарных проектов с партнерами из других стран.

За время работы АНО «Содружество народов Евразии» провело в России, Казахстане, Кыргызстане, Таджикистане и Узбекистане в общей сложности более 100 различных мероприятий, которые охватили почти 7 тыс. очных участников. Посредством этих мероприятий АНО сводит вместе представителей органов государственной власти, бизнеса, науч-

ных, экспертных и педагогических кругов, общественных, религиозных, национально-культурных, молодежных организаций, студентов России и стран Центральной Азии для обсуждения механизмов сотрудничества, выработки рекомендаций по устранению возникающих на этом пути проблем и барьеров, установления новых долгосрочных связей и форм взаимодействия.

Практическим результатом этой работы стало подписание при содействии АНО 13 соглашений, меморандумов и протоколов о сотрудничестве между высшими и средними специальными учреждениями профессионального образования, институтами поддержки предпринимательства, общественными объединениями России, Казахстана, Таджикистана и Узбекистана, которые успешно реализуются и наполняются реальным содержанием.

Большое внимание уделяется и информационной поддержке интеграционных процессов, распространению аналитических материалов, экспертных оценок, популяризации выгод и преимуществ сотрудничества в рамках СНГ, ОДКБ, ЕАЭС. В общей сложности по этой тематике АНО размещены более 10 тыс. публикаций

**Деятельность региональных НКО особенно важна для приграничных регионов, таких, к примеру, как Оренбуржье, которое является регионом с самым продолжительным участком российско-казахстанской государственной границы.**

Веналий АМЕЛИН

в СМИ 13 стран мира: России, Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана, Туркменистана, Узбекистана, Азербайджана, Армении, Беларуси, Молдовы, Украины, Эстонии и Китая.

Одним из приоритетных направлений деятельности организации является установление связей между молодежными, волонтерскими объединениями, студенчеством стран СНГ.

Оренбург привлекает казахскую молодежь, ученых, экспертов как первая столица Киргизской (Казахской) АССР (1920-1925 гг.), где много исторических мест, связанных со становлением казахстанской государственности. Поэтому Оренбург входит в приоритет студентов-историков двух стран.

К примеру, успешно прошла Школа молодых историков, объединившая студентов исторических факультетов Западно-Казахстанского университета им. М.Утемисова (г. Уральск, Казахстан), Актюбинского университета им. К.Жубанова (г. Актобе,

Казахстан) и Оренбургского государственного университета (г. Оренбург, Россия). В ней приняли участие свыше 20 видных историков, экспертов из Москвы, Алматы, Нур-Султана. Обсудили острые вопросы колонизации, так называемого «голодомора», исторического наследия Великой Отечественной войны. По просьбе казахских коллег школа станет традиционной.

Молодые люди, студенты, посещающие Россию, которые в большинстве едут за границу впервые, после пребывания в международных лагерях,

**Молодые люди, студенты, посещающие Россию, после пребывания в международных лагерях, школах, организуемых в Оренбурге, общаясь со своими сверстниками, открывают для себя как бы другой мир, смотрят на Россию по-новому, изменяют свои взгляды, представления о стране, о людях.**

школах, организуемых в Оренбурге, общаясь со своими сверстниками, открывают для себя как бы другой мир, смотрят на Россию по-новому, изменяют свои взгляды, представления о стране, о людях. Об этом свидетельствуют их отзывы перед отъездом домой.

В организации уделяется внимание работе с молодежью России и Казахстана еще и потому, что молодые люди не имеют опыта совместного проживания. За последние годы АНО «Содружество народов Евразии» организовала и провела международную молодежную акцию «Гагаринский старт: от Оренбурга до Байконура», молодежные форумы «Мы нашей дружбой сильны», «Соседи», «Мы+Биз» (г. Оренбург, Россия). Они охватили казахстанцев из приграничных с Оренбуржьем Актюбинской, Западно-Казахстанской и Костанайской областей Республики Казахстан. Участниками этих мероприятий стали наиболее активные, неравнодушные, творческие, инициативные ребята с выраженной гражданской позицией, заинтересованные в будущем своих стран. С казахстанской стороны участвовали активисты молодежного крыла «Жас Отан» правящей

НКО КАК ИНСТРУМЕНТ ПРОДВИЖЕНИЯ РОССИЙСКИХ ПРИОРИТЕТОВ  
В СТРАНАХ ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ

президентской партии «Нур Отан», республиканского молодежного объединения «Жас Улан», регионального молодежного объединения «Кенес», вокалисты и участники творческих коллективов, студенческих театров «Буффонада», «Кемал» и «Тумар», студенты 13 высших и средних образовательных учреждений Актобе, Костаная, Уральска.

С российской стороны их постоянными спутниками были представители Молодежного правительства и парламента Оренбургской области, активисты «Молодой гвардии Единой России», Российского союза молодежи, Евразийского движения РФ, Союза пионерских организаций - Федерации детских организаций, Ассоциации национальных молодежных общественных объединений Оренбургской области «ВМЕСТЕ», движений «Волонтеры Победы», «Оренбургские добровольцы», областного военно-патриотического поискового клуба «Патриот», члены студенческих трудовых и педагогических отрядов.

Живое непосредственное общение молодых сверстников из Казахстана и России на разнообразных «круглых столах», тренингах, мастер-классах, выставках, экскурсиях и интерактивных квестах, танцах и конкурсах, вечерах национальной культуры, концертах, кинопоказах, совместной экологической акции и флешмобе способствовало преодолению стереотипов, знакомству друг с другом, завязыванию творческих контактов, дружеских связей, которые являются залогом сохранения и развития традиционных добрососедских отношений двух стран.

**Основой для сплочения народов на пространстве бывшего СССР является сохранение исторической памяти об общем прошлом, подвигах и достижениях.**

Основой для сплочения народов на пространстве бывшего СССР является сохранение исторической памяти об общем прошлом, подвигах и достижениях. Поэтому АНО «Содружество народов Евразии» ставит одной из важнейших целей противодействие попыткам фальсификации истории, направленной на разжигание ненависти между народами.

К сожалению, сегодня в центральноазиатских странах молодежь плохо знает историю Великой Отечественной войны. Там пишут и говорят в основном о Второй мировой войне. Поэтому проблема сохранения исторического наследия об общей Победе народов СССР, а ныне их потомков, живущих в независимых государствах, сегодня очень актуальна и важна.

Накануне 75-летия Победы АНО инициировала и провела научную конференцию в Ташкенте «Эшелоны идут на Восток. Эвакуация в годы Великой Отечественной войны в Узбекистане». Соорганизаторами выступили коллеги из Ташкентского государственного педагогического университета им. Низами. Рос-



Веналий АМЕЛИН

сийские ученые из Оренбурга, Москвы, Санкт-Петербурга представили архивные материалы о вкладе Узбекистана в Победу.

Как известно, из Узбекистана ушли на фронт более 1,4 млн человек, 659 тысяч из них не вернулись или пропали без вести. В республике было сформировано 15 дивизий и бригад. Из оккупированных территорий в Узбекистан были эвакуированы сотни тысяч человек, в короткие сроки там начали производство 100 эвакуированных предприятий. На фронт поставляли самолеты, авиамоторы, мины, минометы. Республика приняла 89 детских домов. Тысячи детей были приняты в узбекские семьи.

После исторического визита в Узбекистан Президента РФ В.В.Путина в 2019 году и ответных рабочих и официального визитов Президента Республики Узбекистан Ш.М.Мирзиёева успешно развиваются экономические, торговые, гуманитарные связи двух стран. К 75-летию Победы в Ташкенте открыт грандиозный Парк Победы.

В странах Центральной Азии, да и России существует проблема противодействия религиозному экстремизму. Можно назвать десятки важнейших структур, организаций, профессионально занимающихся этой проблемой. Но вместе с тем общепризнано, что одними правоохранными, оперативно-розыскными, репрессивными мерами невозможно искоренить такие явления, как религиозный экстремизм, иницирующие его факторы, мировоззренческие установки людей, в том числе состоящих в группе риска. По-прежнему в России, Казахстане пресекаются попытки совершения террористических актов.

Поэтому одним из направлений деятельности АНО является продвижение идеи о необходимости объединения усилий и установления новых связей между государственными и общественными структурами, регулируемые лидерами научно-экспертного сообщества России, Казахстана, Кыргызстана для борьбы с общими трансграничными угрозами экстремизма и терроризма.

АНО проводит экспертные площадки по изучению этих проблем в городах России, Казахстана, Кыргызстана с приглашением специалистов из Антитеррористического центра государств-участников СНГ, Института востоковедения РАН, различных религиозных организаций приграничных областей, экспертов из Нур-Султана, Алматы, Актобе, Уральска и Оренбурга.

Несомненно, эффективность проводимой работы зависит от партнеров в соседних странах. Налаживание связей с организациями, государственными, учебными заведениями при подготовке и реализации того или иного проекта - одна из важнейших задач НКО. Однако с учетом сформировавшегося негативного отношения в ряде стран к деятельности зарубежных НКО это превращается в проблему. Конечно же, помогают договоры, меморандумы, заключенные между вузами (а именно Ташкента, Алматы, Бишкека, Уральска, Актобе и Оренбурга).

В России обучается много иностранных студентов - как из ближнего, так и дальнего зарубежья. Например, только в Оренбургском госуниверситете обучается около тысячи граждан Казахстана. И здесь, как нам представляется, необходимо

НКО КАК ИНСТРУМЕНТ ПРОДВИЖЕНИЯ РОССИЙСКИХ ПРИОРИТЕТОВ  
В СТРАНАХ ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ

определить механизмы влияния «мягкой силы» через потенциал обучающихся зарубежных студентов.

К примеру, только из Республики Казахстана в России обучаются десятки тысяч граждан этой страны. Большое их количество обучается в вузах приграничных регионов. Велико число и абитуриентов.

Поиск эффективных инструментов использования «мягкой силы» - по-прежнему важнейшая задача для российского общества. Необходимо расширение и привлечение новых участников к деятельности в этой сфере. Как известно, руководство МИД России заинтересовано в самом активном и межрегиональном участии институтов гражданского общества в международной деятельности. По словам С.В.Лаврова, «диалог по линии широкой общественности неизменно способствует поддержанию доверия и взаимопонимания, помогает различным народам лучше узнавать друг друга» [1].

Речь идет о национальных общественных организациях, функционирующих в стране. Согласно законодательству РФ, они представлены в виде национально-культурных автономий, национальных центров, просветительских обществ. В стране их тысячи, они могут играть заметную роль и в международных отношениях, выполняя роль народной (общественной) дипломатии. В качестве примера на федеральном уровне можно привести взаимодействие Ассамблеи народов России и Ассамблеи народа Казахстана. Позитивные практики имеются и в приграничных регионах двух стран. Как известно, Ассамблея народа Казахстана, образованная более четверти века назад, является одним из механизмов сохранения этнополитической стабильности в стране. В регионах есть отделения, с которыми представители региональных ассамблей народов России заключают договоры, соглашения, меморандумы о сотрудничестве. Так, между Советом Ассамблеи народов Оренбургской области и Советом Ассамблеи народа Актюбинской, Западно-Казахстанской областей Республики Казахстан заключено соглашение о взаимодействии. Этими документами предусматривается:

- вовлечение институтов гражданского общества Оренбургской области Российской Федерации, Актюбинской и Западно-Казахстанской областей Республики Казахстан в диалог между Сторонами;
- реализация стратегий государственной национальной политики Российской Федерации и Республики Казахстан по обеспечению единства народов, целостности государств, сохранению этнокультурного многообразия, укреплению гражданского и межнационального согласия и стабильности в обществе;

**Одним из направлений деятельности АНО является продвижение идеи о необходимости объединения усилий и установления новых связей между государственными и общественными структурами России, Казахстана, Кыргызстана для борьбы с общими трансграничными угрозами экстремизма и терроризма.**

Веналий АМЕЛИН

- приверженность Сторон принципам прав и свобод человека и гражданина независимо от его расы, национальности, языка, культуры, обычаев, отношения к религии, убеждений, межэтнического и межконфессионального согласия мира, духовности на региональном пространстве;

- обмен опытом, совершенствование международных стандартов в сфере межэтнических отношений.

Формы сотрудничества различны. Это обмен опытом, информацией, специалистами, экспертами, представителями этнокультурных объединений. Практикуется проведение совместных мероприятий: конференций, «круглых столов», экспертных площадок, реализация различных проектов. Ассамблеи двух стран принимают меры и создают благоприятные условия, направленные на сохранение и развитие национальных языков, культурного потенциала и культурного

наследия народов, проживающих на сопредельных территориях областей, на позициях взаимной выгоды и взаимопомощи. Проводятся встречи руководителей организации как на территории России, так и Казахстана. Делегации от ассамблей, представляющих две страны, участвуют в работе форумов, съездов.

Как известно, в наших странах функционируют русские и казахские национальные организации, члены которых, являясь гражданами страны проживания, способствуют со-

**В наших странах функционируют русские и казахские национальные организации, члены которых, являясь гражданами страны проживания, способствуют сохранению своей национальной идентичности, помогают сохранять родной язык и национальную культуру.**

хранению своей национальной идентичности, помогают сохранять родной язык и национальную культуру. К примеру, в Оренбургской области функционируют 120 национальных организаций, которые представляют 25 этнических общностей. В том числе успешно функционируют 15 казахских организаций, которые входят в состав Ассоциации казахов Оренбуржья. Аналогичные организации представляют русское население в Казахстане. Стратегия государственной национальной политики до 2025 года, утвержденная Президентом РФ В.В. Путиным, ставит задачу «использовать механизмы приграничного сотрудничества в целях этнокультурного развития, социально-экономического сотрудничества, создания условий для свободного общения семей этнических общностей, проживающих в приграничных территориях» [3].

Большую роль в эффективной деятельности общественных организаций играет подготовка кадров руководителей НКО. Следует отметить позитивный опыт Республики Казахстан в этой сфере. Как известно, в ряде вузов страны открыты кафедры Ассамблеи народа Казахстана. Даже беглое знакомство с программой этих структур дает возможность говорить об этом, как о бесценном

НКО КАК ИНСТРУМЕНТ ПРОДВИЖЕНИЯ РОССИЙСКИХ ПРИОРИТЕТОВ  
В СТРАНАХ ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ

опыте. Кафедра занимается не только подготовкой кадров, но и обучением руководителей НКО.

Говоря о взаимодействии институтов гражданского общества России и Казахстана, нельзя не отметить позитивную роль женских, молодежных организаций двух стран, где накоплены значительные позитивные практики.

Таким образом, в последние годы все более возрастает роль активных некоммерческих партнерств, общественных организаций, выполняющих миссию по установлению тесных отношений с такими же некоммерческими структурами в Казахстане, странах Центральной Азии и Южного Кавказа. Несомненно, разноплановая международная деятельность некоммерческих организаций направлена на достижение долгосрочных внешнеполитических целей и является одним из важных инструментов современной российской внешней политики.

#### Источники и литература

1. Выступление министра иностранных дел России С.В.Лаврова на встрече с представителями российских региональных некоммерческих организаций. Москва, 24 июня 2019 г. // Министерство иностранных дел Российской Федерации // URL: [https://archive.mid.ru/ru/foreign\\_policy/news/-/asset\\_publisher/cKNonkJE02Bw/content/id/3697360](https://archive.mid.ru/ru/foreign_policy/news/-/asset_publisher/cKNonkJE02Bw/content/id/3697360) (дата обращения: 26.05.2022).
2. Концепция внешней политики Российской Федерации, утвержденная Указом Президента РФ от 30 ноября 2016 г. №640 // Собрание законодательства Российской Федерации. 2016. №49. Ст. 6886.
3. Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 г., утвержденная Указом Президента РФ от 19 декабря 2012 г. №1666 // Собрание законодательства Российской Федерации. 2012. №52. Ст. 7477.

Владимир КИКНАДЗЕ



## Владимир Кикнадзе

*Главный редактор журнала «Наука. Общество. Оборона», член-корреспондент РАН (Москва), доцент, доктор исторических наук*

KiknadzeVG@mail.ru

**Ключевые слова:** *национализм, денацификация, СВО, холодная война, ВОВ, победа над фашизмом.*

## АНТИРОССИЙСКАЯ УКРАИНА: ОТ МАРИОНЕТКИ ГЕРМАНИИ И АВСТРО-ВЕНГРИИ ДО АМЕРИКАНСКОЙ ОККУПАЦИИ И ВОЙНЫ ПРОТИВ РОССИИ Роль исторической политики

**24** февраля 2022 года с целями недопущения новых жертв среди мирных граждан и гуманитарной катастрофы на Донбассе, денацификации и демилитаризации Украины, недопущения превращения Украины в ядерную державу и как следствие - защиты государственных интересов и суверенитета Российской Федерации была начата специальная военная операция Вооруженных сил Российской Федерации на Украине (спецоперация).

В обращении Президента РФ В.В.Путина к гражданам России 24 февраля сказано, что цель спецоперации - «защита людей, которые на протяжении восьми лет подвергаются издевательствам, геноциду со стороны киевского режима. И для этого мы будем стремиться к демилитаризации и денацификации Украины...».



АНТИРОССИЙСКАЯ УКРАИНА: ОТ МАРИОНЕТКИ ГЕРМАНИИ И АВСТРО-ВЕНГРИИ  
ДО АМЕРИКАНСКОЙ ОККУПАЦИИ И ВОЙНЫ ПРОТИВ РОССИИ

Каким же образом на территории Украины национализм получил столь радикальные формы развития, что Российской армии приходится решать задачу по ее денацификации? Какую роль в развитии украинского национализма сыграла историческая политика, искусственный исторический дискурс?

Главный идеолог и вербовщик запрещенной в России банды украинских карателей «Азов»<sup>1</sup> Владислав Дутчак по прозвищу Доцент, находясь в российском плену, в интервью на НТВ (30.10.2022), рассказывая о методах своей работы и секретах киевского режима, сообщил, что свою верность идеям Гитлера он доказывал, профессионально промывая людям мозги. Восемь лет Доцент день за днем превращал людей в безжалостных убийц: «Хороший русский - мертвый русский», «Москаль - недочеловек». И с какой же целью? «У нас есть желание присоединиться к Польше. Не присоединиться, а нам всем воссоединиться. Есть такая идея». По его словам, вожди неонацистов Украины хотят возродить Речь Посполитую<sup>2</sup>.

В этой связи не может быть никаких сомнений, что так называемый национальный исторический дискурс на Украине является искусственным. Более того, он прежде всего соответствует интересам других государств, других народов, транснациональных выгодоприобретателей и продажных внутренних украинских элит.

Для подтверждения данного утверждения обратимся к фактам истории и современности.

Еще в начале XX века по поводу Украины и украинцев один из лидеров Польской социалистической партии (ППС) в России Юзеф Пилсудский делал ставку на австрийскую концепцию формирования украинского на-

ционального движения: «Малороссия... в ней за счет литературы и фактов истории следует распространять знания о галицийских русинах с их относительной свободой и существующей там социалистической партией, которая должна оказывать влияние на их собратьев, оказавшихся в результате разделов в составе России». В обстоятельном письме Леону Василевскому Пилсудский также описывал возможный потенциальный союз в борьбе против самодержавия с эстонцами, латышами, финнами, народами Кавказа, прежде всего грузинами и армянами, а также молдаванами.

Одно из наиболее известных писем, вышедших из-под пера Пилсудского, было подготовлено им во время его путешествия через Европу и Америку в Токио во время Русско-японской войны летом 1904 года. Пилсудский подготовил развернутое обращение в МИД Японии с просьбой поддержать революционное движение на западе Российской империи, чтобы Россия воевала на два фронта - против

**По мнению Пилсудского, Польша являлась «движущей силой революционного движения и антироссийских настроений», способных «разбить Российскую империю».**

Владимир КИКНАДЗЕ

революции на Западе и с Японией на Востоке. Он просил поддержать финансово сепаратистские настроения среди таких народов, как поляки, литовцы, белорусы, украинцы и латыши, финны, а также указывал на то, что народы Кавказа «также склонны к сепаратизму», прежде всего грузины и армяне. По его мнению, Польша являлась «движущей силой революционного движения и антироссийских настроений», способных «разбить Российскую империю».

Продолжая развивать свою мысль, Пилсудский указывал, что после отделения эти и некоторые другие национальные окраины европейской части России и Кавказа должны были объединиться в федерацию, создавая некий буфер для обеспечения безопасности Польши. Это обращение стало первым изложением Пилсудского идейных основ движения, которое позже, уже в межвоенный период, получило название «прометеизм».

Применительно к Польше следует заметить, что это государство, пойдя еще при жизни Пилсудского в начале 1930-х годов на союз с фашистской Германией, «совершило стратегическую ошибку. Руководители Польши, ослепленные анти-

советизмом и реваншизмом, не смогли адекватно оценить основные цели политики Гитлера... Фашистская дипломатия победила квазифашистскую дипломатию Польши»<sup>3</sup>.

Известно, что для «исторического обоснования» германо-польского сближения фашизм использовал целый комплекс программ в области информационного обеспечения, культуры и образования: 21-27 августа 1933 года в Варшаве был проведен Международный конгресс историков, где немецкие историки представили

книгу «Германия и Польша», в которой проводилась пропагандистская линия о том, что «во всей истории... теперешняя Германия была той, которая всегда спешила на помощь молодому и неопытному соседу»; 24 февраля 1934 года был подписан Германо-польский протокол о прессе (продлен в 1936 г.), отменивший в Польше запрет на ввоз нацистских газет; с 1935 года начинаются турне с лекциями по Германии польских ученых, «Газета Польская» перевозит Гитлера и его политику; в 1936-1937 годах проводятся неофициальные и официальные встречи в Берлине и Варшаве по школьным учебникам.

Чем все это закончилось, хорошо известно. В конечном счете именно за фашистский эксперимент, с неизбежностью обернувшийся против самой Польши, ее народ заплатил миллионами жизней. А до этого, в том числе в результате польской русофобии, жертвой фашизма, политики трусости, подлости и предательства коллективного Запада стал народ Чехословакии, которому стремился помочь Советский Союз.

**В конце XX - начале XXI века Польша повторила свою ошибку, в том числе грубо искажая историю, вновь встав на путь русофобии, ее фашистский характер становится все более очевидным.**

АНТИРОССИЙСКАЯ УКРАИНА: ОТ МАРИОНЕТКИ ГЕРМАНИИ И АВСТРО-ВЕНГРИИ  
ДО АМЕРИКАНСКОЙ ОККУПАЦИИ И ВОЙНЫ ПРОТИВ РОССИИ

В конце XX - начале XXI века Польша повторила свою ошибку, в том числе грубо искажая историю, вновь встав на путь русофобии, ее фашистский характер становится все более очевидным. Но на этот раз она делает это под непосредственным руководством США. На те же грабли, отрицательный пример Польши, охотно, даже конкурируя друг с другом, наступают страны Прибалтики и Украина. А в ноябре 2022 года уже 51 государство на заседании Третьего комитета Генассамблеи ООН проголосовали против резолюции «Борьба с героизацией нацизма, неонацизмом и другими видами практики, которые способствуют эскалации современных форм расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости».

И здесь мы подходим к одному из ключевых компонентов ответа на вопрос: как фашизм и нацизм овладевают массами?

Первостепенную роль в достижении консенсуса фашизма и народных масс играет уровень образования и просвещения последних, и прежде всего молодежи.

«Не убеждать людей, а организовывать их»; «познание - неустойчивая программа для масс, стабильное чувство - ненависть»; «знания, рассуждения, жизненный опыт имеют второстепенное значение в сравнении с инстинктом - при условии, если это инстинкт чистого в расовом отношении народа» - вот, на наш взгляд, концептуальные установки на механизм зомбирования людей фашистами, которые были заложены в Программе НСДАП.

И действительно, как утверждал Жак Лакан, французский психоаналитик, философ и психиатр, «ненависть, как и сама любовь, - безграничное поприще».

Оставалось привить, точнее, развить этот инстинкт у германского народа. При этом осуществлять данную метаморфозу следовало прежде всего через систему образования. Потому-то одни из первых шагов фашистской власти в Германии были связаны с повальными чистками учителей. И по той же причине в ходе денацификации Германии по твердому решению советской военной администрации уже в 1945/1946 учебном году из системы немецкого образования были устранены бывшие нацисты.

Третьему рейху нужны были не личности, а дивиды - люди с фрагментарными представлениями о действительности. Такими проще манипулировать, навязывая им свою волю, в том числе звериную ненависть к выдуманным врагам-«недочеловекам», как внутренним (евреи, цыгане), так и внешним (славяне). И результат - налицо. «Немецким молодым людям в возрасте от 20 до 27 лет, составлявшим ядро лучших соединений вермахта в первый период Великой Отечественной войны, было до степени фанатизма внушено, что они - «чистокровные арийцы», представители «высшей расы», якобы самой природой призванные господствовать над народами СССР. Этот расистский фанатизм гитлеровской военной молодежи, помноженный на достигнутые ранее боевые успехи, был своего рода барьером, мешавшим советским пропагандистам достучаться до элементов здравого смысла в сознании немецких захватчиков», - отмечал маршал Советского Союза В.И.Чуйков<sup>4</sup>.

Аналогичный алгоритм зомбирования фашистской идеологией осуществлялся и на территории Украины. 30 марта 2022 года министр просвещения РФ

Владимир КИКНАДЗЕ

С.С.Кравцов сообщил, что более 50 экспертов, педагогов и историков провели анализ учебников, методических пособий, по которым работали учителя, учились дети на территории Украины. Оказалось, что в них целенаправленно фальсифицировались целые главы истории. Приведу лишь одну оценку министра: «В учебниках истории Бандера и Шухевич названы героями. Была возрождена детская националистическая организация «Пласт» - ее членами были Бандера и Шухевич. В ней впрямую нацизм возводился в абсолют»<sup>5</sup>. И все это «творчество», как и ранее против Российской империи, а затем и Советского Союза, финансировалось иностранными государствами.

К этому добавим, что осуществлялась эта информационно-идеологическая кампания еще с конца 1980-х годов. Напомним, что в январе 1989 года во Львове прошло Учредительное собрание националистического «Украинского христианско-демократического фронта» (УХДФ). Управление КГБ по Львовской области писало тогда Львовскому обкому КПУ: «С момента создания при УХДФ начала функционировать молодежная националистическая организация «Пласт»... В июле с. г. «УХДФ» в районе х. Паланки Городокского района открыл первый военно-спортивный лагерь «Пласта» - «Курень имени Р.Шухевича». <...> Читались лекции о якобы «легендарном прошлом ОУН - УПА», строящиеся на воспоминаниях бывших бандеровцев, тенденциозно трактовалась политика партии и правительства на современном этапе, приглашенными униатскими авторитетами проводились богослужения по грекокатолическому обряду»<sup>6</sup>.

Как наставлял своих эсэсовских «прихожан» Г.Гиммлер, «недочеловек - духовно гораздо ниже, чем зверь, - следовательно расизм может принять форму геноцида в отношении советского народа». А Гитлер так ориентировал своего румынского визави И.Антонеску: «Моя миссия - уничтожить славян».

Безусловно, нормальный человек, с образованием и воспитанием, в здравом уме никогда не воспримет столь бредовые идеи как правду и тем более не станет участвовать в их реализации.

Лестницей, ведущей человека вниз к такому звериному состоянию, является путь постепенного отказа от принятых в обществе правил и морали. Соблазн облегчения постоянно действующих ограничительно-сдерживающих установок - фактор относительной легкости восприятия «безумных» содержаний (идей), преобладающих в этих содержаниях деструктивных и автодеструктивных тенденций, средним «нормальным» человеком.

Вот почему коллективный Запад так настойчиво разрушал Советский Союз изнутри, разлагая мораль и нравственность советского человека (начиная с партийной и государственной «элит»). Вот почему ЦРУ США в холодной войне делало главную ставку в политическом противостоянии с СССР на разрушение его образования, науки и культуры (щедро поощряя «лучших», в том числе и Нобелевской премией).

«Методичка» с тех пор не изменилась. Поменялись лишь субъекты воздействия, которыми стали Россия, Украина, Беларусь и другие государства Русского мира.

АНТИРОССИЙСКАЯ УКРАИНА: ОТ МАРИОНЕТКИ ГЕРМАНИИ И АВСТРО-ВЕНГРИИ  
ДО АМЕРИКАНСКОЙ ОККУПАЦИИ И ВОЙНЫ ПРОТИВ РОССИИ

И здесь уместно вновь обратиться к показаниям плененного главного идеолога и вербовщика запрещенного в РФ «Азова» Владислава Дутчака по прозвищу Доцент: «Я работал в школе, начинал свою трудовую деятельность с 1992 года, работал в педучилище, в институте, в университете. Понимаете, метода-то одна: нужно заинтересовать людей... Если заинтересовать мужчин, они будут читать, они будут саморазвиваться... Недочеловеками. Да, совершенно верно». С 2017 года профессиональный историк-этнограф, кандидат философских наук, доцент В.Дутчак читал лекции по военной истории, истории Украины для запрещенного в РФ «Азова»<sup>7</sup>.

Начатая в годы перестройки на Украине антирусская истерия по бандеровским шаблонам вместе с героизацией палачей ОУН - УПА стала идеологическим обоснованием превращения украинского режима в марионетку и антироссийское орудие США и Запада. Усилилась с 2004 года, когда один из лидеров первого Майдана, глава партии «Батькивщина», народный депутат Украины, будущий премьер Украины (2005 и 2007-2010 гг.) Ю.В.Тимошенко требовала огородить Донбасс колючей проволокой и залить его напалмом<sup>8</sup>. А в 2014 году заявила: «Надо... мочить этих, блин, кацапов чертовых вместе с их руководителем... чтобы, блин, от этой России не осталось даже выжженного поля!.. расстреливать надо из атомного оружия»<sup>9</sup>.

**Начатая в годы перестройки на Украине антирусская истерия по бандеровским шаблонам вместе с героизацией палачей ОУН - УПА стала идеологическим обоснованием превращения украинского режима в марионетку и антироссийское орудие США и Запада.**

Нардепы Ю.Н.Берёза, А.М.Левус, И.В.Мосийчук в декабре 2014 года оправдывали вылазку террористов в Грозном и с помощью СМИ призывали к аналогичным преступлениям в России<sup>10</sup>. Экс-нардеп И.Д.Фарион выступала с преступными (по заключению судебной экспертизы) призывами «уничтожить Россию как государство и русских как группу лиц по национальному признаку»<sup>11</sup>, то есть к геноциду.

К нему призывала и необандеровская «Свобода» Тягнибока: «Как бы качественно ни жила русскоязычная аморфная биомасса живых желудков - они от этого не начнут петь 14 октября (дата якобы образования УПА, с 2014 г. - праздник «День защитников и защитниц Украины», коим узаконена подмена понятий героизма и предательства, надругательство над памятью павших в сражениях с фашизмом и жертв бандеровцев<sup>12</sup>. - В.К.) «Ой у лузі червона калина...» (с 1914 г. песня украинских сечевых стрельцов, исполнялась и в УПА. - В.К.), не пройдут факельным шествием 1 января (день рождения Бандеры. - В.К.). Это стадо надо ликвидировать где-то на 5-6 млн особей». «Для 45-миллионной Украины исчезновение 6 млн будет незаметно»<sup>13</sup>.



Владимир КИКНАДЗЕ

На Майдане-2014 и после него необандеровцы вопили: «Москалей на ножи!» Призывали их вешать и сделали своим мемом призыв: «Резать русню!» Его орала двунюгие хищники с символикой «СС», сопровождая криками «Зиг хайль!» и вздергивая руки в нацистском приветствии, зомбированные ими дети. «Кровавый пастор» - экс-спикер Верховной рады, по чьему указу и. о. президента начали геноцид народа Донбасса, - А.В.Турчинов утверждал: «Мы готовы уничтожить русню где только можно. Бить русню нужно не только в Украине, но и за ее пределами - на территории России»<sup>14</sup>.

Данную позицию укронацистов декларировал уже в ходе спецоперации в эфире украинского «24 канала» его сотрудник Ф.М.Шарафмал. Безграмотно, косноязычно пересказал слова нацистского преступника, одного из организаторов и исполнителей гитлеровской политики Холокоста<sup>15</sup> А.Эйхмана, который сказал, что, «чтобы уничтожить нацию, нужно уничтожить в первую очередь детей, потому что, убивая их родителей, дети вырастут и обязательно отомстят. Убивая детей, они никогда не вырастут, и нация исчезнет». И заявил, что, попирая женеvские и прочие конвенции, когда «выпадет случай расправиться с россиянами, я... соблюду доктрину Адольфа Эйхмана и сделаю все, чтобы ни вы, ни ваши дети никогда не жили на этой земле... вы должны понимать, что тут говорится про победу украинского народа, а не о мире. Нам нужна победа. Если для этого потребуется вырезать все ваши семьи, я буду одним из первых, кто это сделает... И надеюсь, что такой нации, как Россия и россияне, никогда больше не останется на этой земле... Если у украинцев есть возможность... крушить, резать, убивать, душить москальноту, я надеюсь, что каждый внесет свой вклад и «замочит» хотя бы одного москаля»<sup>16</sup>.

Обратите внимание: грозил уничтожить не русских<sup>17</sup>, а нацию - совокупность граждан одного государства с общим самосознанием (идентичностью). Поголовно граждан России всех национальностей. А выполнить эту угрозу можно только резней по всей России. По сути, призывал к желанной для США тотальной террористической войне на Украине и в России. Но сам на фронт не пошел. «Воевал» в эфире...

Безусловно, такой уровень образования политиков, государственных деятелей, журналистов центральных СМИ и информационная политика на Украине в целом являются прямым следствием многолетнего искусственного (ложного) исторического дискурса в интересах коллективного Запада.

Вместе с тем начинать процесс честной и бескомпромиссной борьбы с фашизмом, его идеями, искажениями истории нужно с исправления ошибок российской исторической политики последних более чем 30 лет, включая решения, принятые на высшем государственном уровне. Так, без обоснования, формирования и принятия со стороны государственной власти объективных историко-юридических оценок комплекса таких событий, как массовые убийства немецко-фашистскими оккупантами в «Куропатах» и «Катыни», подписание пакта Молотова - Риббентропа, возвращение СССР «Северных территорий (южные Курилы)» по итогам победы над фашистской Японией и др., ставших продуктами геббельсовской антисоветской и антироссий-

АНТИРОССИЙСКАЯ УКРАИНА: ОТ МАРИОНЕТКИ ГЕРМАНИИ И АВСТРО-ВЕНГРИИ  
ДО АМЕРИКАНСКОЙ ОККУПАЦИИ И ВОЙНЫ ПРОТИВ РОССИИ

ской пропаганды, невозможно защитить ни историческую правду, ни самосознание народов от поражения фашистской идеологией.

Путь к успешной борьбе и победе над фашизмом лежит не только через решения в области образования (обучения, воспитания и просвещения), но и через денацификацию государств (обществ), пораженных «коричневой чумой».

Подробнее с историей украинского национализма и роли в его развитии исторического дискурса, историей подготовки, начала и хода спецоперации ВС РФ на Украине можно ознакомиться в книге автора «Сила V правде. Защита исторической памяти как стратегический национальный приоритет России» (Москва: Вече, 2022).

<sup>1</sup>Решением Верховного суда РФ от 2 августа 2022 г. украинский националистический полк «Азов» признан террористической организацией. Его деятельность в России запрещена.

<sup>2</sup>Откровения главного вербовщика «Азова» // НТВ. 30.10.2022.

<sup>3</sup>Фашизм, неофашизм и их преступная практика: сборник статей памяти Елены Дмитриевны Строгановой / Отв. ред. А.А.Богданкин. М.: Весь Мир, 2021. 574 с. С. 336.

<sup>4</sup>Чуйков В.И. От Сталинграда до Берлина. М.: Советская Россия, 1985. С. 325, 332.

<sup>5</sup>Сергей Кравцов: В украинских учебниках описана подготовка к войне с Россией // Единая Россия. 30.03.2022.

<sup>6</sup>Организация «Пласт», или Перевоспитание нации - «Украинство...». Глава XIX // ИА Regnum. 10.03.2022 // URL: <https://regnum.ru/news/innovatio/2340002.html>

<sup>7</sup>Откровения главного вербовщика «Азова»...

<sup>8</sup>Москваль А. «Молящемуся» Порошенко о начале войны в Донбассе // Там же. 01.06.2018.

<sup>9</sup>Тимошенко хочет «мочить кацапов» ядерным оружием // Военное обозрение. 24.03.2014.

<sup>10</sup>СК РФ возбудил дело против трех депутатов Верховной рады за призыв к терроризму // ТАСС. 06.12.2014.

<sup>11</sup>СКР решил наказать экс-депутата Рады Фарион за призывы «уничтожить Россию» // НТВ. 08.07.2015.

<sup>12</sup>Госсовет Республики Крым принял заявление в связи с ситуацией на Украине // Сайт Госсовета Республики Крым. 22.10.2014 // URL: [http://crimea.gov.ru/news/22\\_10\\_2014\\_1](http://crimea.gov.ru/news/22_10_2014_1).

<sup>13</sup>Из ФБ Марии Захаровой // Антимайдан. 19.03.2022.

<sup>14</sup>Бывший спикер Рады Турчинов призвал к геноциду русских // Комсомольская правда. 01.03.2022.

<sup>15</sup>Операция по захвату нацистского преступника Адольфа Эйхмана (1960) // РИА Новости. 11.05.2020.

<sup>16</sup>В Украине нет нацизма // Pikabu // URL: [https://pikabu.ru/story/natsizma\\_na\\_ukraine\\_net\\_9129317](https://pikabu.ru/story/natsizma_na_ukraine_net_9129317)

<sup>17</sup>См.: На украинском языке русские (национальность) и россияне - граждане России всех национальностей именовались одним словом - «росіяни». См.: Росіянин // Большой украинско-русский словарь // URL: <https://1548.slovaronline.com/>

Александр Савельев

Востоковед



\**Хо Ши Мин. Законы войны Сунь-цзы. 1945-1946* / пер. с вьет., сост. и коммент. В.Н.Колотова. СПб.: Изда-во С.-Петерб. ун-та, 2022. 224 с. ISBN 978-5-288-06251-3.

Ключевые слова: *Сунь-цзы, Хо Ши Мин.*

## Модернизированный Сунь-цзы против французского колониализма

Осенью прошлого года в издательстве Санкт-Петербургского государственного университета вышла необычная книга: Хо Ши Мин. «Законы войны Сунь-цзы. 1945-1946»\*. Книга доступна как в бумажной, так и электронной версиях.

Автор перевода и комментариев доктор исторических наук, заведующий кафедрой истории стран Дальнего Востока СПбГУ, директор Института Хо Ши Мина СПбГУ проф. В.Н.Колотов.

Цикл работ лидера вьетнамского национально-освободительного движения и основоположника Демократической, а затем и Социалистической Республики Вьетнам Хо Ши Мина еще никогда не переводился на иностранные языки. Более того, многие иностранные эксперты со знанием вьетнамского языка даже не знали о его существовании и роли в разработке стратегии Вьетнамской народной армии. Между тем невозможно понять ход индокитайских войн без важнейших источников по стратегии вьетнамской стороны.

Рецензируемая книга состоит из предисловия действующего посла Вьетнама в России, комментариев переводчика и параллельных текстов источника на вьетнамском языке слева и его перевода на русский язык справа.

Чрезвычайный и Полномочный Посол СРВ в России Данг Минь Кхой - опытный дипломат, проработавший многие годы в КНР, так отозвался об издании: «За рубежом до сих пор мало известно о важном вкладе Президента Хо Ши Мина как видного военного теоретика в развитие военной науки Вьетнама. Издание книги Хо Ши Мина «Законы войны Сунь-цзы» с переводом на русский язык... имеет очень важное значение для лучшего понимания наследия Президента Хо Ши Мина и вьетнамского военного искусства российским народом» (с. 5-6).

Комментарии профессора В.Н.Колотова, который не один год занимался переводом и сверял текст Хо Ши Мина с оригинальным текстом трактата на китайском языке, а также с переводами на французский, английский и русский языки, заслуживают особого внимания читателя. Во время перевода и для уточнения терминов проф. Колотову пришлось работать с текстами на пяти языках.

Для работы с таким объемом материалов от исследователя требуются поистине энциклопедические знания, терпение и настойчивость.

Одним из важнейших результатов стало уточнение перевода исходного трактата на китайском языке, что позволяет по-новому оценить и его содержание. Термин «законы войны» подчеркивает их объективный характер, в то время как распространенное понимание трактата именно как исследование «искусства войны» придает субъективистский оттенок в отношении к военной стратегии, которая определяется не только на поле боя, но и зависит от ряда других факторов. Таким образом, эта книга проф. Колотова обозначает важную веху в возвращении к истокам стратегии Сунь-цзы, переработанной вьетнамским лидером Хо Ши Мином.

Соблюдение объективных законов войны ведет к победе, волюнтаристское их игнорирование - к поражению, таков один из главных выводов Хо Ши Мина в его книге «Законы войны Сунь-цзы».

За годы работы во Вьетнаме неоднократно пришлось убедиться в стратегическом мышлении и долгосрочном характере планирования государственного строительства. Несмотря на резкие геополитические изменения и все новые вызовы, там всегда верны стратегическим целям, адаптируя лишь тактику их достижения в соответствии с меняющейся обстановкой.

Текст источника весьма сложен и требует не только свободного знания вьетнамского и других языков, но и понимания исторически сложившегося народного менталитета и других особенностей, только в этом случае возможно показать место группы источников в истории борьбы за независимость. Прошли долгие десятилетия, пока столь сложный текст дождался высококвалифицированного перевода и анализа.

Как отмечает В.Н.Колотов, описывая подход Хо Ши Мина к наследию Сунь-цзы, тезисы «необходимо научиться предвидеть» и «познай себя - познай другого» (с. 41) являются императивным требованием для победы над противником.

Отсюда важность разведки, максимально объективного и честного анализа, без которых невозможно успешное ведение войны.

В комментариях показан контекст, в котором Хо Ши Мин работал над своими переводами классического труда Сунь-цзы, а также история рецепции стратегем во Вьетнаме с периода древности и средневековья.

Применение военных хитростей пришлось по душе вьетнамским военным, поскольку без них побеждать многочисленных и хорошо подготовленных в теоретическом плане противников было невозможно.

Труд Хо Ши Мина является новым шагом для осознания причин победы синергии знания законов войны и государства, владеющего ими над значительно превосходящим противником.

Обращает особое внимание системный и комплексный подход к полноценному, выдающемуся труду Хо Ши Мина. Широкое внедрение таких базовых знаний в области стратегии и тактики не только среди офицеров, но и солдат Вьетнамской народной армии позволяло вывести на новый уровень качество противодействия противнику, недоступное для элементов системы по отдельности.

При том что перевод труда Хо Ши Мина впервые выполнен именно на русский язык, следует отметить запоздалость обращения отечественных востоковедов к одной из наиболее актуальных и вечных тем исторического процесса - законам войны. В ходе своей исследовательской работы проф. В.Н.Колотов выяснил, что в России утрачен первый перевод трактата Сунь-цзы, сделанный в 1943 году по предложению кафедры истории военного искусства Высшей военной академии им. К.Е.Ворошилова. Наиболее известный и цитируемый перевод Сунь-цзы был сделан академиком Н.И.Конрадом и опубликован в далеком 1950 году. Из наших современников в профессиональной среде наиболее известен много лет посвятивший изучению китайской стратегематики академик РАН В.С.Мясников, который выступил ответственным редактором рецензируемого издания.

Александр САВЕЛЬЕВ

Исследование проф. В.Н.Колотова выделяется комплексным подходом: он показывает, как понимал древнего китайского мыслителя лидер вьетнамского национально-освободительного движения и основоположник современного независимого Вьетнама Хо Ши Мин. Стратегическая преемственность и модернизация трактата Сунь-цзы доказывает незыблемость его основных положений и актуальность для военно-государственного руководства и в настоящее время.

Из пожеланий к неизбежному переизданию книги следует выделить необходимость приведения конкретных примеров как успешного применения этих законов, так и последствий их игнорирования не только во вьетнамской, но и мировой истории.

Без изучения стратегематики понимание и эффективное взаимодействие с нашими восточными партнерами невозможно. Востоковеды это хорошо понимают. Теперь это знание будет доступно и тем, кто прочтет эту книгу.

Введение в научный оборот нового источника по истории войны во Вьетнаме также является важным достижением автора и всего российского востоковедения.

Рецензируемая книга представляет несомненный интерес не только для востоковедов, политологов, историков, конфликтологов, военных, специалистов по международным отношениям, но и для всех, кто интересуется современной политикой, военным делом, разведкой и международными отношениями на Востоке.

Остается только поздравить автора и СПбГУ - одного из флагманов российского востоковедения - с завершением успешного проекта, который вполне может рассматриваться в качестве важного вклада в обеспечение успеха российского поворота на Восток и развитие российско-вьетнамских отношений.



## РЕДАКЦИОННАЯ КОЛЛЕГИЯ:

### Главный редактор А.Г.ОГАНЕСЯН

**Е.В.Ананьева,**  
*обозреватель, кандидат  
философских наук*

**А.И.Давыденко,**  
*первый заместитель  
главного редактора*

**М.Б.Куракин,**  
*заместитель  
главного редактора*

**Ю.А.Минаев,**  
*заместитель  
главного редактора*

**Е.Б.Пядышева,**  
*заместитель  
главного редактора -  
ответственный секретарь,  
кандидат исторических наук*

**Е.Ю.Студнева,**  
*обозреватель*

**С.В.Филатов,**  
*обозреватель*

#### НАУЧНЫЙ РЕДАКТОР:

А.Д.Дубина

#### РЕДАКТОРЫ:

О.Н.Ивлиева  
Н.В.Карпычева  
Л.А.Подчашинская

#### РЕДАКТОР ПО ВЫПУСКУ:

И.Н.Знатнова

#### ТЕХНИЧЕСКИЙ РЕДАКТОР:

М.С.Тюрина

### Ответственный редактор и составитель номера Е.Б.Пядышева

[www.interaffairs.ru](http://www.interaffairs.ru)

Ежемесячный научно-политический журнал «Международная жизнь».

Материалы, публикуемые в журнале «Международная жизнь», не обязательно отражают точку зрения редакции.

Журнал включен в Перечень рецензируемых научных изданий ВАК:

Основные специальности: 5.1 Юридические науки; 5.5 Политические науки; 5.6 Исторические науки. Тематика журнала: 5.1.5 Международно-правовые науки; 5.5.2 Политические институты, процессы, технологии; 5.5.4 Международные отношения; 5.6.1 Отечественная история; 5.6.2 Всеобщая история; 5.6.7 История международных отношений и внешней политики. Сведения об авторах (имя, отчество, фамилия, место работы, электронный адрес) и текстах (заглавие, аннотация, сам материал, ключевые слова, пристатейные ссылки или список литературы) публикуются в базе данных Научной электронной библиотеки (РИНЦ).

Учредитель МИД РФ и ФГБУ Редакция журнала «Международная жизнь».

Адрес: 105064, Москва, Гороховский переулок, 14.

Тел.: 8 (499) 265-37-81; факс: 8 (499) 265-37-71; E-mail: [journal@interaffairs.ru](mailto:journal@interaffairs.ru)

Издатель ФГБУ Редакция журнала «Международная жизнь».

Адрес: 105064, Москва, Гороховский переулок, 14.

Тел.: 8 (499) 265-37-81; факс: 8 (499) 265-37-71; E-mail: [journal@interaffairs.ru](mailto:journal@interaffairs.ru)

Адрес английского издания нашего журнала, выпускаемого в Миннеаполисе, США, фирмой East View Information Services: 10601 Wayzata Blvd, Minneapolis MN, 55305-1526 USA. Phone: 1-952-252-1201 (N.America); fax: 1-952-252-1202; toll-free: 1-800-477-1005; E-mail: [periodicals@eastview.com](mailto:periodicals@eastview.com)

Свидетельство о регистрации средств массовой информации ПИ №ФС 77-42508 от 01.11.2010 г.

Выдано Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций.

Тираж 4300. Цена свободная.

Дата выхода в свет 31.01.2023. Формат 60x90 1/8. Офсетная печать. Заказ №230010.

Отпечатано в типографии ООО «Андоба пресс»

105005, г. Москва, пер. Аптекарьский, д. 4, стр. 2.

+7 (495) 225-25-78; [zakaz@andoba.ru](mailto:zakaz@andoba.ru)

Компьютерный набор, верстка и дизайн редакции.

## INTERNATIONAL AFFAIRS

*A Monthly Journal of Foreign Policy, Diplomacy and National Security*

### К СВЕДЕНИЮ АВТОРОВ

С 2009 года журнал перешел на систему рецензирования. Статьи на рецензию представляются в электронном виде. Электронные версии статей следует направлять по электронной почте по адресу редакции: [articles@interaffairs.ru](mailto:articles@interaffairs.ru) с указанием фамилии, имени, отчества (полностью), должности, места работы, ученой степени и звания. Объем присылаемых в редакцию статей - не более 0,6 а.л. Редакция просит авторов прилагать к тексту статей краткую (8-10 строк) аннотацию на русском и английском языках, ключевые слова (не более 10), контактную информацию для переписки (адрес электронной почты). Примечания помещаются в постраничных сносках, источники помещаются в конце текста. Плата с аспирантов за публикацию рукописей не взимается.

### РЕДАКЦИЯ РАССМАТРИВАЕТ ФАКТ НАПРАВЛЕНИЯ АВТОРСКИХ РУКОПИСЕЙ

ПО АДРЕСУ: [articles@interaffairs.ru](mailto:articles@interaffairs.ru)

КАК ПЕРЕДАЧУ ЕЙ АВТОРАМИ ПРАВ НА ИХ ПУБЛИКАЦИЮ.

#### *Правила оформления сносок и библиографии в конце статьи:*

<sup>1</sup>Бердяев Н.А. Смысл истории. М.: Мысль, 1990. 175 с.

<sup>2</sup>Putham H. Mind, language and reality. Cambridge: Cambridge univ. press, 1979. P. 12.

<sup>3</sup>Инвестиции останутся сырьевыми//PROGNOSIS.RU: ежедн.интернет-изд. 2006. 25 янв.

URL: <http://www.prognosis.ru/print.html.id=6464> (дата обращения: 19.03.2007).

<sup>4</sup>Ефимова Т.Н., Кусакин А.В. Охрана и рациональное использование болот в Республике Марий Эл // Проблемы региональной экологии. 2007. №1. С. 80-86.

[www.interaffairs.ru](http://www.interaffairs.ru)

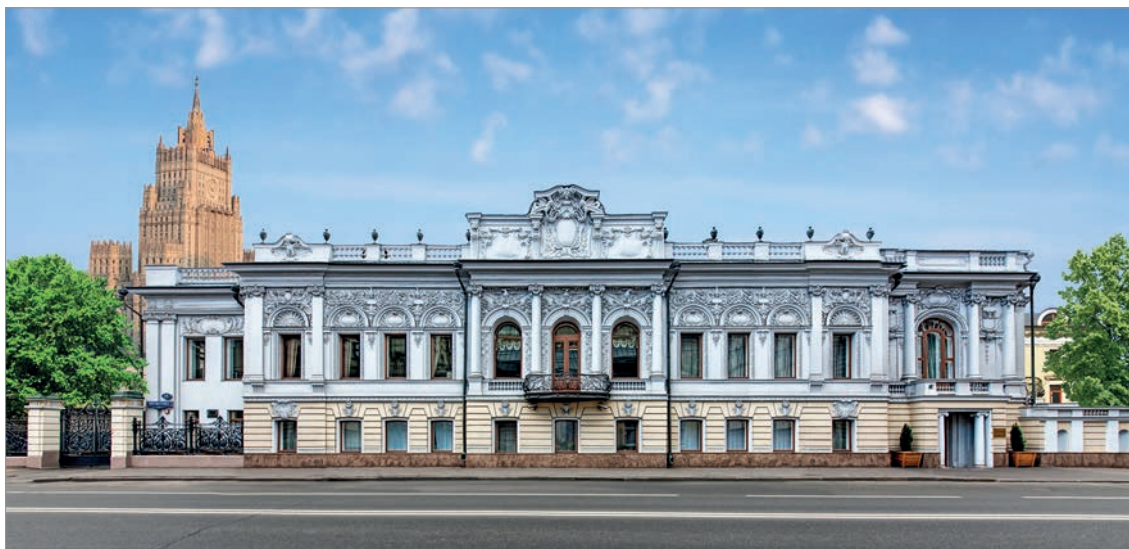
**Индекс 70530. ISSN 0130-9625 «Международная жизнь». 2023. №1. 1-116**

---

На обложке: Альбрехт Дюрер. Битва архангела Михаила с драконом.

## ГлавУпДК при МИД России - более века безупречной работы

В 2022 году Главное производственно-коммерческое управление по обслуживанию дипломатического корпуса при МИД России (ГлавУпДК при МИД России) отметило 101 год со дня образования.



История ГлавУпДК - преемника Бюробина (Бюро по обслуживанию иностранцев) - полна напряженного труда, побед, уникальных проектов и ярких человеческих историй. О том, что сегодня из себя представляет ГлавУпДК при МИД России читайте в этой статье.

### Для бизнеса и жизни в Москве

В ведении ГлавУпДК почти 1 млн кв. метров недвижимости - около 7 тыс. квартир в престижных районах Москвы, офисы классов В и В+, большинство из них - в Центральном округе либо в пределах Третьего транспортного кольца.

В квартирах - удобные планировки, возможен наем с кухонной мебелью и бытовой техникой, индивидуальной меблировкой.



Объекты находятся в федеральной собственности, заключаются прямые договоры аренды, жилые помещения доступны к аренде на срок до трех лет, офисные - до пяти. Клиенты не платят комиссию за поиск и подбор помещений.

ГлавУпДК первым построило в Москве многофункциональные охраняемые комплексы, объединяющие офисы, квартиры и сопутствующую инфраструктуру - МФК «Донской Посад» (ул. Стасовой, 4), «Добрыня» (4-й Добрынинский пер., 8), «Пять прудов» (ул. Новаторов, 1), «Парк Плейс Москоу» (Ленинский проспект, 113/1).

Главное управление также предлагает в аренду места автотранспорта в многоуровневых охраняемых паркингах с видеонаблюдением и контролем доступа.

*Подробнее об услугах аренды недвижимости: +7 (495) 770-35-35.  
**arenda.updk.ru***



## «Москоу Кантри Клуб» и «Завидово» - отдых в традициях русского гостеприимства

«Москоу Кантри Клуб» и «Завидово» (филиалы ГлавУпДК при МИД России) - давно полюбились россиянам, иностранным дипломатам и зарубежным туристам.



Гармония водных просторов и леса, охота и рыбалка, SPA и бани, многочисленные возможности для занятий спортом, гольф, уютные семейные вечера у камина и шашлыки в кругу друзей, изысканная кухня и традиционные русские блюда, развлекательные программы - каждый найдет себе отдых по душе в отелях ГлавУпДК.

Загородный клуб «Москоу Кантри Клуб» расположен всего в 13 километрах от Москвы.

На 120 гектарах охраняемой территории расположились отель, комфортабельные коттеджи и старейший в России гольф-клуб с первым в стране профессиональным 18-луночным полем.







В гостинице более 130 просторных номеров, в том числе апартаментов. Также к услугам гостей - коттеджи и таунхаусы. Резиденции, площадью до 467 кв. метров, с отделкой из натуральных материалов, полностью меблированы и оборудованы необходимой техникой, имеют камины и финские бани - сауны.

Комплекс отдыха «Завидово» расположен в 100 километрах от Москвы, в экологически чистой зоне, где сливаются воды Волги и Шоши, чистейший воздух и звенящая тишина.

На территории в 56 гектаров разместились гостиница, коттеджи и таунхаусы. Там есть спортивный зал, бассейн, SPA, площадки для мини-футбола, баскетбола и волейбола, теннисные корты, пинг-понг, бильярд. Можно взять напрокат велосипед, веломобиль, снегоход или квадроцикл.

Банный комплекс на берегу реки позволит забыть о заботах, избавит от хворей и зарядит бодростью. А рыбалка на зарыбленном пруду или на открытой воде доставит удовольствие самым искусственным рыбакам.

Гостеприимные комплексы отдыха ГлавУпДК ждут гостей в любое время года.

Загородный клуб «Москоу Кантри Клуб»  
Московская область, Красногорский район, п. Нахабино.

**mcc-hotel.ru**

«Комплекс отдыха «Завидово»  
Тверская область, Конаковский район, д. Шоша.

**zavidovo.ru**

*Подробная информация и бронирование - Единый центр  
продаж: +7 (499) 248-99-99.*

## Учреждение здравоохранения полного цикла

Основанный в 1948 году постановлением Совета Министров СССР «Мединцентр» славится выдающимися специалистами, передовым оборудованием, высокими стандартами обслуживания.

В составе учреждения здравоохранения - поликлиника в центре Москвы и стационар на территории больницы им. С.П.Боткина, собственная служба скорой медицинской помощи.

Там обслуживаются работники дипломатических представительств и иностранных компаний, а также россияне. В коллективе учреждения - заслуженные врачи, доктора и кандидаты медицинских наук, специалисты высшей и первой категорий. Большинство из них имеют международный опыт работы, владеют иностранными языками. К услугам иностранных пациентов - переводчики с английского, испанского и французского языков.

В клиничко-диагностическом центре ведется прием практически по всем врачебным специальностям, в том числе стоматологии и имплантологии. Особое внимание уделяется не только лечению, но и сохранению здоровья. Благодаря новейшему диагностическому оборудованию, проводится комплексное высокоинформативное обследование, а методики лучших медицинских школ позволяют провести полноценный комплекс мероприятий по реабилитации и сохранению здоровья.

«Мединцентр» развивается, предлагая новые услуги. Действует 20 комплексных программ, специально разработанных для эффективной диагностики с учетом конкретных потребностей каждого пациента.

Стационар «Мединцентра» предлагает полный цикл лечения заболеваний - от диагностики до реабилитации в отделениях кардиологии, неврологии, хирургии, онкологии и других. По большинству клинических специальностей ведется амбулаторный прием.

*Узнать более подробную информацию об услугах или записаться*

*на прием: +7 (495) 933-86-48, +7 (495) 933-86-49.*

*Кабинет регистрации иностранных граждан:  
+7 (499) 237-17-06. Москва, 4-й Добрынинский пер., 4.*

**medin.ru**

## Мероприятия на высшем уровне

ГлавУпДК предоставляет широкие возможности для организации мероприятий любого формата.

МФК «Добрыня» и «Парк Плейс Москоу» располагают оборудованными конференц-залами и переговорными комнатами. Для масштабных

событий подойдет Культурный центр на улице Улофа Пальме. Он регулярно проводит национальные праздники и дипломатические приемы, церемонии награждения, концерты, выставки. Культурный центр имеет собственную охраняемую территорию, парковку, сад, в котором возможна установка шатров.

Богатый потенциал для проведения мероприятий и у комплексов отдыха ГлавУпДК - «Москоу Кантри Клуб» (Московская область, Нахабино) и «Завидово» (Тверская область). К услугам клиентов - оборудованные бизнес-центры, банкетные и конференц-залы, шатры, инфраструктура для активного отдыха, а также услуги по организации мероприятий под ключ.

*Подробнее об организации мероприятий - Единый центр  
продаж: +7 (499) 248-99-99*

## Индивидуальные решения для бизнеса

Фирма «Инпредкадры» занимается сопровождением деятельности зарубежных и российских компаний, дипломатических миссий. Филиал работает с учетом специфики каждого клиента в формате «полного жизненного цикла».

Услуги «Инпредкадров» позволяют освободить компанию от административной работы, бухгалтерского и налогового учета. Возможно ведение как отдельного участка бухгалтерского учета, консалтинга, так и полная передача функций фирме «Инпредкадры».

«Инпредкадры» решают полный спектр кадровых вопросов, в том числе кадровое обеспечение под ключ: от подбора персонала до кадрового лизинга (предоставления сотрудников с полным ведением кадрового делопроизводства, включая ведение воинского учета). Имеется собственный кадровый резерв первоклассных специалистов с опытом работы в иностранных компаниях.

*Подробнее об услугах фирмы  
«Инпредкадры»: +7 (495)685-21-04  
**inpredkadry.ru***